

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2026-890079648
DOS-2026-0001710

Uw kenmerk

-

Bijlagen

1

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Wassenaar
Postbus 499
2240 AL Wassenaar

Onderwerp

Ontheffing Zuid-Hollandse Omgevingsverordening voor een
tweede parkeerplaats bij Museum Voorlinden

Geacht college,

Op 7 april 2026 ontvingen wij uw ontheffingsverzoek als bedoeld in artikel 7.82 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: de verordening) ten behoeve van: een tweede parkeerplaats bij Museum Voorlinden te Wassenaar.

Wij hebben uw verzoek beoordeeld en besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. Bijgaand treft u een afschrift aan van ons besluit.

Deze ontheffing kan slechts worden toegepast ten behoeve van het opvolgend ruimtelijk besluit (een omgevingsplan of omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) waarvoor de ontheffing is aangevraagd. Wij wijzen u erop dat indien de uitgebreide procedure van toepassing is, de verleende ontheffing samen met het ontwerp van het opvolgend ruimtelijk besluit ter inzage moet worden gelegd, zodat hiertegen zienswijzen en daarna eventueel beroep kan worden ingediend. Bij toepassing van het reguliere Bopa-procedure dient u de ontheffing na verlening ter inzage te leggen gedurende de bezwarenprocedure.

Tegen de verleende ontheffing staat op grond van artikel 16.85 lid 1 Omgevingswet geen zelfstandig beroep open. Voorts merken wij op dat de ontheffing kan worden ingetrokken, indien het opvolgend ruimtelijk besluit twee jaar na verlening van de ontheffing uitblijft.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9. Vanaf station
Den Haag CS is het tien
minuten lopen. De
parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2026-890079648

DOS-2026-0001710

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, plv. voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA M.E. van Leeuwen

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer (DOS-2026-0001710) te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Bijlage 1: Besluit inzake het ontheffingsverzoek

BESLUIT

Onderwerp

Verzoek om ontheffing van de gemeente Wassenaar als bedoeld in artikel 7.82 van de verordening ten behoeve van: een tweede parkeerplaats (P2) bij Museum Voorlinden te Wassenaar aan de Buurtweg 90.

Indiening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wassenaar is voornemens om voornoemde ontwikkeling op te nemen in een opvolgend ruimtelijk besluit, zijnde een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (Bopa) en uit de toegezonden informatie blijkt dat dit voornemen is afgestemd met de gemeenteraad. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling afwijkt van een of meer regels uit de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) is hiervoor een ontheffingsverzoek ingediend.

Ontheffingscriteria

In artikel 2.32 Omgevingswet (Ow) en artikel 7.82 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: de verordening) is bepaald dat wij ontheffing kunnen verlenen van de regels van de verordening, voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de, met die regels te dienen provinciale belangen.

Beoordeling van het verzoek

Locatie

Het betreft hier een parkeerplaats aan de Buurtweg 90, te Wassenaar die eerder al zonder omgevingsvergunning was aangelegd. De gemeente beoogt deze alsnog te vergunnen en daarvoor is ook onderhavige ontheffingsprocedure nodig om af te wijken van enkele regels uit de provinciale Omgevingsverordening.



Figuur 1: Locatie parkeerplaats waar de ontheffingaanvraag op ziet (nr. 1)

Strijdigheid met provinciaal beleid

De parkeerplaats, die zonder omgevingsvergunning is aangelegd, is strijdig met het provinciaal beleid en regelgeving. Dit maakt dat een ontheffing van de verordening (Afdeling 7.3 van de verordening) ten behoeve van de nog door de gemeente te verlenen Bopa-vergunning nodig is.

De strijdigheden waar de onderhavige ontheffing op ziet zijn de volgende:

1. Het betreft naar ons oordeel een zogenoemde 'aanpassing' op basis van regels voor Ruimtelijke Kwaliteit uit de verordening (par. 7.3.7) en dat is niet toegestaan binnen Natuurnetwerk Nederland en Kroonjuweel (beide zijn 'categorie 1-gebieden' ruimtelijke kwaliteit als bedoeld in par. 7.3.7. van de verordening).
2. Ook dient de ruimtelijke kwaliteit per saldo tenminste gelijk te blijven bij nieuwe ontwikkelingen wat niet het geval was/is na aanleg van de parkeerplaats (art. 7.43a van de verordening).
3. Het betreft verder een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland wat niet zondermeer is toegestaan en waarbij ook natuurcompensatie aan de orde moet zijn (art. 7.61 van de verordening en Beleidsregel natuur, recreatie en landschap Zuid-Holland).
4. Verder ligt deze binnen een landgoedbiotoop. De aangelegde parkeerplaats (in ieder geval met het huidige voorkomen) doet daar afbreuk aan (art. 7.74).

