

<b>Status</b> Openbaar	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b> 23 juni 2026	<b>Eindtermijn</b> n.v.t.
---------------------------	--	------------------------------

### Onderwerp

Ontwerp-projectbesluit Westveen

### Advies

1. Vast te stellen het Ontwerp-projectbesluit Westveen Digitaal vevat in het Omgevingsloket <https://omgevingsdocumenten.zuid-holland.nl/gs-westveen>. Bestaande uit het Besluit; Bijlage A (vrij tekstgedeelte); Bijlage B (tijdelijk regelingsdeel) met de daarbij behorende bijlagen ter motivering, de Functiegebieden en de Werkingsgebieden Westveen, waarmee besloten wordt tot het vaststellen van het Ontwerp-projectbesluit Westveen zoals is aangegeven in Bijlage A en dat het omgevingsplan van de gemeente Nieuwkoop wordt aangevuld met de regels uit bijlage B.
2. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten om hen te informeren over het vastgestelde Ontwerp-projectbesluit Westveen.
3. Vast te stellen de GS-brief aan de omwonenden over het vastgestelde Ontwerp-projectbesluit Westveen.
4. Vast te stellen de GS-brief aan het college van B&W Nieuwkoop, het waterschap Amstel, Gooi en Vecht en Natuurmonumenten over het vastgestelde Ontwerp-projectbesluit Westveen inclusief bijlagen.
5. Te bepalen dat het Ontwerp-projectbesluit Westveen medegedeeld wordt in het Provinciaal Blad en over de terinzagelegging een kennisgeving wordt geplaatst in het Provinciaal Blad.
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het vastgestelde Ontwerp-projectbesluit Westveen.

### Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

### Bijlagen

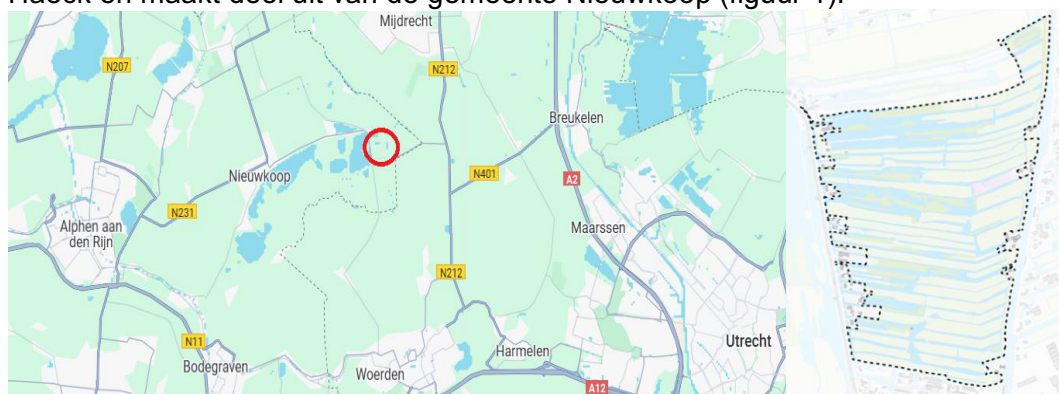
1. GS-brief aan PS – Ontwerp-projectbesluit Westveen fase 2 – DOS-2024-0004990
2. GS-brief aan bewoners Westveen
3. GS-brief aan gemeente Nieuwkoop inzake Ontwerp-projectbesluit
4. GS-brief aan Natuurmonumenten inzake Ontwerp-projectbesluit
5. GS-brief aan Amstel, Gooi en Vecht inzake Ontwerp-projectbesluit
6. Kennisgeving Ontwerp-projectbesluit Westveen

7. Bijlage brief gemeente Nieuwkoop
8. Bijlage brief Natuurmonumenten
9. Ontwerp-projectbesluit Westveen, ook digitaal te bekijken in het Omgevingsloket:  
<https://omgevingsdocumenten.zuid-holland.nl/gs-westveen>. Bestaande uit:
  - a. Besluit
  - b. Motivering projectbesluit Westveen
  - c. Bijlage A vrije tekstdeel
  - d. Bijlage B tijdelijk regelingdeel

## Toelichting voor het College

### Voorgeschiedenis

De provincie Zuid-Holland is verantwoordelijk voor de realisatie van de Natura 2000-doelen en de realisatie van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Hier is de polder Westveen een onderdeel van. Polder Westveen ligt in het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck en maakt deel uit van de gemeente Nieuwkoop (figuur 1).



