

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	18 november 2025	n.v.t.

Onderwerp

Onderzoek naar combinatie van landbouw met zonne-energie in Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over het onderzoek naar landbouw in combinatie met zonnepanelen en potentie voor Zuid-Holland;
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over 'landbouw in combinatie met zonnepanelen en potentie voor Zuid-Holland'.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- In de GS-brief aan PS een alinea toe te voegen over de zonneladder van de provincie Zuid-Holland, waarmee de uitkomsten van het onderzoek in context en perspectief worden geplaatst.
- Te inventariseren welke onderzoeken naar zonne-energie in Zuid-Holland momenteel gaande zijn of in de pijplijn zitten en deze dan te vermelden in dezelfde alinea.

Bijlagen

1. GS-brief aan Provinciale Staten over onderzoek naar landbouw in combinatie met zonnepanelen en potentie voor Zuid-Holland.
2. Rapport 'Agri-PV; Potentie onderzoek naar combinatie van landbouw met zonne-energie in Zuid-Holland'.

1 Toelichting voor het College

Om inzicht te krijgen in de kansen, beperkingen en randvoorwaarden van agri-PV (agrivoltaics) in Zuid-Holland, hebben Gedeputeerde Staten in het Omgevingsprogramma opgenomen om onderzoek te verrichten naar teeltondersteunende voorzieningen voor zonne-energie. Het voorliggende onderzoek is een verkennend onderzoek in dat kader en is enkel ter kennisname. De resultaten geven een eerste beeld van de potentie van “agri-PV” als teeltondersteunende voorziening binnen de provincie en bieden handvatten voor mogelijk vervolgbeleid.

De belangrijkste punten van het onderzoek op een rij;

- Agri-PV kan gezien worden als oplossing voor ruimtegebrek: de provincie Zuid-Holland staat voor een grote opgave in de energietransitie, waarbij ruimte schaars is. Agri-PV, het combineren van landbouwproductie met zonne-energie op hetzelfde perceel, biedt een innovatieve oplossing.
- Beleidsruimte: binnen de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening is agri-PV toegestaan binnen RES-zoekgebieden voor zon, mits er sprake is van zorgvuldige landschappelijke inpassing en een bijdrage aan behoud en versterking van de biodiversiteit.
- De theoretische potentie is groot: op basis van GIS-analyses en literatuuronderzoek is de theoretische potentie van agri-PV in Zuid-Holland geschat op circa 5.100 hectare landbouwgrond, met een vermogen van ongeveer 2,3 gigawattpiek (GWp), wat overeenkomt met de elektriciteitsbehoefte van ruim 700.000 huishoudens.
- Er zijn nog steeds uitdagingen rond de toepassing in de praktijk: op technische, economische, ruimtelijke en maatschappelijk vlak zijn er belemmeringen die grootschalige toepassing van agri-PV beperken. De markt lijkt nog onvoldoende rijp voor een grootschalige toepassing. Er is dan ook behoefte aan meer kennis en ervaring wellicht via pilotprojecten.
- Subsidie Zonnig Zuid-Holland: De provincie heeft de subsidieregeling Zonnig Zuid-Holland opengesteld om innovatieve toepassingen van zonne-energie te stimuleren, waaronder agri-PV.

Vooralsnog kan worden gesteld dat agri-PV kansen biedt voor de energietransitie en toekomstbestendige landbouw in Zuid-Holland, maar zich nog in een vroege ontwikkelfase bevindt. De huidige regels uit het Omgevingsbeleid bieden ruimte voor initiatieven, maar verdere beleidsontwikkeling en stimulering zijn afhankelijk van de resultaten van verder onderzoek, pilotprojecten en opgedane kennis in de markt. Actieve stimulering kan overwogen worden, maar lijkt gezien de huidige marktmogelijkheden beperkt kansrijk. Het actief volgen en ondersteunen van pilots lijkt het meest voor de hand liggend op dit moment.

Met de oplevering van het onderzoek wordt invulling gegeven aan de maatregel zoals opgenomen in het Omgevingsprogramma. Gezien de huidige marktomstandigheden, de onzekerheid rond het onderwerp en de vragen die nog beantwoord moeten worden, lijkt actief stimuleren niet opportuun.

De gevolgen van het opgeleverde onderzoek zijn dan ook beperkt en leiden niet direct tot ander of nieuw beleid. Het onderzoek biedt inzicht en geeft aanleiding om het onderwerp nauwlettend in de gaten te houden.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Op dit moment zijn er geen financiële gevolgen, aangezien de uitkomsten van het onderzoek beperkt zijn en niet direct leiden tot nieuw of aangepast beleid. Het onderzoek dient vooral om meer inzicht te krijgen in het onderwerp en vormt een aanleiding om de ontwikkelingen zorgvuldig te blijven volgen. Hierdoor zijn er geen financiële risico's verbonden.

Juridisch kader

N.v.t.

2 Voorafgaande besluitvorming

Bij vaststelling van de module Energietransitie in 2022 is in het Omgevingsprogramma in de maatregel 3.1.1.2 "Realiseren van zonne-energie" opgenomen dat er onderzoek verricht zou worden naar zonnepanelen als teeltondersteunende voorziening of meervoudig ruimtegebruik in de vorm van agri-PV. Het voorliggende onderzoek geeft invulling aan dat onderzoek.

3 Proces

Agri-PV kan binnen de bestaande beleidskaders worden geïmplementeerd. De daadwerkelijke toepassing in de praktijk zal afhangen van concrete projectinitiatieven uit de markt en de ontwikkeling van landelijke regelgeving.

4 Participatie en rolneming

Er is geen actieve samenwerking met externe partners gezocht. In de verder uitwerking van agri-PV zal op basis van de huidige rol in de RES'en met de partners samengewerkt worden.

5 Communicatiestrategie

Naar aanleiding van het voorstel is geen specifieke communicatie benodigd. Verdere uitleg over mogelijkheden voor agri-PV worden in het reguliere proces rondom zonne-energie meegenomen.