provincie Zuid-Holland

GS-Voorstel
Besluitnummer
PZH-2026-897977789
DOS-2025-0004924

Status	**Datum vergadering GS**	**Eindtermijn**
Openbaar	27 oktober 2026	n.v.t.

Onderwerp
Ontwerp herziening Omgevingsvisie - herziening Water

Advies
1. Vast te stellen de Ontwerp wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland, in het kader van de herziening Water, zoals in Ontwerp wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening Water (renvooi weergave) weergegeven;
2. Te bepalen dat de Ontwerp wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland, in het kader van de herziening Water, ter inzage wordt gelegd volgens de wettelijke vereisten.
3. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten, waarmee de Ontwerp wijziging van de Omgevingsvisie, in het kader van de herziening Water, ter kennisname wordt aangeboden;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Ontwerp wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland, in het kader van de herziening Water.

Besluit GS
Vastgesteld conform advies.

Bijlagen
- GS brief aan PS – Ontwerp wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland - herziening Water – DOS-2025-0004924
- Ontwerp wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening Water (met renvooi weergave)
- Omgevingsvisie na vaststelling herziening Water (servicedocument)

1 Toelichting voor het College

De Ontwerp Herziening Water heeft betrekking op een integrale wijziging van de drie onderdelen van het Omgevingsbeleid:

- Omgevingsvisie Zuid-Holland;
- Omgevingsprogramma Zuid-Holland;
- Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV).

Per onderdeel (Omgevingsvisie, -programma en -verordening) is een apart besluit nodig voor een goede en navolgbare kennisgeving in het Omgevingsloket. Dit GS-voorstel heeft betrekking op de wijziging van de Omgevingsvisie in het kader van de Herziening Water.

Voor verdere toelichting, zie GS-brief aan Provinciale Staten (Ontwerp wijziging van de Omgevingsvisie in het kader van de Herziening Water) en de Nota van Motivering Ontwerp Herziening Water, bijlage bij het GS-voorstel Ontwerp wijziging Omgevingsprogramma Herziening Water met kenmerk PZH-2026-897975523.

Het Omgevingseffectrapport (OER), de Leefomgevingstoets (LOT) en de Nota van Motivering (NvM) horen ook bij dit besluit, maar worden enkel vastgesteld bij de wijziging van het omgevingsprogramma als bedoeld in bovengenoemd GS-voorstel met kenmerk PZH-2026-897975523.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,-
Programma	: Ambitie 5 - Naar vitale balans water, natuur en landbouw
Financiële risico’s	: Er zijn potentiële financiële risico’s

Voor een voorlopige inschatting van potentiële gevolgen en financiële risico’s wordt verwezen naar bovengenoemd GS-voorstel voor wijziging van het omgevingsprogramma.

Juridisch kader

De ontwikkeling van het Omgevingsbeleid vindt plaats vanuit de Omgevingswet. Voor deze Herziening van de provinciale Omgevingsverordening is het niet uit te sluiten dat er sprake is van een mer-plicht (milieueffectrapportage-plicht) en daarom is gekozen voor het doorlopen van een mer-procedure.

Omgevingsvisie

In artikel 3.1 van de Omgevingswet is bepaald dat Provinciale Staten een omgevingsvisie vaststellen waarin een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid zijn opgenomen. Dat is de Omgevingsvisie Zuid-Holland en deze wijziging wijzigt die Omgevingsvisie.

De omgevingsvisie is onder de Omgevingswet aangemerkt als een omgevingsdocument en moet beschikbaar worden gesteld in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). De opzet van

deze wijziging is digitaal vormgegeven en volgens de wettelijke eisen ‘in elektronische vorm’ opgesteld conform de STOP-TPOD standaarden. Dit om de wijziging te kunnen publiceren in het DSO, overeenkomstig de wettelijke eisen. Daarnaast wordt dit ontwerpbesluit gepubliceerd in het provinciaal blad.

Bij het wijzigen van de Omgevingsvisie dient gelet op artikel 16.26 van de Omgevingswet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dat betekent dat een ontwerp wijziging zes weken ter inzage wordt gelegd. Hiervan dient een kennisgeving te worden gedaan in het provinciaal blad. De terinzagelegging gebeurt door Gedeputeerde Staten. Vervolgens dienen de zienswijzen te worden verwerkt en van een reactie voorzien in een Nota van Beantwoording en kan de definitieve wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland, al dan niet gewijzigd, vastgesteld worden door Provinciale Staten. Daarna volgt bekendmaking en inwerkingtreding.

