

**GS brief aan Provinciale Staten**

**Provinciehuis**  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

**Datum**  
27 februari 2024

**Ons kenmerk**  
PZH-2024-848356385  
DOS-2023-0006589

**Bijlagen**  
2

Aan Provinciale Staten

**Onderwerp:**

Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid 2024 - Omgevingsverordening

Geachte Statenleden,

De ontwerp Herziening Omgevingsbeleid 2024 heeft betrekking op een integrale wijziging van de drie onderdelen van het Omgevingsbeleid:

- Omgevingsvisie Zuid-Holland;
- Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV);
- Omgevingsprogramma Zuid-Holland.

**Leeswijzer**

Deze brief heeft betrekking op de wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024 en moet in samenhang worden gezien met de andere wijzigingen van het Omgevingsbeleid, te weten de 'Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid 2024 – Omgevingsvisie'. Gelijktijdige behandeling is gewenst omdat op deze wijze niet alleen de richting, maar ook de doorwerking van het beleid in samenhang kan plaatsvinden.

Het Omgevingsbeleid wordt regelmatig aangepast, deze aanpassingen zijn nodig en wenselijk om het beleid actueel te houden en om te kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen. Het beleid wordt in de Herziening 2024 onder andere geactualiseerd op basis van de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

In de afgelopen periode heeft u een groot aantal modulaire herzieningen van het Omgevingsbeleid behandeld. Op 12 oktober 2022 is door u de motie 'Het bos weer zien' aangenomen. In deze motie worden Gedeputeerde Staten (GS) opgeroepen om de werkwijze rondom het Omgevingsbeleid duidelijker te maken en vooral de rol van Provinciale Staten duidelijker te omschrijven. In reactie daarop heeft GS voorgesteld beleidsaanpassingen voortaan zoveel mogelijk te bundelen om het aantal procedures te beperken en daarbij ook de positie van de aanpassing binnen het Omgevingsbeleid te duiden. Deze startnotitie voor een gebundelde en brede herziening van het Omgevingsbeleid sluit daarbij aan.

De Herziening 2024 is aangekondigd op uw Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid. Vervolgens zijn de scope van de beleidsaanpassingen, de planning van het proces en de beoogde participatie beschreven in de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid 2024. De Startnotitie is door u op 24 maart 2023 vastgesteld.

### *Fase van besluitvorming*

De procedure is in de fase van het ontwerp. Het ontwerp wordt door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Na bespreking van het ontwerp in de Commissie Ruimte & Milieu, wordt het ontwerp door Gedeputeerde Staten ter inzage gelegd. Ook na de bespreking(en) in PS en de terinzagelegging kunnen er nog aanpassingen gedaan worden.

### **Planning**

De stappen die Herziening 2024 tot nu toe heeft doorlopen zijn hieronder weergegeven.

Vaststelling startnotitie door Gedeputeerde Staten	24 maart 2023
Procedurevergadering startnotitie in Integrale Cie.	24 mei 2023
Bespreking startnotitie in Integrale Cie.	21 juni 2023
Vaststelling startnotitie door Provinciale Staten	5 juli 2023
Internetconsultatie	13 t/m 27 november 2023
Vaststelling ontwerp door Gedeputeerde Staten	27 februari 2024

De planning, zoals nu voorzien, voor de Herziening 2024 is hieronder weergegeven. Het gaat om verwachte data afhankelijk van de uitkomsten van de terinzagelegging en de door u gewenste momenten van verdere behandeling.

Procedurevergadering ontwerp in Cie. R&M	13 maart 2024
Open Huis	28 maart 2024
Bespreking ontwerp in Cie. Ruimte en Milieu	10 april 2024
Terinzagelegging	23 april t/m 3 juni 2024
Vaststelling door Gedeputeerde Staten	17 september 2024
Procedurevergadering Cie. R&M	16 oktober 2024
Hoorzitting	20 november 2024
Bespreking in Cie. Ruimte en Milieu	20 november 2024
Vaststelling door Provinciale Staten	11 december 2024
Inwerkingtreding	Q1 2025

### **Kwalitatieve verbeter slag in instrumentarium Omgevingsbeleid**

#### *Ruimtelijke kwaliteit en landschap*

Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid vormt het vertrekpunt van ons ruimtelijke beleid en is regelmatig geactualiseerd. De laatste keer was bij de herziening van het Omgevingsbeleid die in april 2022 in werking is getreden. Bij die herziening was al duidelijk dat niet alles in één keer aangepast kon worden en dat een vervolg nodig zou zijn. Met de wijzigingen in deze herziening wordt aangesloten op het stelsel van de Omgevingswet en de opzet van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV). Daarnaast zijn er bij de meest recente herziening enkele grotere wijzigingen doorgevoerd die in de praktijk tot onduidelijkheden en tegenstrijdigheden blijken te leiden. Het gaat onder andere om de onderdelen linten, dijken, bestaand stads- en dorpsgebied (BSD), stads- en dorpsranden en onze richtpunten. Waar nodig zijn deze onderdelen opgehelderd of herzien.

