



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2021-788728817 DOS-2016-

0002256

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
9 november 2021

Eindtermijn
-

Onderwerp

Ontwerp Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï bij Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg.

Advies

1. Vast te stellen het *Ontwerp Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg*.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting *Ontwerp Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206*.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de publiekssamenvatting en het GS voorstel duidelijker naar voren te brengen dat in zijn algemeenheid de toename van de geluidsoverlast ten gevolge van de nieuwe wijzigingen aan de N206-Europaweg meevalt.

Bijlagen

1. Ontwerp Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg
2. bijlage bij het Ontwerp Besluit Hogere grenswaarden: akoestisch onderzoek.

1 Toelichting voor het College

Op 10 december 2014 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute vastgesteld (dit Provinciaal Inpassingsplan is op 23 maart 2016 onherroepelijk geworden). Voorafgaande aan de vaststelling van het Provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute is eveneens op 10 december 2014 door Gedeputeerde Staten het besluit *Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï inpassingsplan RijnlandRoute* (kenmerk PZH-2014-494893771) genomen. Dit besluit betreft de vaststelling van hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder voor in totaal 148 afzonderlijke woningen.

In de vergadering van Gedeputeerde Staten van 25 mei 2021 hebben Gedeputeerde Staten besloten het project Europaweg, binnen het programma RijnlandRoute, te wijzigen en Provinciale Staten hierover te informeren. Het betreft de aanleg van een busbaan en het optimaliseren van het ontwerp. Verwezen wordt naar de nadere toelichting op deze wijzigingen in bijlage 1 bij het GS-besluit van 25 mei j.l. en in de startnotitie. De Startnotitie partiële herziening Inpassingsplan RijnlandRoute – Europaweg is in de vergadering van Provinciale Staten van 13 oktober j.l. vastgesteld.

Als onderdeel van het Ontwerp Inpassingsplan Partiele Herziening Provinciaal Inpassingsplan (hierna te noemen OPIP) is een nieuw akoestisch onderzoek uitgevoerd op basis van de meest actuele inzichten op het gebied van verkeer en vervoer en de (realisatie)planning. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat voor in totaal 29 woningen sprake is van een reconstructie (geluidstoename van afgerond 2 dB). Het betreft in alle gevallen woningen die in het kader van het eerder genomen besluit hogere grenswaarden uit 2014 ook al een hogere grenswaarde hadden. De nu vast te stellen hogere waarden zijn iets hoger dan de hogere waarden uit 2014. Dit wordt overwegend veroorzaakt door wijzigingen in verkeersmodellen en de latere realisatie. De hogere grenswaarden zijn vastgelegd in het *Ontwerp Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï Partiele herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg* (bijlage 1). Op grond van de wet geluidhinder hebben de woningen recht op een onderzoek naar mogelijke gevelmaatregelen.

Vaststelling van het *Ontwerp Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï Partiele herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg* dient plaats te vinden voorafgaand aan de vaststelling van het OPIP. Dit vloeit voort uit de verplichting om bij het vaststellen van een inpassingsplan de hogere waarden in acht te nemen.

Eerder foutief vastgestelde hogere waarden flat Cronestein (Plantijnstraat Leiden)

In 2020 is bij een inspectie van de woningen gebleken dat tijdens het in 2014 uitgevoerd onderzoek naar de geluidsbelasting op de woonappartementen in flat Cronestein fouten zijn gemaakt bij het invoeren van de adressen. Het gevolg is geweest dat een groot aantal woningen een foutieve hogere waarden hebben gekregen. De betrokkenen zijn hiervan op de hoogte gesteld.

In 2021 is onderzoek gedaan naar een mogelijke reparatie hiervan. Het toepassen van gerepareerde hogere waarden voor 31 woningen, zou nu leiden tot een minder streng toetsingsregime voor het voorliggende Hogere Waarden-besluit. Daarbij heeft deze ommissie geen

effect op de andere woningen. Daarom is in het akoestisch onderzoek behorende bij het voorliggende Hogere Waarden-besluit uitgegaan van de hogere waarden zoals deze in 2014 zijn vastgesteld en dus niet de hogere waarden zoals deze na correctie eigenlijk hadden moeten zijn.

