

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	3 maart 2026	n.v.t.

Onderwerp

Niet meer toepassen Coördinatieprocedure WarmtelinQ Rijswijk-Leiden en Aanlandlocatie

Advies

1. Te bepalen om voor het project WarmtelinQ Rijswijk-Leiden en Aanlandlocatie de Coördinatieprocedure niet (meer) toe te passen, met uitzondering van de besluiten in cluster 9 ten behoeve van de hieronder genoemde activiteiten:

- Grondwateronttrekking Lot C, wijziging verleende vergunning;
- Grondwateronttrekking Lot F, wijziging verleende vergunning;
- Aanbrengen objecten in kwetsbaar kwelgebied;
- Aanbrengen objecten in beschermingszone waterkering;
- Werken in kwetsbaar kwelgebied;
- Tijdelijke aanpassingen in de waterhuishouding.

2. Vast te stellen de brieven waarmee de betrokken bevoegde gezagen - zijnde de gemeenten Rijswijk; Den Haag; Leidschendam-Voorburg; Zoeterwoude; Wassenaar; Voorschoten; Leiden; Katwijk en Oegstgeest en de Hoogheemraadschappen van Rijnland en Delfland; Rijkswaterstaat, het ministerie van EZK, Rijksdienst voor Cultureel erfgoed, de Veiligheidsregio's Haaglanden en Midden-Holland, Prorail, Metropoolregio Rotterdam-Den Haag (HTM) en de beide initiatiefnemers WarmtelinQ Transportservices BV en Vattenfall Warmte - op de hoogte worden gesteld van het besluit om voor de resterende vergunningen voor het project WarmtelinQ Rijswijk-Leiden en Aanlandlocatie de Coördinatieprocedure niet (meer) toe te passen, met uitzondering van de besluiten in cluster 9.

3. Vast te stellen de brief van GS aan PS waarin zij worden geïnformeerd over de stand van zaken van het project en het besluit om voor de resterende vergunningen voor het project WarmtelinQ Vlaardingen -Den Haag de Coördinatieprocedure niet (meer) toe te passen.

4. Te bepalen dat ter kennisname wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad, het genomen besluit om voor het project WarmtelinQ Rijswijk-Leiden en Aanlandlocatie de Coördinatieprocedure niet meer toe te passen, met uitzondering van de besluiten in cluster 9 ten behoeve van de hieronder genoemde activiteiten:

- Grondwateronttrekking Lot C, wijziging verleende vergunning;
- Grondwateronttrekking Lot F, wijziging verleende vergunning;
- Aanbrengen objecten in kwetsbaar kwelgebied;
- Aanbrengen objecten in beschermingszone waterkering;
- Werken in kwetsbaar kwelgebied;
- Tijdelijke aanpassingen in de waterhuishouding,

5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het besluit om voor de resterende vergunningen met uitzondering van cluster 9, voor het project WarmtelinQ Rijswijk-Leiden en Aanlandlocatie de Coördinatieprocedure niet (meer) toe te passen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. GS- brief aan PS over niet meer toepassen coördinatieregeling en stand van zaken feb 2026
2. Brieven over het genomen besluit aan de bevoegde gezagen en de beide initiatiefnemers
 - a. Ministerie van Economische Zaken en Klimaat;
 - b. Rijksdienst voor Cultureel erfgoed;
 - c. Rijkswaterstaat;
 - d. Hoogheemraadschap van Delfland;
 - e. Hoogheemraadschap van Rijnland;
 - f. Veiligheidsregio Haaglanden;
 - g. Veiligheidsregio Midden-Holland;
 - h. Metropoolregio Rotterdam- Den Haag (HTM);
 - i. ProRail;
 - j. Gemeente Rijswijk;
 - k. Gemeente Den Haag;
 - l. Gemeente Leidschendam-Voorburg;
 - m. Gemeente Zoeterwoude;
 - n. Gemeente Voorschoten;
 - o. Gemeente Leiderdorp;
 - p. Gemeente Leiden;
 - q. Gemeente Wassenaar;
 - r. Gemeente Katwijk
 - s. Gemeente Oegstgeest
 - t. WarmtelinQ Transport Services BV
 - u. Vattenfall Warmte
 - v. Brief aan betrokkenen
3. Brief van WarmtelinQ en Vattenfall met verzoek
4. Kamerbrief collectieve warmte feb 2026
5. Fakton rapportage review WLQ

1 Toelichting voor het College

Op 10 mei 2023 hebben Provinciale Staten besloten om Provinciale Coördinatieregeling (PCR) uit artikel 3.33, eerste lid, onder b, Wro toe te passen op het project WarmtelinQ Rijswijk-Leiden en Aanlandlocatie. Dit betekent dat verscheidende vergunningen gelijktijdig dan wel in clusters door de provincie gecoördineerd in procedure worden gebracht. De bevoegde gezagen (zijnde de gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de inhoud en de besluitvorming van deze besluiten. Dit voorstel beoogd het besluit te nemen om de Coördinatieregeling niet meer toe te passen.

