



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
22 februari 2022

Ons kenmerk
PZH-2022-798129257
DOS-2020-0000935

Bijlagen
4

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Ontwerp nota VTH 2022-2026

Geachte Statenleden,

Met deze brief informeren wij u over het ontwerp van de nota vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) 2022-2026.

De nota VTH bevat de provinciale visie, koers en sturing en de daarbij behorende uitvoeringskaders voor de omgevingsdiensten inzake VTH voor de komende vier jaar. In de afgelopen periode is de vigerende nota VTH 2018-2021 geëvalueerd en zijn we gestart met het actualiseren van de nota, met name om deze gereed te maken voor het in werking treden van de Omgevingswet.

De datum van het in werking treden van de Omgevingswet is inmiddels meerdere keren gewijzigd. Op 30 november 2021 hebben wij u per brief geïnformeerd over ons besluit om de looptijd van de huidige nota VTH 2018-2021 te verlengen tot het moment dat Omgevingswet daadwerkelijk in werking treedt.¹ Daarbij hebben wij aangegeven het ontwerp van de geactualiseerde nota VTH 2022-2026 toe te sturen opdat u kan besluiten of u deze wilt bespreken in de commissie Klimaat, Natuur en Milieu (KNM).

Het ontwerp van de nota VTH 2022-2026 is gereed en willen we graag met u delen. Deze nota bevat voornamelijk bestaand beleid en is tot stand gekomen in nauw overleg met de vijf omgevingsdiensten die de VTH-taken in opdracht van de provincie Zuid-Holland uitvoeren. Het vaststellen van uitvoeringsbeleid VTH is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten (GS).

Inhoud nota VTH 2022-2026

De nota VTH bestaat uit twee delen, namelijk een visiedeel (deel 1) en een uitvoeringskader (deel 2). Daarnaast bevat voorliggende nota VTH twee bijlagen, de bijlage risicogericht toezicht en de bijlage uitvoeringsbeleid vergunningverlening.

De bijlage risicogericht toezicht is, evenals de hoofdtekst van de nota VTH, hoofdzakelijk aangepast waar wet- en regelgeving daartoe aanleiding hebben gegeven. De bijlage

¹ GS-brief 'Verlengen looptijd nota VTH 2018-2021', d.d. 30 november 2021, kenmerk PZH-2021-782132655

uitvoeringsbeleid vergunningverlening is in nauwe samenwerking met de omgevingsdiensten recent ontwikkeld en omvat een nadere duiding van de uitvoeringskaders vergunningverlening die reeds in de hoofdttekst van deel 2 van de nota VTH zijn opgenomen.

Sturing van de omgevingsdiensten

De provinciale VTH-taken die de omgevingsdiensten in Zuid-Holland uitvoeren, vallen onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van GS. Voor de omgevingsdiensten is de nota VTH hét uitvoeringskader.

De provincie en de omgevingsdiensten maken jaarlijks afspraken over de prioriteiten bij het actualiseren van vergunningen en het uitvoeren van toezicht en handhaving. Deze afspraken worden jaarlijks opgenomen in het werkplan. In deze werkplannen wordt per jaarschijf concreet inhoud gegeven aan bijvoorbeeld branche specifiek toezicht voor o.a. chemische bedrijven en andere uitvoeringsaspecten. Gedurende het jaar monitort de provincie de voortgang van de taken die door de omgevingsdiensten worden uitgevoerd. Conform het voorstel dat is opgenomen in de lid GS-brief over de voortgangsrapportages VTH², zullen wij u tweemaal per jaar informeren over de voortgang van de VTH-taken.

In de ontwerpnota, maar ook in onderliggende beleidstukken, staat hoe de provincie stuurt op de kwaliteit bij de uitvoering van de provinciale VTH-taken door de omgevingsdiensten.

