



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## Gedeputeerde Staten

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum  
Zie verzenddatum linksonder  
Ons kenmerk  
PZH-2021-793608513  
DOS-2021-0008309  
Uw kenmerk

Bijlagen

Burgemeester en Wethouders van gemeente  
Molenlanden  
Postbus 5  
2970 AA Bleskensgraaf

Onderwerp  
Ontheffing Omgevingsverordening Zuid-Holland  
N214 - Groot onderhoud

Geacht college,

Op 6 december 2021 ontvingen wij uw ontheffingsverzoek als bedoeld in artikel 6.29 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (hierna: de verordening) ten behoeve van groot onderhoud aan de N214.

Wij hebben uw verzoek beoordeeld en besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. Bijgaand treft u een afschrift aan van ons besluit.

Deze ontheffing kan slechts worden toegepast ten behoeve van het opvolgend ruimtelijk besluit (een bestemmingsplan of omgevingsvergunning) waarvoor de ontheffing is aangevraagd. Wij wijzen u erop dat op grond van jurisprudentie de verleende ontheffing samen met het opvolgend ruimtelijk besluit moet worden gepubliceerd, zodat hiertegen eventueel beroep kan worden ingediend. Tegen de verleende ontheffing staat op grond van artikel 8.3, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening thans geen beroep open. Voorts merken wij op dat de ontheffing kan worden ingetrokken, indien het opvolgend ruimtelijk besluit niet binnen twee jaar na verlening van de ontheffing is vastgesteld.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen  
90, 385 en 386 stoppen  
dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris, voorzitter,

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit



Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts  
bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

## BESLUIT

### Onderwerp

Verzoek om ontheffing van de gemeente Molenlanden om een ontheffing als bedoeld in artikel 6.29 van de verordening ten behoeve van groot onderhoud aan de N214.

### Indiening

Het college van burgemeester en wethouders is voornemens om deze ontwikkeling op te nemen in een opvolgend ruimtelijk besluit (zijnde een bestemmingsplan of daarmee gelijk te stellen besluit) en uit de toegezonden informatie blijkt dat dit voornemen is afgestemd met de gemeenteraad. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling afwijkt van een of meer regels uit de verordening is hiervoor een ontheffingsverzoek ingediend.

### Ontheffingscriteria

In artikel 4.1a van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat wij ontheffing kunnen verlenen van de regels van de verordening, voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de, met die regels te dienen provinciale belangen.

In dit geval vindt er een ontwikkeling plaats binnen het Natuurnetwerk Nederland, terwijl in artikel 6.24 lid 1 van de omgevingsverordening is bepaald dat er binnen Natuurnetwerk Nederland geen ontwikkelingen mogen plaatsvinden die de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden significant beperken, of leiden tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van die gebieden. De gemeente ziet voldoende aanleiding om te stellen dat sprake is van bijzondere omstandigheden nu het groot onderhoud noodzakelijk is in verband met het borgen van de doorstroming en de verkeersveiligheid. De N214 dient een algemeen belang. Het is niet mogelijk de verbreding elders te realiseren, dit moet aansluitend aan de bestaande weg. Er zijn dus geen reële alternatieven.

### Beoordeling van het verzoek

*Locatie:*



Figuur 1 Tracé N214

#### *Bijzondere omstandigheden*

De provinciale weg N214 is de belangrijkste ontsluitingsweg in de Alblasserwaard op het hoofdwegennet, tussen de A15 en de A27. De N214 vormt tevens een belangrijk alternatief voor deze snelwegen tussen de aansluitingen Papendrecht (A15) en Noordeloos (A27). De N214 wordt als uitwijkroute gebruikt in geval van afsluitingen op de A15/A27.

Op sommige delen van de N214 is in de huidige situatie sprake van een slechte doorstroming en lange wachttijden. De aanpassingen aan de N214 moeten tevens leiden tot een verbetering van de verkeersveiligheid in het kader van “Duurzaam Veilig”.

De doorstroming en verkeersveiligheid op de N214 dienen een algemeen belang. Het verkeersbelang is daarmee dermate zwaarwegend dat er sprake is van bijzondere omstandigheden.

#### *Belangenafweging*

Zoals hiervoor genoemd, ligt het plangebied voor het groot onderhoud aan de N214 gedeeltelijk in het NNN. Ontwikkelingen met een significant negatief effect op het NNN zijn daar op grond van het provinciaal beleid niet toegestaan, tenzij aan de voorwaarden wordt voldaan uit artikel 6.31 en 6.24 van de omgevingsverordening:

#### **Artikel 6.31**

*Voor zover de ontheffing betrekking heeft op een ontwikkeling in een gebied binnen het Natuurnetwerk Nederland of de strategische reservering natuur, bedoeld in artikel 6.24, gelden aanvullend de volgende voorwaarden:*

- a. er zijn geen reële alternatieven;*
- b. de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarde, oppervlakte, kwaliteit en samenhang van het Natuurnetwerk Nederland worden beperkt en de overblijvende effecten worden gelijkwaardig gecompenseerd overeenkomstig artikel 6.24, vierde lid; en*
- c. de toelichting van het bestemmingsplan bevat hierover een verantwoording, overeenkomstig artikel 6.24, vijfde lid.*

Daarnaast wordt in de toelichting op de Omgevingsverordening nog aangegeven dat naast het niet voorhanden zijn van reële alternatieven, er sprake moet zijn van een groot openbaar belang. Met bovenstaande overwegingen t.a.v. bijzondere omstandigheden is ook het grote openbaar belang aangetoond.