Ontwerpbesluiten
GS zijn bevoegd tot het vaststellen van het ontwerpbesluit Wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland op basis van o.a. artikel 158, eerste lid, onder b. van de Provinciewet. Daarin staat dat GS in ieder geval bevoegd zijn om beslissingen van PS voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de commissaris hiermee is belast. Daarnaast is dit ook uitgewerkt in de Werkwijze procedures Omgevingswet van GS en PS.

2 Voorafgaande besluitvorming

De Herziening Water is aangekondigd op de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten als de Herziening Regionaal Waterprogramma. De naamgeving heeft tot verwarring gezorgd over de scope van de herziening. De scope is breder, naast het programma wijzigen ook de Omgevingsvisie binnen het beleidsdoel 5.3 Leven met Water en regels uit de Omgevings-verordening die hier invulling aan geven. Om deze verwarring te verminderen is gekozen de herziening te hernoemen. De Startnotitie, destijds met titel Startnotitie herziening regionaal waterprogramma, is door Provinciale Staten vastgesteld op 25 maart 2026.

3 Proces

De planning van de herziening water wordt bepaald door de plancyclus voor het opstellen van Stroomgebiedbeheerplannen in het kader van de Europese Kaderrichtlijn Water. De stroom-gebiedbeheerplannen zijn bijlagen van het Nationaal Waterprogramma. Een waterbeheer-programma, een regionaal waterprogramma en het nationale waterprogramma worden elke zes jaar geactualiseerd. Zoals bepaald in Artikel 10.16 lid 2 Omgevingsbesluit.

In de herziening Water worden de Omgevingsvisie, het Omgevingsprogramma en de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening over het onderwerp water in samenhang herzien. Om tijdig tot een besluit te komen over de onderdelen in het omgevingsprogramma, en vervolgens tot goed uitgewerkte regels in de omgevingsverordening te komen is ervoor gekozen om het ontwerpbesluit voor deze instrumenten te splitsen. De ontwerpstukken van de Omgevingsvisie, het Omgevingsprogramma en de ZHOV gaan gelijktijdig ter inzage. Dit resulteert in de volgende planning:

Stap	Datum
Vaststelling Ontwerp Omgevingsprogramma en ontwerp Omgevingsvisie in **GS**	27-okt-26
Verzenden verplichte onderdelen naar Rijk	01-nov-26
Cie. LG procedure	02-dec-26
(eventuele) Bespreking in Cie. LG	20-jan-27
Ter inzage legging Rijk (dit is een aanname, het Rijk noemt slechts 6 maanden startend in december)	01-dec-26 tot 01-jun-26
Vaststelling Ontwerp ZHOV in GS	02-mrt-27 of 09-mrt-27
Provinciale Staten verkiezingen	17-mrt-27
Ter beschikking stellen stukken op website (zodat partnerorganisaties 6 werkweken de tijd hebben voor het komen tot een afgestemde reactie gezien mei-reces)	Tussen 22-mrt-27 en 29-mrt-27
Publicatie terinzagelegging	05-apr-27
Ter inzage	06-apr-27 t/m 17-mei-27
Cie. LG procedure	apr-27
(eventuele) Bespreking in Cie. LG	mei-27
Vaststelling wijziging Omgevingsprogramma en vaststelling Statenvoorstel tbv wijziging Omgevingsvisie en -verordening **GS**	19-okt-27
Verzenden Vaststelling verplichte onderdelen naar Rijk	01-nov-27
Cie. LG procedure	01-nov-27
Hoorzitting	01-nov-27
Bespreking in **Cie. LG**	01-dec-27
Vaststelling wijziging Omgevingsvisie en -verordening in **PS**	01-jan-28

4 Participatie en rolneming

Over de herziening Water vindt intensieve afstemming plaats met de Zuid-Hollandse waterschappen. Er is afstemming over deelonderwerpen en over het geheel van het regionaal waterprogramma.

De wijze waarop participatie heeft plaatsgevonden kan verschillen per onderwerp. In de bijlage ‘Nota van Motivering Ontwerp Herziening Water’ is per onderwerp een participatieparagraaf opgenomen, waarin de participatie beschreven wordt.

5 Communicatiestrategie

Een persbericht is in deze fase van besluitvorming niet nodig. De terinzagelegging van de Ontwerp herziening Water wordt volgens de wettelijke eisen bekendgemaakt en gepubliceerd. Gemeenten, regio’s, waterschappen en indieners van een reactie op de internetconsultatie worden tevens schriftelijk op de hoogte gebracht.