Tegen het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) en enkele vergunningen loopt nog een beroepsprocedure, de zitting bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is gepland op 20 april 2026.

WarmtelinQ Transportservices heeft verscheidene aannemers gecontracteerd en er is gestart met de voorbereidende werkzaamheden voor de aanleg van de warmtetransportleidingen. Vattenfall is al vergevorderd met de bouw van haar Piek en Back-up-installatie op de Aanlandlocatie ten westen van Leiden nabij de kruising N206-A44.

WarmtelinQ en Vattenfall hebben op 29 januari 2026 per brief (kenmerk 26.WLQ-PRO.1709) verzocht de coördinatieregeling niet meer toe te passen met uitzondering van cluster 9.

Het aantal nog benodigde vergunningen is gering, lokaal georiënteerd en verspreid in de tijd. Daarom heeft voor deze besluiten het toepassen van de nieuwe coördinatieprocedure uit Afd. 3.5 Awb (de opvolger van de PCR) geen toegevoegde waarde meer. Integendeel zelfs, in dit stadium vergt toepassing van de coördinatieprocedure meer overleg en inspanning, dan zonder coördinatieregeling (ook vanwege het nieuwe wettelijke kader) en dit leidt dus niet tot een versnelling in de afronding daarvan.

Ook vanuit oogpunt van participatie heeft coördinatie in dit stadium geen aanmerkelijke voordelen meer. Het betreft nog slechts vergunningen voor wat lokale onderdelen van het tracé, waar het bevoegd gezag en initiatiefnemer de belangen van de omgeving prima in beeld hebben en deze zo nodig betrekken bij de vergunningverlening.

Een uitzondering hierop vormt de besluiten in cluster 9. Dit betreffen besluiten (watervergunningen) van het Hoogeheemraadschap Rijnland als gevolg van een aangepaste werkwijze in het veenweidegebied. In dit cluster 9 betreft het vergunningaanvragen voor de volgende activiteiten:

- Grondwateronttrekking Lot C, wijziging verleende vergunning;
- Grondwateronttrekking Lot F, wijziging verleende vergunning;
- Aanbrengen objecten in kwetsbaar kwelgebied;
- Aanbrengen objecten in beschermingszone waterkering;
- Werken in kwetsbaar kwelgebied;
- Tijdelijke aanpassingen in de waterhuishouding.

Met het oog op de werkzaamheden in het veenweidegebied en de bescherming van weidevogelbelangen hebben appellanten J.M. van den Nouweland; L. Petrucci en M. Kroeders; Coöperatie De Groene Klaver en de Weidevogelgroep Zoeterwoude beroep ingesteld tegen het PIP en/of vergunningen in cluster 1 en 2. Gelet op deze lopende beroepsprocedure is het voor zowel appellanten als voor WarmtelinQ gunstig de hierboven genoemde watervergunningen in cluster 9, welke betrekking hebbende op werkzaamheden in het veenweidegebied nog onder de

coördinatieregeling af te handelen. Mocht er -gelet op de weidevogelbelangen in dit veenweidegebied- beroep worden ingesteld op een vergunning in dit cluster 9 dan kan deze – doordat zij nog onder coördinatieregeling valt - worden gevoegd bij de al lopende beroepszaak. Dat biedt voor iedere betrokkene voordeel.

Het voorstel aan GS beoogt dan ook het niet (meer) toepassen van de coördinatieregeling uit de Awb voor de resterende vergunningen voor het project WarmtelinQ Rijswijk-Leiden en Aanlandlocatie, die vielen onder de eerder door PS vastgestelde Provinciale coördinatieregeling op basis van de Wet ruimtelijke ordening, met uitzondering van de in cluster 9 opgenomen watervergunningen van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking treden, inclusief overgangsrecht, voor projecten die voor de inwerkingtreding van de Ow nog niet zijn afgerond. WarmtelinQ Rijswijk-Leiden en Aanlandlocatie is zo'n project.

