

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-

897068356

DOS-2025-0005855

Status

Openbaar

**Datum vergadering Gedeputeerde
Staten**

22 september 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Nota van Beantwoording Ontwerp-Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)
Omgevingseffectrapportage (OER) RES Rotterdam Den Haag (RDH)

Advies

1. Vast te stellen de Nota van Beantwoording Ontwerp-Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) Omgevingseffectrapportage (OER) RES Rotterdam Den Haag (RDH) inclusief de voorgestelde aanvullingen op de ontwerp-NRD;
2. Vast te stellen de GS-brief aan PS Nota van Beantwoording Ontwerp-Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) Omgevingseffectrapportage (OER) RES Rotterdam Den Haag (RDH);
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Nota van Beantwoording Ontwerp-Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) Omgevingseffectrapportage (OER) RES Rotterdam Den Haag (RDH);
2. GS-brief aan PS Nota van Beantwoording Ontwerp-Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) Omgevingseffectrapportage (OER) Regionale Energie Strategie (RES) Rotterdam Den Haag (RDH)

Toelichting voor het College

In energieregio Rotterdam Den Haag werken 21 gemeenten, 4 waterschappen en de provincie samen aan de energietransitie. In dat kader is in 2021 een Regionale Energiestrategie 1.0 (RES1.0) opgesteld. In de RES1.0 zijn regionale keuzes vastgelegd voor de opwekking van duurzame energie en zijn zoekgebieden vastgesteld, ook door Provinciale Staten. Er is in heel Zuid-Holland afgesproken om in totaal 6,3 tot 6,8 TWh duurzame energie op te wekken in 2030.

2,8 tot 3,2 TWh moet worden opgewekt binnen de RES regio Rotterdam Den Haag.

Er is inmiddels al heel veel gerealiseerd, en er zitten veel plannen in de pijplijn. Toch wordt het doel in de RES regio Rotterdam Den Haag niet gehaald. Daarom is een inspanning nodig van aanvullend 0,28 TWh wind om tenminste de ondergrens van 2,8 TWh te halen. Het zoeken en vastleggen van voldoende locaties is het doel van deze OER. Daarvoor wordt nu een modulaire herziening van het omgevingsbeleid voorbereid.

In 2023 hebben de bestuurders van de betrokken 21 gemeenten, waterschappen en provincie (vertegenwoordigd in het Bestuurlijk Netwerk Energie, BNE) ingestemd met het gezamenlijk opstellen van een regionale plan-milieueffectrapportage (plan-MER). Doel was om daarmee aanvullende locaties te zoeken om toch aan het RES-bod te voldoen. Ook hiervoor is in 2024 eerst een onderzoeksopzet gemaakt (concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau, NRD). In deze concept NRD was vooraf gekozen voor acht locaties voor windenergie.

De Commissie mer reageerde kritisch op deze concept-NRD en de keuze voor acht locaties. De Commissie mer adviseerde om de MER op een andere manier in te vullen:

“onderzoek op basis van (technische, harde) belemmeringenkaarten en milieuoverwegingen het hele gebied op mogelijkheden voor de ontwikkeling van wind- en zonne-energie en stel op grond daarvan zoekgebieden vast. Dit is nodig om geen kansrijke locaties, nu en in de toekomst, over het hoofd te zien.”

Ook het adviserende orgaan voor GS, de Milieudienst Rijnmond (DCMR), constateerde in zijn advies dat in de toenmalige concept-NRD locaties waren afgevallen, zonder dat navolgbaar en transparant is waarom dat is gebeurd en hoeveel potentie deze zoeklocaties hebben.

Naar aanleiding van deze adviezen is in 2025 het proces door de regio stilgelegd. Daarna heeft de provincie besloten om het milieuonderzoek voort te zetten om te komen tot aanvullende locaties voor windenergie. De onderzoeksopzet (NRD) hiervoor is de aanzet en het spoorboekje voor dat onderzoek. De reden dat de provincie doorging met het onderzoek naar mogelijke locaties, is dat dit past in eerdere RES-afspraken, Routekaart RES en het provinciale coalitieakkoord. Zoals de Commissie mer en DCMR vroegen, gaat het onderzoek nu over alle mogelijke locaties in de regio te onderzoeken, zonder beperkingen en keuzes vooraf.

Doel van deze modulaire herziening is dus om ruimte te vinden voor de extra opwek met windenergie van **0,280 TWh** in de regio Rotterdam Den Haag. De provincie heeft in 2026 een NRD opgesteld voor een OER om ruimte te vinden voor de extra opwek met windenergie van **0,280 TWh**.

Op de ontwerp-NRD zijn door 37 inwoners en vertegenwoordigers van betrokken organisaties reacties geschreven. Naar aanleiding daarvan is deze Nota van Beantwoording opgesteld.

DCMR is inhoudelijk betrokken geweest bij de antwoorden die hun tot hun taakveld behoren.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00

Programma : Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het OER is een uitgebreidere vorm van een mer-procedure. Deze wordt gebruikelijk (maar niet verplicht) gestart met een NRD. Deze wordt gebruikelijk ter visie gelegd zodat eenieder zijn zienswijzen kenbaar kan maken over de onderzoeksopzet. Wij hebben daarvoor (hoewel niet verplicht) de uitgebreide AWB procedure gevolgd en de ontwerp NRD ter visie gelegd.

Het OER onderzoek is formeel gekoppeld aan de wijziging van het omgevingsbeleid, in casu het besluiten van PS tot het wijzigen van de omgevingsvisie.