Belangenafweging

Ten aanzien van de bovenstaande aspecten heeft de afgelopen jaren veelvuldig ambtelijk- en bestuurlijk overleg plaatsgevonden met uw college en de initiatiefnemer, nadat was gebleken dat het gemeentebestuur wilde toewerken naar legalisatie van de parkeerplaats.

Het overleg heeft onder meer geleid tot een beter inzicht in het nut en noodzaak van de 171 extra parkeerplaatsen waar deze ontheffing op ziet. De (inter-)nationale aantrekkingskracht van het museum met toonaangevende en maatschappelijk relevante exposities is hier debet aan, zoals u onderbouwd heeft in uw ontheffingsverzoek. Het museum heeft een grote sociaal-maatschappelijke waarde waar verschillende doelgroepen van jong tot oud inspiratie en educatieve waarde aan kunnen ontlenen. Daarnaast blijkt uit parkeeronderzoek dat het aantal parkeerplaatsen op P1 (voor aanleg van P2) tijdens drukke weekenden onvoldoende is met overlast en verkeersonveiligheid tot gevolg, vanwege langs de openbare weg geparkeerde auto's van museumbezoekers. Vervolgens blijkt uit uw aanvraag, met onderliggende stukken, dat alternatieve oplossingen voor het parkeerprobleem zijn onderzocht maar niet afdoende/realistisch bleken. Daarnaast heeft u de impact op natuur en ruimtelijke kwaliteit met het beoogde ontwerp, voor zover mogelijk, beperkt. Het belang van het museum voor de provincie achten wij groot en dat vraagt naar ons oordeel om maatwerk en een realistische oplossing voor de parkeerproblematiek, zonder daarbij de provinciale ruimtelijke belangen uit het oog te verliezen.

Dit heeft de afgelopen jaren dan ook geleid tot intensieve afstemming tussen ons college en uw college en de initiatiefnemer om tot een gedragen oplossing, incl. compenserende maatregelen, te komen voor de strijdigheden met bovenstaande ruimtelijke provinciale belangen en zo te komen tot een toekomstbestendige oplossing, uitmondend in onderhavige ontheffing.

NNN-compensatie

Ten aanzien van het areaalverlies (5.869 m²) van het NNN, vanwege de aangelegde parkeerplaats, is uitvoerig gezocht naar een geschikte compensatielocatie, welke is gevonden op een perceel aan de Ruigelaan binnen de gemeente Wassenaar.

Op dit perceel wordt - rekening houdend met toeslagvereisten vanwege ontwikkelingsduur en een extra vrijwillige compensatie door het museum en uw gemeente - in totaal 12.122 m² NNN gecompenseerd van het vegetatietype N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan het compensatievereiste uit de beleidsregel natuur, recreatie en landschap Zuid-Holland.

De aanleg en het (ontwikkelings)beheer zal door/ i.o.v. de gemeente Wassenaar plaatsvinden grotendeels op kosten van het museum (St. Voorlinden), waarbij de uitvoering afdoende geborgd is met het opgestelde compensatieplan d.d. 18 februari 2026 en op basis van een anterieure overeenkomst tussen de gemeente Wassenaar en het museum. Hieruit blijkt onder meer dat de uitvoering uiterlijk 5 jaar na ondertekening van deze overeenkomst (de overeenkomst is van 6 oktober 2025) gereed moet zijn, d.w.z. ingericht en in beheer genomen. Wij zullen daar extra gewicht aan toekennen door hier ook voorwaarden over op te nemen in deze ontheffing. Zo zal de gemeente Wassenaar ook planologisch het een en ander moeten regelen in het kader van de NNN-compensatie (zie de voorwaarden in de ontheffing).

Ruimtelijke inpassing

Ook is gezien wat er nodig is om de parkeerplaats beter ruimtelijk in te passen op het landgoed en deze te voorzien van meer ruimtelijke kwaliteit dan in de bestaande situatie. Hiervoor is een nieuw ruimtelijk ontwerp (bijlage 2) bedacht waaraan uitvoering zal worden gegeven bij de hernieuwde aanleg. Zo wordt beter aangehaakt bij het provinciale belang van de kwaliteiten van de landgoedbiotoop en het Kroonjuweel 'Landgoederenzone Wassenaar-Den Haag' (dit ziet o.m. op behoud van zichtlijnen en open plekken/weilanden op landgoederen) en bij het provinciale streven om de ruimtelijke kwaliteit tenminste gelijk te houden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ook hiervoor nemen wij een voorwaarde op in deze ontheffing.