Financieel en fiscaal kader

- Totaalbedrag excl. B.T.W.: Aan het vaststellen van het ontwerp besluit hogere grenswaarden Inpassingsplan zitten geen directe kosten verbonden. De woningen waarvoor nu een hogere waarde moet worden aangevraagd, hadden in 2014 ook al een hogere waarden, waardoor de kosten niet toenemen. In de prognose eindstand, welke ten grondslag ligt aan de PS-rapportages, is reeds rekening gehouden met kosten voor eventuele gevelisolatie.
- Programma: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
- Financiële risico's: zijn integraal onderdeel van de raming deelproject Europaweg en de prognose eindstand van het Programma RijnlandRoute.
- Beheersmaatregelen: Beheersing conform set afspraken die gelden voor het gehele programma: programmatische aanpak, proactieve programma/projectbeheersing, cadans van bedrijfsvoering/projectbeheersing, onafhankelijke projectcontroller (RWS/PZH), specifieke accountantscontrole; jaarrekening t.b.v. subsidiegever; ieder kwartaal interne afstemming met FJZ op basis van interne voortgangsrapportages en 2x per jaar specifieke voortgangsrapportage aan PS (o.b.v. regeling grote projecten).

Juridisch kader

Het akoestisch onderzoek dat ten grondslag ligt aan de hogere grenswaarden is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen uit de Wet geluidhinder (artikel 83, derde lid en artikel 100a) Indien de geluidbelasting (afgerond) 2 dB of meer toeneemt ten opzichte van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, dan dienen geluidmaatregelen in overweging te worden genomen. Wanneer geluidmaatregelen onvoldoende soelaas bieden, of stuiten op overwegende bezwaren van financiële, stedenbouwkundige/landschappelijke en/of verkeerskundige aard, dan kan het bevoegd gezag een hogere waarde vaststellen. Op basis van de hogere waarde heeft de eigenaar van de woning recht op een gevelonderzoek. Uit dit onderzoek zal moeten blijken of maatregelen aan de gevel nodig zijn om te kunnen voldoen aan de wettelijk vereiste binnenwaarde.

In artikel 3.33 Wet ruimtelijke ordening is de mogelijkheid geboden gebruik te maken van een coördinatie-regeling. Een dergelijke regeling houdt in dat het college van Gedeputeerde Staten de bevoegdheid krijgt vergunningaanvragen op grond van andere wetten en verordeningen (gebundeld) voor te bereiden en bekend te maken, waartoe van de in eerste aanleg hiermede belaste bestuursorganen de medewerking door Gedeputeerde Staten kan worden gevorderd. Gelijk met het in 2014 vaststellen van het provinciaal inpassingsplan RijnlandRoute hebben Provinciale Staten de provinciale coördinatie-regeling RijnlandRoute ingesteld voor de vaststelling van de hogere grenswaarden geluidshinder en is bepaald dat Gedeputeerde Staten daartoe bevoegd zijn. Op dit besluit is derhalve de provinciale coördinatie-regeling RijnlandRoute van toepassing.

Raakvlak Actieplan geluid provinciale wegen 2018-2023

Op 29 januari 2019 is het Actieplan geluid provinciale wegen 2018-2023, Derde tranche Europese Richtlijn Omgevingslawaaai door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Hierin zijn delen van de N206 Europaweg aangeduid als een knelpunt. Dit betreft met name de wat verder weg gelegen woningen aan de Vrouwenweg.

Aanvullend op de wettelijk noodzakelijke (milieu)maatregelen, wordt in samenwerking met de afdeling Ruimte, Wonen, Bodem nog onderzocht of in het kader van het project Europaweg aanvullend stiller asfalt kan worden toegepast.