Provinciale Staten hebben het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) voor dit tracé in juni 2024 vastgesteld. Een verzoek om voorlopige voorziening is door de Raad van State niet toegekend. Daarmee is het plan in werking getreden. Het overgrote deel (ca 95 %) van de vergunningen en beschikkingen van de overige bevoegde gezagen is verleend en in werking getreden of onherroepelijk. Op basis van deze vergunningen worden voorbereidende werkzaamheden op veel plaatsen langs het tracé uitgevoerd. Voor de verdere uitvoering van het tracé zijn nog enkele vergunningen nodig. En wellicht zijn er nog beschikkingen nodig (of wijzigingen daarvan) voor de werkzaamheden van de aannemers op diverse locaties langs het tracé.

Overgangsrecht PCR

Naast overgangsrecht voor plannen en vergunningen is er ook een overgangsbepaling voor de (provinciale) coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening, de PCR. De afdeling 3.5 Awb vervangt de coördinatieregelingen uit diverse wetten die opgaan in de Omgevingswet. Deze wijziging is gelijktijdig met de Omgevingswet in werking getreden.

Net als bij de PCR zorgt deze Afd. 3.5 Awb voor een gecoördineerde besluitvorming zodat de procedurestappen voor de verschillende besluiten gelijktijdig (binnen hetzelfde cluster) plaatsvinden en dat besluiten zoveel mogelijk dezelfde voorbereiding, totstandkoming en rechtsbescherming (bezwaar en beroep) hebben. Gecoördineerde besluitvorming leidt niet tot overdracht van de gecoördineerde beslisbevoegdheid aan een ander bestuursorgaan. De coördinatieregeling is van toepassing als de wet (de Omgevingswet of een andere wet) dat regelt. Of als de bevoegde bestuursorganen dat beslissen in een zogenoemd coördinatiebesluit. Ook kan de wet de toepassing van de coördinatieregeling uitsluiten.

Het overgangsrecht dat hier wordt bedoeld, is artikel 4.106a van de Invoeringswet Omgevingswet. In casu is voor de inwerkingtreding van de Ow voor dit project toepassing gegeven aan de provinciale coördinatieregeling uit art. 3.33, eerste lid Wro (voor PIP en de hoofdvergunningen). Daarom is op de nog te nemen besluiten voor dit project artikel 16.7 Ow van toepassing (dat wil zeggen toepassing van de nieuwe coördinatieregeling uit Afdeling 3.5 Awb). In die afdeling is in artikel 3:21, derde lid Awb geregeld dat indien redelijkerwijs niet te verwachten valt dat toepassing van deze afdeling op een besluit de voortgang van de besluitvorming over de te coördineren besluiten in betekenende mate zal versnellen of dat aan deze toepassing anderszins aanmerkelijke voordelen zijn verbonden, dan kan het coördineren bestuursorgaan besluiten deze afdeling ten aanzien van dat besluit niet, niet verder of later toe te passen.

GS zijn het coördinerend bestuursorgaan voor de Coördinatieregeling als bedoeld in artikel 5.45, aangezien GS ook bevoegd gezag is voor het vaststellen van een projectbesluit (maar die bevoegdheid hoeft hier niet meer te worden uitgeoefend omdat de planologische inpassing al heeft plaatsgevonden via het provinciale inpassingsplan onder de Wro, maar waarvoor deze vergunningen als uitvoeringsbesluiten worden gezien).

Coördinerend bestuursorgaan

Vanuit het gegeven dat het toepassen van de PCR onder het oude recht in dit geval samenhang met het opstellen van een PIP, treedt op grond van het overgangsrecht het bevoegd gezag voor het projectbesluit (de opvolger van het inpassingsplan) op als coördinerend bestuursorgaan. Dat bevoegd gezag is in dit geval op grond van artikel 5.44 Ow Gedeputeerde Staten. GS treden dus in het kader van de nieuwe coördinatieregeling (Afd. 3.5 Awb) op als coördinerend bevoegd gezag.

Bevoegdheid niet langer toepassen

Een van de bevoegdheden die het coördinerend bestuursorgaan op grond van Afdeling 3.5 Awb toekomt, is op grond van artikel 3:21, derde lid Awb te bepalen dat de coördinatieregeling ten aanzien van een of meerdere besluiten niet (meer) wordt toegepast indien redelijkerwijs niet valt te verwachten dat toepassing van deze afdeling op een besluit de voortgang van de besluitvorming over de te coördineren besluiten in betekenende mate zal versnellen of dat aan deze toepassing anderszins aanmerkelijke voordelen zijn verbonden.