Evaluatie nota VTH 2018-2021

Voor de evaluatie van de nota VTH 2018-2021 zijn in de afgelopen periode interne en externe stakeholders benaderd. Ook is gekeken naar de meest recente ontwikkelingen in het kader van de Omgevingswet, opvolging van de landelijke aanbevelingen uit het rapport Berenschot van 18 oktober 2019, het rapport van 29 november 2019 van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid over handhaving milieucriminaliteit ("De markt de baas"), het rapport van de Commissie van Aartsen ("Om de leefomgeving, Omgevingsdiensten als gangmaker van bestuur") en de herijking dan wel evaluatie van de Landelijke Handhavingsstrategie.

De evaluatie liet zien dat de vigerende nota VTH een zeer goede basis biedt voor de adequate uitvoering van de VTH-taken bij de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten, ook onder de Omgevingswet. De nota VTH moest wel op diverse onderdelen worden geactualiseerd en bijgesteld waar gewijzigde wet- en regelgeving (terminologie), de uitvoeringspraktijk en recente ontwikkelingen daar aanleiding toe geven.

Bestuurlijke opdracht aan omgevingsdiensten Zuid-Holland

In Zuid-Holland hebben we de uitvoering van de wettelijke VTH-taken door de omgevingsdiensten goed op orde. Vanaf de oprichting van de omgevingsdiensten zijn wij samen met de omgevingsdiensten gestart met een traject voor intensieve samenwerking en verdere professionalisering. In lijn met het coalitieakkoord zijn we daarnaast in 2020 gestart met een proces voor de doorontwikkeling van een toekomstbestendige VTH-taakuitvoering door de omgevingsdiensten.

² Lid GS-brief 'Voortgangsrapportages VTH', d.d. 9 september 2021, kenmerk PZH-2021-783457739

Per brief hebben we u op 10 december 2021 geïnformeerd over de gezamenlijke bestuurlijk opdracht over de doorontwikkeling van de dagelijkse besturen van de vijf omgevingsdiensten aan de directeuren van de diensten.³ Over de ontwikkelingen in dit proces wordt u apart geïnformeerd zodra de resultaten daar aanleiding toe geven.

Ook hebben wij u recent geïnformeerd over de Kamerbrief die de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) op 13 december 2021 publiceerde.⁴ Deze Kamerbrief gaat in op de acties die nodig zijn voor de opvolging van de aanbevelingen gemaakt door de Commissie Van Aartsen in het rapport 'Om de leefomgeving'.

Zowel de speerpunten uit de doorontwikkeling toekomstbestendige VTH-taakuitvoering omgevingsdiensten als de opvolging van de aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen zijn meegenomen in het traject voor het actualiseren van de nota VTH.

Proces en planning

De nota VTH 2022-2026 vormt een actualisatie van voornamelijk bestaand beleid en verwerking van nieuwe wet- en regelgeving, in het bijzonder de Omgevingswet. De provincie is als bevoegd gezag gehouden deze nieuwe wet- en regelgeving te implementeren. De Inspraakverordening Zuid-Holland is niet van toepassing op de implementatie van de nieuwe wet- en regelgeving en niet opportuun vanwege de beperkte aanpassing van beleid.

Nadat het ontwerp van de nota VTH aan u is voorgelegd, zullen wij de nota vaststellen zodat deze na publicatie, gelijktijdig met de Omgevingswet, in werking kan treden. Indien het in werking treden van de Omgevingswet wordt uitgesteld, wordt de planning voor het vaststellen en in werking treden van de nota VTH 2022-2026 hier op aangepast.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,



drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

³ Lid GS-brief 'Bestuurlijke opdracht Doorontwikkeling VTH-taakuitvoering omgevingsdiensten', d.d. 10 december 2021, kenmerk PZH-2021-793356172

⁴ Lid GS-brief 'Publicatie Kamerbrief Versterking VTH-stelsel', d.d. 22 december 2021, kenmerk PZH-2021-794140629

Bijlagen:

- Nota VTH 2022-2026 deel 1 provinciale visie en koers - ontwerp
- Nota VTH 2022-2026 deel 2 uitvoeringskaders - ontwerp
- Bijlage risicogericht toezicht bij nota VTH 2022-2026
- Bijlage uitvoeringsbeleid vergunningverlening bij nota VTH 2022-2026