Indien kansrijk (technisch en financieel) worden deze bronmaatregelen opgenomen in de jaarlijks door Gedeputeerde Staten vast te stellen actualisatie van het Uitvoeringsplan Geluid (2022).

Daarmee wordt dan ook voorzien in de financiering van aanvullende maatregelen. De uitvoering kan plaatsvinden gelijktijdig met de realisatie van het project N206 Europaweg.

Dit heeft geen gevolgen voor de aard en omvang van de hogere waarden zoals opgenomen in het Ontwerp Hogere Waarden Besluit.

2 Voorafgaande besluitvorming

- 10 december 2014: Inpassingsplan RijnlandRoute door Provinciale Staten vastgesteld.
- 10 december 2014: Besluit Hogere grenswaarden wegverkeerslawaaai inpassingsplan RijnlandRoute.
- 23 maart 2106: na de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 27 januari 2016, nieuw vaststellingsbesluit door Provinciale Staten.
- 25 mei 2021: vaststelling van wijzigingen Europaweg door Gedeputeerde Staten.
- 21 juni 2021: vaststelling Startnotitie voor de Partiële herziening PIP RijnlandRoute N206 Europaweg door Gedeputeerde Staten
- 13 oktober 2021: vaststelling van Startnotitie partiële herziening Inpassingplan RijnlandRoute – Europaweg door Provinciale Staten.

3 Proces

De bevoegdheid voor het vaststellen van hogere grenswaarde ligt bij Gedeputeerde Staten.

Conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is (voor)overleg gepleegd met de betrokken bestuursorganen en wettelijke adviseurs en is het akoestisch onderzoek als onderdeel van het concept O-PIP aan hen voorgelegd:

- Gemeente Leiden (vooroverleg BRO en advies m.e.r.-beoordeling);
- DCMR (m.e.r.-beoordelingsnotitie en de onderliggende milieuonderzoeken);
- Omgevingsdienst West-Holland (geluidsonderzoek).

Er zijn geen onoverkomelijk bezwaren geconstateerd en relevante adviezen zijn verwerkt in het akoestisch onderzoek en OPIP.

Het door GS vastgesteld ontwerp hogere waardenbesluit dient conform wettelijk voorschrift, gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. De ter inzagelegging vindt gelijktijdig plaats met het OPIP en het m.e.r.-beoordelingsbesluit. Eventuele zienswijzen zullen worden beantwoord in een nota van beantwoording en wanneer hier aanleiding voor is, ook worden

verwerkt in het PIP. Deze nota zal samen met een al dan niet aangepast PIP door GS ter vaststelling worden aangeboden aan PS. Vaststelling van het definitief hogere waarden besluit vindt plaats door GS.

Belanghebbenden kunnen na vaststelling van het definitief hogere waarden besluit binnen een termijn van 6 weken beroep aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beslist binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn.

4 Participatie en rolname

Met zowel de gemeenten Leiden als ook met de direct betrokken bewoners vindt regelmatig overleg plaats en zijn de plannen ook besproken en toegelicht. Dit betreft ook de bewoners van de adressen waarvoor een hogere grenswaarde moet worden aangevraagd. In het kader van het onderzoek naar de eventuele gevelmaatregelen worden de eigenaren na het onherroepelijk worden van het besluit individueel benaderd met het verzoek of zij medewerking willen geven aan dit onderzoek.

5 Communicatiestrategie

Dit besluit wordt samen met de vaststelling van de partiële herziening van het OPIP bekend gemaakt op de site van Provincie Zuid-Holland, voorzien van de publiekssamenvatting. Tevens wordt op RijnlandRoute.nl een nieuwsbericht geplaatst. Kort na positieve besluitvorming in GS zal in combinatie met de partiële herziening van het OPIP een kennisgeving worden gepubliceerd, waarin wordt aangegeven welke mogelijkheden er zijn tot het geven van zienswijzen op het ontwerp-besluit.