Figuur 1

De natuurdoelen voor Polder Westveen ten aanzien van de realisatie van Natura 2000-doelen en het NNN zijn:

- Het bijdragen aan de realisatie van doelen ter versterking van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen en De Haeck. Het gaat daarbij om het versterken van het leefgebied van de purperreiger, de grote zilverreiger en smient;
- Het verbinden van het leefgebied van de otter door de aanleg van rietmoeras en natuurvriendelijke oevers;
- De verbetering van de waterkwaliteit als kwaliteitsimpuls voor de nieuwe natuur;
- Het ontwikkelen en versterken van het leefgebied voor de gestreepte waterroofkever, noordse woelmuis en zwarte stern;
- Het ontwikkelen van de natuurtypen kruiden- en faunarijk grasland (inclusief natuurvriendelijke oevers), nat schraalland en het behoud van hoog- en laagveenbos.

Afgelopen jaren is er een zorgvuldig participatietraject doorlopen waarbij grondeigenaren zijn gevraagd om gronden op basis van zelfrealisatie in te richten met als doel om de bovenstaande natuurdoelen te realiseren. Op dit moment is er nog geen subsidieaanvraag ingediend voor zelfrealisatie. De gesprekken hierover met eigenaren zetten we voort. In het geval dat grondeigenaren ervoor kiezen de gronden te verkopen, dan kan de provincie op basis van het eerder genomen besluit in december 2022 volledige schadeloosstelling bieden (PZH-2022- 821016130, besluitnr. 7508).

### Ontwerp-projectbesluit

Het omgevingsplan kent binnen de projectgrens twee functies: agrarisch en natuur. Het is de bedoeling dat de huidige functie geheel wordt omgezet naar de nieuwe functie 'natuur'. Dat betekent dat ook de percelen waar de functie in het huidige omgevingsplan al natuur is worden meegenomen. In de nieuwe functieaanpassing zijn er extra beperkingen gesteld aan

extensief agrarisch beheer en daarnaast geldt straks een aanvullend verbod op het gebruik van bestrijdingsmiddelen en meststoffen. Dat is nodig om er in de toekomst zeker van te zijn dat de gerealiseerde natuur en daarbij gemaakte instandhoudingsafspraken verwezenlijkt kunnen worden.

Het projectbesluit wijzigt het gemeentelijke omgevingsplan met regels die nodig zijn voor de inrichting en instandhouding van de te realiseren natuur. Het projectbesluit bevat een tijdelijk regelingdeel met een voorrangsbepaling op het gemeentelijk Omgevingsplan tbv de natuurfunctie.

Inmiddels zijn we in dit proces aangebroken bij de derde stap: het ontwerp-projectbesluit.



Een ontwerp-projectbesluit betreft het conceptbesluit van de provincie inzake de voorgenomen realisatie van het project Westveen. Dit ontwerp is voortgekomen uit diverse onderzoeken naar doelbereik/ haalbaarheid en uit diverse verkennende gesprekken met de omgeving en gebiedspartijen. Zodra het ontwerp-projectbesluit wordt vastgesteld wordt deze, alvorens het door Gedeputeerde Staten definitief wordt vastgesteld, ter inzage gelegd en worden belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hierover zienswijzen in te dienen. Met het definitief vaststellen van het projectbesluit door GS, ontstaat ook een onteigeningstitel. Dat betekent dat het mogelijk wordt om aan Provinciale Staten een onteigeningsbesluit voor te leggen voor eigenaren waarmee het niet is gelukt te komen tot minnelijke overeenstemming (zelfrealisatie, verkoop).

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het huidige omgevingsplan zijn:

1. De gebruiks- en bouwmogelijkheden binnen de huidige bestemmingen 'Agrarisch met waarden' uit het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Nieuwkoop' binnen het projectgebied krijgen de functie 'Natuur – Westveen'.
2. Binnen het gehele projectgebied worden activiteiten die het behalen van de natuurdoelstellingen belemmeren, zoals het gebruik van mest en bestrijdingsmiddelen, verboden.
3. Binnen het gehele projectgebied worden activiteiten die op basis van het omgevingsplan van rechtswege zijn toegestaan (voortgezet gebruik) en het behalen van de natuurdoelstellingen belemmeren, verboden.
4. Binnen de functie 'Natuur – Westveen maatwerkpercelen' zijn overige activiteiten toegestaan die het behalen van de natuurdoelstellingen niet belemmeren (bijv. hobbydieren, moestuintjes, voedselbossen). Daarnaast is het hier ook niet toegestaan te bemesten of bestrijdingsmiddelen toe te passen.

#### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00

Programma : Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Het nemen van het projectbesluit zelf heeft geen financiële consequenties. Echter zal de grondwaarde in verband met functiewijziging van agrarische grond naar natuur mogelijk van waarde wijzigen. Dit kan resulteren in nadeelcompensatieverzoeken. Hier is rekening mee gehouden in het budget van het project en vereist daarom geen aanvullende middelen.

### **Juridisch kader**

Voor dit project zijn Gedeputeerde Staten op grond van artikel 5.44 eerste en derde lid en 5.52 eerste lid, van de Omgevingswet bevoegd gezag voor het vaststellen van het projectbesluit en als gevolg daarvan het wijzigen van de regels van het gemeentelijk Omgevingsplan.

Op dit moment bevinden we ons in de fase van het ontwerp.

Na het vaststellen van het ontwerp-projectbesluit zal het ontwerp-projectbesluit ter inzage worden gelegd volgens de eisen van Algemene wet bestuursrecht, de Omgevingswet en het digitaal stelsel van de Omgevingswet.

### **Voorafgaande besluitvorming**

Het project Westveen werd oorspronkelijk door de Stuurgroep Gouwe Wiericke ontwikkeld. Omdat met een aantal eigenaren het zelfrealisatietraject niet het gewenste resultaat opleverde, heeft de Stuurgroep een deel van de opdracht voor deze percelen aan de provincie teruggegeven. Hiermee zijn er nu dus twee projecten: Westveen 1 in opdracht van de stuurgroep en Westveen 2 in opdracht van de provincie.

Op 14 december 2022 hebben Provinciale Staten ingestemd met het opstellen van een Projectbesluit voor Westveen 1 en 2. Tevens is hier ook het besluit genomen om volledige schadeloosstelling te kunnen bieden om het minnelijke verwervingstraject te ondersteunen (PZH-2022- 821016130, besluitnr. 7508).

Op 10 juni 2025 hebben Gedeputeerde Staten de afronding van de verkenningsfase van het projectbesluit vastgesteld (PZH-2025-874532102).

### **Proces**

Na instemming met de voorliggende besluitstukken, wordt het ontwerp-projectbesluit gepubliceerd in het provinciaal blad en opengesteld voor zienswijzen. Na de eventuele verwerking hiervan wordt het projectbesluit nogmaals voorgelegd aan uw college voor definitieve vaststelling.

### **Participatie en rolname**

In de afgelopen periode heeft er een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden. Aan de hand van meerdere keukentafelgesprekken, inloop- en bewonersavonden zijn grondeigenaren en omwonenden continu op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen rondom het projectbesluit. Uit deze gesprekken met de grondeigenaren is de wens gekomen, alvorens het ontwerp-projectbesluit door GS wordt vastgesteld, deze te delen met de grondeigenaren. Hier is door de provincie gehoor aan gegeven door middel van persoonlijke gesprekken in februari 2026. Op 26 februari 2026 is een informatiebijeenkomst

georganiseerd voor bewoners en belangstellenden uit de omgeving. Hiermee hebben grondeigenaren de mogelijkheid gehad voortijdig hun eventuele suggesties, bezwaren en zorgen te uiten ten aanzien van het projectbesluit. Waar mogelijk zijn de gemaakte suggesties verwerkt.

Ook zijn de gemeente, waterschap en Natuurmonumenten betrokken bij het opstellen van het ontwerp-projectbesluit. Het concept ontwerp-projectbesluit is voorgelegd aan deze partijen. We hebben vanuit alle drie de partijen een reactie ontvangen, waarbij we de suggesties waar mogelijk hebben verwerkt.

### **Communicatiestrategie**

Zoals beschreven bij het proces, zal het ontwerp-projectbesluit worden gepubliceerd in het Provinciaal blad met daarbij toegelicht de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Grondeigenaren worden daarnaast actief geïnformeerd over de volgende stappen, beginnend met een informatieve brief waarin we laten weten welke mogelijkheden zij hebben tot inspraak en waar ze dat kunnen doen. Gelet op de komende zomerperiode wordt de zienswijze periode pas in september opgepakt om te zorgen dat iedereen in de gelegenheid is een zienswijze in te dienen.

Ook informeren we alle betrokken partijen over deze stap waarbij we toelichten welke wijzigingen wij hebben gedaan in het ontwerp-projectbesluit.