#### **Inhoudelijke wijzigingen 2024**

De inhoudelijke wijzigingen die in Herziening 2024 zijn meegenomen zijn niet mer-plichtig. Het beleid wat gewijzigd wordt per beleidskeuze toegelicht in de 'Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid 2024'. Het gaat hierbij voornamelijk om de volgende onderdelen:

- Krachtig openbaar bestuur
- Sterke samenleving
- Bedrijventerreinen, niet te transformeren
- Wonen
- Toekomstbestendig bouwen
- Brijnbeleid
- Parkeren 3 HA locaties
- Stedelijke ontwikkeling
- Vitaal landelijk gebied/VAB
- Verblijfsrecreatie
- Natuurinclusief

Met deze herziening worden het beleid en de regels voor bedrijventerreinen aangepast om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen. Maar het denken staat niet stil en wij werken aan beleidsvorming en creatieve oplossingen voor optimale benutting van het areaal aan bedrijventerreinen en glastuinbouw, onder meer door categorisering en branchering enerzijds en meervoudig ruimtegebruik en functiemenging anderszijds. Hierbij betrekken wij onder meer in het Ruimtelijk Voorstel en de Ruimtelijk Economische Verkenning. Bij de vaststelling van de herziening kan dit daarom nog leiden tot aanpassingen.

#### **Inhoudelijke wijzigingen 2025**

De Herziening 2024 betreft aanpassingen die niet mer-plichtig zijn, deze worden in 2025 meegenomen, waarbij gekeken wordt of deze ook op andere aspecten dan milieueffecten getoetst (moeten) worden.

Onder de Herziening 2025 vallen naar verwachting onder andere beleidswijzigingen die voortkomen uit het Ruimtelijk Voorstel, het Zuid-Hollands Programma Landelijk Gebied en het provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat onder. Naast deze beleidswijzigingen wordt het Coalitieakkoord met bijvoorbeeld het beleid rond 'het straatje erbij' verder uitgewerkt in Herziening 2025, alsmede meerdere andere onderwerpen die een actualisatie zullen doorvoeren.

#### **Geodata-wijzigingen**

Voor enkele onderdelen uit het Omgevingsbeleid zijn technische kaartwijzigingen doorgevoerd. Deze wijzigingen worden ook wel aangeduid met de term Geodata-wijzigingen. Het gaat dan bijvoorbeeld om kleine wijzigingen in het Natuurnetwerk Nederland. Verder zijn beleidskeuzes en maatregelen tot op heden vaak op het gehele grondgebied van de provincie van toepassing verklaard. Als in het beleid naar een bepaald gebied wordt verwezen (bestaande Geodata), maar een werkingsgebied (locatie waarop de betreffende beleidskeuze of maatregel van toepassing is) ontbreekt, dan is bij deze herziening een koppeling tussen deze Geo-informatie aangebracht.

De 3ha kaart is in Herziening 2024 slechts geactualiseerd. De 3ha kaart zal in Herziening 2025 worden herijkt.

### Vervolg

Deze herziening raakt aan bijna alle onderdelen van het provinciale beleid daarmee betreft het tekstueel dan ook een zeer grote wijziging. In de digitale omgeving [omgevingsbeleid.zuid-holland.nl](https://omgevingsbeleid.zuid-holland.nl) is het mogelijk om de wijzigingen per beleidskeuze en maatregel te bekijken. Daarnaast bieden wij u graag een technische sessie aan om zowel het proces als de inhoud van deze herziening toe te lichten.

Om technische reden - vanwege het publiceren onder de Omgevingswet in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) met de daarvoor van toepassing zijnde standaarden - is er door Gedeputeerde Staten een apart besluit genomen, zodat er voor de ontwerp wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) een zelfstandig te publiceren GS-besluit is. De stukken worden via deze brief aangeboden aan uw staten.

Wij willen u vragen het ontwerpbesluit te bespreken in uw commissie Ruimte en Milieu en daarna al dan niet vrij te geven voor inspraak, zoals vastgelegd in de protocolafspraken. De terinzagelegging gebeurt daarna door Gedeputeerde Staten. Het uiteindelijk vaststellen van de wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening is een bevoegdheid van Provinciale Staten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

drs. J. Smit

### Bijlagen

1. Ontwerpbesluit wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2024;
2. Bijlage wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, herziening 2024 (motivering, regels en toelichting met renvooi weergave).