In 2026 is de Energiewet van kracht geworden. Daarin is de grens tussen gemeentelijk en provinciaal bevoegd gezag verschoven naar 15 MW opgesteld vermogen. De wederzijdse mogelijkheid om bevoegdheden over te dragen bestaat nog steeds. In overleg met het Bestuurlijk Netwerk Energie van de regio is afgesproken om als provincie in het OER ook onderzoek te doen naar de inpasbaarheid van windopstellingen kleiner dan 15 MW. De reden is dat kleinere windopstellingen ook meetellen voor het bereiken van het doel van 0,280 TWh op te wekken duurzame energie, maar tevens dat kleinere windopstellingen vaak nuttig zijn om netcongestie te verachten door lokale opwek direct te koppelen aan lokale afname.

De ontwerp-NRD en de bijbehorende Nota van Beantwoording -waarmee de NRD wordt aangevuld en verrijkt- worden vastgesteld door GS. GS doen dat als bevoegd gezag voor hierna komende projectbesluiten, maar ook als voorbereider van mogelijke besluiten van PS. De procedures om te komen tot omgevingsvergunningen zijn vastgelegd in de nieuwe Omgevingswet.

Voorafgaande besluitvorming

Op 21 april 2026 heeft uw college onder meer de ontwerp-NRD omgevingseffectrapportage RES Rotterdam Den Haag (verder OER RES RDH) vastgesteld. In de NRD is de onderzoeksopzet beschreven. Tegelijk heeft uw college het Plan van Aanpak vastgesteld waarin de werkwijze concreet is beschreven. Tevens heeft uw college het Statenvoorstel

Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid RES RDH vastgesteld. Deze ligt in oktober voor Provinciale Staten voor ter vaststelling.

Proces

Naar aanleiding van de ter inzage legging zijn 43 zienswijzen ontvangen van 37 unieke personen of organisaties. 10 Zienswijzen zijn afkomstig van gemeenten, 10 van andere overheden en semi overheidsorganisaties, 10 van individuele inwoners en 6 van bewonersorganisaties. 1 zienswijze is van een beroepsorganisatie afkomstig.

In de nota van beantwoording is op ongeveer 25 punten aangegeven dat de zienswijzen aanleiding zijn om de ontwerp-NRD met dit besluit te verrijken of aan te passen. Zie daarvoor deel 3 van de Nota van Beantwoording: aanvullingen op de NRD. Daarmee wordt de NRD definitief.

Zoals beschreven in de NRD en de Startnotitie stellen we hierna op korte termijn een belemmeringen kaart op. De belemmeringenkaart geeft aan waar op basis van wettelijke regels windenergie onmogelijk is. Wij noemen dat “harde belemmeringen”. Daar liggen dus geen bestuurlijke keuzes aan ten grondslag, en daarom is de kaart “objectief”. Dit is geheel in lijn met het eerdere advies van de commissie mer. Wat niet “hard belemmerd” is wordt in de komende periode onderwerp van nader onderzoek en afweging in het OER. Deze kaart wordt openbaar en gepubliceerd op de website nadat PS de startnotitie hebben vastgesteld. Behandeling en vaststelling van de startnotitie is verwacht op 9 respectievelijk 14 oktober.

We verwachten over een half jaar de eerste resultaten van het onderzoeken aan GS voor te kunnen leggen in de vorm van een beoordeling van de “potentieel haalbare locaties” en een concept voor een aantal scenario's waarmee het doelbereik kan worden gehaald. Dat is de start van het participatieproces waarbij inwoners, overheden en stakeholders de scenario's kunnen beoordelen, aanvullen en uiteindelijk hun voorkeuren kunnen aangeven. Dat zal leiden tot een voorstel voor een Voorkeursalternatief/-scenario en een voorstel voor het dito aanpassen van de Omgevingsvisie.

Planning Herziening Omgevingsbeleid Regionale Energiestrategie Rotterdam Den Haag

Nota van Beantwoording publiceren	24 september 2026
Belemmeringenkaart publiceren	oktober/november 2026
Statencie EE startnotitie bespreken (verwacht)	9 oktober 2026
Startnotitie bespreken in PS (verwacht)	14 oktober 2026
Milieuonderzoek gereed	Q4 2026-Q1 2027
Concept scenario's gereed	Q1 2027
Participatie concept scenario's	Q2-Q3 2027
Voorlopige keuze VKA	Q3 2027
Ter visie legging wijziging Omgevingsvisie	Q3-Q4 2027
Keuze VKA en GS vaststellen wijziging Omgevingsvisie in GS, afronding OER	Q1 2028
Vaststellen wijziging omgevingsvisie in PS (verwacht)	Q3 2028

Participatie en rolneming

De Nota van Beantwoording worden met bijliggende concept GS-brief ter kennis van PS gebracht

Communicatiestrategie

De nota van beantwoording wordt op donderdag 24 september openbaar. Alle indieners van een zienswijze ontvangen dan de Nota van Beantwoording. De Nota van Beantwoording wordt dezelfde dag gepubliceerd op de website van de provincie. PS ontvangen die dag de GS-brief met de Nota van Beantwoording.

Na vaststelling van de startnotitie in PS – voorzien medio oktober – publiceren GS de belemmeringenkaart op de website met begeleidende communicatie waaronder een audiovisueel waarin duidelijk wordt waar windenergie technisch onmogelijk is, en hoe het proces om tot geschikte locaties te komen er verder uitziet.