Artikel 6.24, vierde en vijfde lid luiden als volgt:

**Artikel 6.24**

Lid 4

*Bij compensatie, bedoeld in artikel 6.31, onder b, worden in ieder geval de volgende voorwaarden in acht genomen:*

- a. *de compensatie leidt niet tot een nettoverlies van areaal, samenhang en kwaliteit van de wezenlijke kenmerken en waarden;*
- b. *de compensatie vindt plaats:*
  1. *aansluitend aan of nabij het aangetaste gebied, met dien verstande dat een duurzame situatie ontstaat;*
  2. *door realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden of fysieke compensatie op afstand van het gebied als fysieke compensatie aansluitend aan of nabij het gebied niet mogelijk is, of*
  3. *op financiële wijze als zowel fysieke compensatie als compensatie door kwalitatief gelijkwaardige waarden op korte termijn redelijkerwijs niet mogelijk is.*

Lid 5

*De toelichting bij het bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt waarvoor ontheffing als bedoeld in artikel 6.31 nodig is, bevat een verantwoording over de aard van de effect beperkende of compenserende maatregelen, de begrenzing van het compensatiegebied, en de wijze waarop die compensatie duurzaam is verzekerd.*

Hierna worden de voorwaarden van artikel 6.31 nagelopen.

- a) Er zijn geen reële alternatieven omdat het maatregelen aan bestaande infrastructuur met vastgelegde locaties betreffen. Het is niet mogelijk de verbredingen elders te laten plaatsvinden.
- b) Er is feitelijk sprake van areaalverlies binnen het NNN en dat areaalverlies wordt gecompenseerd op financiële wijze. Het blijkt niet mogelijk om aansluitend aan het bestaande NNN grond te verwerven en oppervlakte kwalitatief en duurzaam in te richten. Het ruimtebeslag in het NNN (inclusief ecologische verbindingzone) is als volgt:

Beschermd gebied	Ruimtebeslag
NNN Kippenbos	0,13 ha
Ecologische verbindingzone (EVZ) (nog om te vormen): - Elzenweg - Alblasserbos – Slingeland - Smoutjesvliet	0,98 ha

Er gaat in totaal een oppervlakte van 0,13 hectare NNN van het natuurbeheertype N14.02 Hoog- en laagveenbos en (nog te realiseren) ecologische verbindingzone van 0,98 hectare verloren. Omdat er binnen het NNN sprake is van vernietiging van actuele natuurwaarden geldt, gerekend met een natuurontwikkelingstijd van 30 jaar, dat er sprake is van kwaliteitstoetslag van 2/3 van de oppervlakte. Dit is 0,09 hectare waardoor het totaal te compenseren NNN uitkomt op 0,22 hectare. Voornoemde is vervat in het compensatieplan opgesteld door Van der Helm Milieubeheer, d.d. 7 januari 2020.

- c) Het ontwerpbestemmingsplan lag reeds ter inzage met bijgesloten "Bijlage 3 Compensatieplan NNN" door Van der Helm Milieubeheer, d.d. 7 januari 2020. Dit punt is een voorwaarde voor het gebruik van onderhavige ontheffing waar aldus reeds aan is voldaan.

Gelet op het compensatieplan wordt verder voldaan aan de voorwaarden uit artikel 6.24 lid 4 van de omgevingsverordening.

De afweging van het provinciale belang dat bestaande NNN niet aangetast wordt, ten opzichte van de zwaarwegende maatschappelijke belangen en bijzondere omstandigheden die hier een rol spelen, in combinatie met de natuurcompensatie die zal plaatsvinden, rechtvaardigt het verlenen van een ontheffing.

### **Conclusie**

Op grond van het voorgaande hebben wij vastgesteld dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de criteria van de verordening en voor verlening van een ontheffing in aanmerking komt.

### **Beslissing**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Gelet op het bepaalde in artikel 6.29 van de verordening;

### **BESLUITEN:**

1. De gevraagde ontheffing door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Molenlanden ten behoeve van het groot onderhoud aan de N214 te verlenen.
2. Dit besluit door middel van bijgevoegde brief aan de gemeente toe te zenden.

Den Haag, 18 januari 2022

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris, voorzitter,

--	--

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

**Ontheffing in relatie tot het opvolgend ruimtelijk besluit**

Tegen dit besluit staat op grond van artikel 8.3, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening thans geen beroep open. Wel kan daaromtrent in het kader van de procedure voor het opvolgend ruimtelijk besluit beroep worden ingesteld.

Verlening van de ontheffing sluit overigens niet uit dat de provincie te zijner tijd een reactie zal geven op het opvolgend ruimtelijk besluit. Er kunnen in het kader van de planbeoordeling aspecten naar voren komen die daartoe aanleiding geven.