Conclusie

Op grond van het voorgaande hebben wij vastgesteld dat het voornemen om een hernieuwde parkeerplaats aan te leggen en te vergunnen via een Bopa door de gemeente, voldoet aan de criteria om voor verlening van een ontheffing van de verordening o.g.v. artikel 7.82 in aanmerking te komen.

Beslissing

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Gelet op het bepaalde in artikel 7.82 van de verordening;

BESLUITEN:

1. De gevraagde ontheffing ten behoeve van de parkeerplaats op locatie 1 in figuur 1 te verlenen (ter hoogte van de Buurtweg 90, Wassenaar).
2. Aan deze ontheffing de volgende voorwaarde(n) te verbinden:
 - a. Er wordt bij de aanleg gevolg gegeven aan de goede ruimtelijke inpassing van de parkeerplaats, zoals weergegeven in de impressies in bijlage 2, voor de nieuwe situatie, die bij het ontheffingsverzoek zijn bijgevoegd. Bij voorkeur wordt deze ook in de voorgestelde lichte kleur uitgevoerd.

- b. De NNN-compensatie vindt plaats conform het bij het ontheffingsverzoek gevoegde *'Beheerplan Natuurcompensatie Ruigelaan, Wassenaar'* alsmede conform het *'Compensatieplan Voorlinden'*.
- c. De gemeente zorgt ervoor dat de NNN-compensatiegronden uiterlijk binnen vijf jaar na 6 oktober 2025 (datum anterieure overeenkomst tussen gemeente Wassenaar en het museum) zijn ingericht conform het Compensatieplan Voorlinden en heeft dan ook het beheer opgestart en het beloofde monitoringsplan opgesteld.
- d. De gemeente wijzigt tevens de bestemming van de NNN-compensatiegronden aan de Ruigelaan binnen vijf jaar (na vaststelling van deze ontheffing) naar de bestemming/functie 'Natuur'. In de tussenliggende periode dient de gemeente alvast een kwalitatieve verplichting op dit perceel te vestigen die recht doet aan de doelstellingen van de NNN-compensatie.
- e. De gemeente zal vanaf de start van de compensatie jaarlijks aan Gedeputeerde Staten rapporteren over de voortgang van het compensatieproject tot het is afgerond. Ook dient de gemeente het monitoringsplan binnen vijf jaar (na vaststelling van deze ontheffing) aan ons voor te leggen en ons in kennis te stellen van de monitoringsresultaten van de NNN-compensatie.
- g. Na de inrichting van de NNN-compensatiegronden dient een verzoek tot herbegrenzing van het NNN bij ons te worden ingediend. Ook dient er op dat moment een verzoek tot aanpassing van het Natuurbeheerplan ingediend te worden door de gemeente.
- h. Na inrichting en ontwikkelingsbeheer dient het beheer en onderhoud voor een periode van minimaal 25 jaar plaats te vinden op de NNN-compensatiegronden. Natuurbeheersubsidie (zoals op grond van SNL en ANLb) is voor die compensatiegronden niet mogelijk. Wat betreft het beheer dient rekening te worden met de richtlijnen van BIJ12 voor het duurzaam in stand houden van het te compenseren beheertype.
- i. Indien de herin te richten parkeerplaats van verlichting wordt voorzien dan dient dit vleermuisvriendelijk (lage)verlichting met amberkleurig licht en/of richtarmaturen te zijn om strooilicht aan de omgeving te voorkomen. Deze verlichting dient te worden voorzien van bewegingssensoren en/of mag enkel tijdens openingstijden van het museum branden. Deze voorwaarde dient in de Bopa te worden opgenomen.

Naast deze ontheffing zijn/kunnen andere vergunningen, ontheffingen, instemmingen noodzakelijk zijn van de Omgevingsdienst Haaglanden (als bevoegd gemandateerd gezag namens Gedeputeerde Staten) voor de aanleg van de parkeerplaats en de daarmee gemoeide mitigerende en compenserende maatregelen, bijvoorbeeld ten aanzien van soortenbescherming, grondwaterbescherming en stikstof. Deze ontheffing ziet hier niet op.

Den Haag,

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, plv. voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA M.E. van Leeuwen

Ontheffing in relatie tot het opvolgend ruimtelijk besluit

Tegen dit besluit staat op grond van artikel 16.85 lid 1 Ow thans geen beroep open. Wel kan daaromtrent in het kader van de procedure voor het opvolgend ruimtelijk besluit (de Bopa-vergunning) een zienswijze of bezwaarschrift naar voren worden gebracht bij de gemeente, respectievelijk beroep worden ingesteld.

Bijlage 2 Impressies tweede parkeerplaats na hernieuwde aanleg