Gelet op het feit dat het aantal nog benodigde vergunningen gering is en lokaal georiënteerd, heeft toepassing van de coördinatieregeling uit Afd. 3.5 Awb voor deze beschikkingen geen toegevoegde waarde meer. Er is dan ook geen enkel beletsel om tegemoet te komen aan het verzoek van WarmtelinQ en Vattenfall om de coördinatieregeling niet meer toe te passen voor de resterende vergunningen anders dan die in cluster 9.

Afdeling 3.5 Awb is dan alleen nog van toepassing op de specifieke aanvragen voor cluster 9 die WarmtelinQ en Vattenfall noemen in hun brief. Voor de overige vergunningaanvragen niet meer. Die aanvragen worden dan – zonder coördinatie door PZH – door de bevoegde gezagen behandeld, vergund en gepubliceerd.

Een kennisgeving van het genomen besluit zal in het Provinciaal Blad worden geplaatst. Er kunnen op dit besluit geen zienswijzen of bezwaarschriften worden ingediend.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 22 september 2021 hebben Provinciale Staten besloten tot het opstellen van een PIP met MER voor het project WarmtelinQ Rijswijk-Leiden. (PZH-2021-778645212). Op 12 november 2022 hebben PS besloten om de aanlandlocatie van Vattenfall – ten westen van Leiden - toe te voegen aan het project. En op 10 mei 2023 hebben Provinciale Staten besloten om Provinciale Coördinatieregeling (PCR) uit artikel 3.33, eerste lid, onder b, Wro toe te passen op het project WarmtelinQ Rijswijk-Leiden en Aanlandlocatie. Provinciale Staten hebben het PIP voor dit project in juni 2024 vastgesteld, digitaal vervat in het GML bestand NL.IMRO.9928.DOSx2019x0103044IP-VA01.

3 Proces

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld om de coördinatieprocedure uit afdeling 3.5 Awb niet (meer) toe te passen op de eerdere door PS aangewezen besluiten, vergunningen en ontheffingen. Op grond van het overgangsrecht komt de bevoegdheid om dit te doen toe aan Gedeputeerde Staten, waar dit voorheen de bevoegdheid was van PS. Zoals uiteen gezet in de alinea “Toelichting” die ingaat op het overgangsrecht omgevingsvergunningen, loopt er nog een procedure voor vergunningaanvragen in cluster 9. Voor dit cluster wordt de coördinatieprocedure voortgezet. Voor de resterende vergunningen of wijzigingen van vergunningen wordt geen coördinatie procedure meer toegepast. De bevoegde gezagen behandelen de resterende aanvragen dus af zonder coördinerende rol vanuit GS. Dat laat onverlet dat de bestaande ambtelijke samenwerking wordt voortgezet.

PS worden met een brief van GS geïnformeerd over de stand van zaken van het project, dit besluit om de Coördinatieregeling niet meer toe te passen en de kamerbrief Collectieve warmte van februari 2026.

4 Participatie en rolneming

Op dit besluit is geen participatie van toepassing, de bevoegde gezagen handelen resterende vergunningaanvragen af volgens de gangbare procedures die zij daarvoor hanteren.

5 Communicatiestrategie

De bij dit project betrokken bevoegde gezagen zijnde de gemeenten Rijswijk; Den Haag; Leidschendam-Voorburg; Zoeterwoude; Wassenaar; Voorschoten; Leiden; Katwijk en Oegstgeest en de Hoogheemraadschappen van Rijnland en Delfland; Rijkswaterstaat, de Omgevingsdiensten West Holland en Haaglanden, Prorail, de HTM, het Ministerie van EZK en de beide initiatiefnemers WarmtelinQ Transportservices BV en Vattenfall worden met een brief geïnformeerd over het besluit om voor het project WarmtelinQ Vlaardingen-Den Haag de Coördinatieprocedure uit afdeling 3.5 Awb niet meer toe te passen op de resterende besluiten. Waarbij melding wordt gemaakt dat dit niet geldt voor de watervergunningen van Het Hoogheemraadschap van Rijnland in cluster 9. Tevens wordt er een kennisgeving geplaatst van dit besluit in het Provinciaal Blad.