

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	14 oktober 2025	n.v.t.

Onderwerp

Ontwerp wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening omgevingsbeleid 2025

Advies

1. Vast te stellen de Ontwerp wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, in het kader van de herziening omgevingsbeleid 2025, zoals in Ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening 2025 weergegeven;
2. Te bepalen dat de Ontwerp wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, in het kader van de herziening omgevingsbeleid 2025, ter inzage wordt gelegd.
3. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten – Ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening omgevingsbeleid 2025, waarmee de Ontwerp wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, in het kader van de herziening omgevingsbeleid 2025, ter kennisname aan Provinciale Staten wordt aangeboden;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, in het kader van de herziening omgevingsbeleid 2025.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder. Zie voor de machtigingen het besluit bij besprekstuk 4.

Bijlagen

1. GS-brief aan Provinciale Staten – Ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, in het kader van de herziening omgevingsbeleid 2025
2. Ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening omgevingsbeleid 2025 (met renvooi weergave)

1 Toelichting voor het College

De herziening omgevingsbeleid 2025 betreft wijzigingen van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. Voor deze drie instrumenten zijn afzonderlijke besluitvormingsstukken opgesteld. Deze liggen gelijktijdig voor in Gedeputeerde Staten en worden gelijktijdig aangeboden aan Provinciale Staten.

Dit Gedeputeerde Staten-voorstel heeft betrekking op de wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

De ontwerpbesluiten zijn ook digitaal beschikbaar via <https://omgevingsdocumenten.zuid-holland.nl/gs-herziening2025>.

Voor verdere toelichting, zie GS-brief aan Provinciale Staten (Ontwerp wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening omgevingsbeleid 2025), de Ontwerp Nota van Motivering Herziening omgevingsbeleid 2025, bijlagen bij het besluit 'Vaststelling wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening omgevingsbeleid 2025' met kenmerk PZH-2025-880402614 en (de motivering in) Bijlage 1 - Ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening omgevingsbeleid 2025 bij dit besluit.

Het Omgevingseffectrapport (OER), de Leefomgevingstoets (LOT) en de Nota van Motivering (NvM) horen allen ook bij dit besluit, maar worden enkel vastgesteld bij het besluit 'Vaststelling wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening omgevingsbeleid 2025' met kenmerk PZH-2025-880402614.

Leeswijzer

Het is aan te raden om te starten met de 'Ontwerp Nota van Motivering Herziening omgevingsbeleid 2025'. Hierin zijn de wijzigingen omschreven en gemotiveerd. Ook is beschreven wat er aan participatie is gedaan, en wat daarvan de resultaten zijn. De Nota van Motivering bevat ook een verantwoording Omgevingseffectrapport.

Daarna kan de bijlage 'Ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening omgevingsbeleid 2025' gelezen of gescand worden en de aanvullende motivering (met vaak een wat uitgebreidere juridische achtergrond) daarin gelezen worden.

Vervolgens geven het Omgevingseffectrapport (OER), het Plan-MER Windenergie Lansingerland en de Leefomgevingstoets (LOT) een beeld van de effecten van de herziening 2025 op de leefomgeving.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn potentiële financiële risico's

Er zijn potentiële gevolgen en financiële risico's voor de beleidsopgaven in deze beleidswijziging. Deze gevolgen en risico's zijn indien van toepassing per wijziging in de Portefeuillehouder Overleggen besproken.

Juridisch kader

De ontwikkeling van het Omgevingsbeleid vindt plaats vanuit de Omgevingswet. Voor deze Herziening van de provinciale Omgevingsverordening is het niet uit te sluiten dat er sprake is van een mer-plicht (milieueffectrapportage-plicht) en daarom is gekozen voor het doorlopen van een mer-procedure.

Omgevingsverordening

In artikel 2.6 van de Omgevingswet is bepaald dat Provinciale Staten één omgevingsverordening vaststellen waarin de regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Dat is de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) en deze wijziging wijzigt die ene omgevingsverordening. In andere artikelen van de Omgevingswet en de onderliggende regelgeving zijn relevante bepalingen opgenomen waar de provincie rekening mee moet houden of die in acht genomen moeten worden. Voor een uitgebreide beschrijving hiervan wordt verwezen naar de motivering en/of toelichting bij de ontwerp wijziging.

De omgevingsverordening is onder de Omgevingswet aangemerkt als een omgevingsdocument en moet beschikbaar worden gesteld in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). De opzet van deze wijziging is digitaal vormgegeven en volgens de wettelijke eisen 'in elektronische vorm' opgesteld conform de STOP-TPOD standaarden. Dit om de wijziging te kunnen publiceren in het DSO, overeenkomstig de wettelijke eisen. Daarnaast wordt dit ontwerpbesluit gepubliceerd in het provinciaal blad.

Bij het wijzigen van de ZHOV dient gelet op artikel 16.32 van de Omgevingswet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dat betekent dat een ontwerp wijziging zes weken ter inzage wordt gelegd. Hiervan dient een kennisgeving te worden gedaan in het provinciaal blad. De terinzagelegging gebeurt door Gedeputeerde Staten.

Vervolgens dienen de zienswijzen te worden verwerkt en van een reactie voorzien in een Nota van Beantwoording en kan de definitieve wijziging van de ZHOV, al dan niet gewijzigd, vastgesteld worden door Provinciale Staten. Daarna volgt bekendmaking en inwerkingtreding.

De Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening omgevingsbeleid 2025 is aangekondigd in de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten. De startnotitie is vastgesteld door Provinciale Staten op 18 september 2024.

Het vaststellen van bepaalde regels in de ZHOV is in de Omgevingswet aangemerkt als een mogelijk schade veroorzakend besluit (waarop nadeelcompensatie van toepassing kan zijn). Dit is echter met het ontwerp besluit nog niet aan de orde, maar als het besluit definitief door PS zal worden vastgesteld en in werking is getreden kan dit wel aan de orde zijn. In het geval van de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening omgevingsbeleid 2025 gaat het wel om regels waarop nadeelcompensatie van toepassing kan zijn. Nadeelcompensatie gaat over de schade die de overheid rechtmatig veroorzaakt. In de Omgevingswet in artikel 15.1 is als schadeoorzaak genoemd "het vaststellen van een regel in een omgevingsverordening, als het gaat om een regel als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid". Deze regels moet rechtstreekse rechten of verplichtingen voor burgers en bedrijven bevatten. Dat is met deze wijziging nauwelijks het geval. De inschatting is dat de materiële impact van de beperkt aangepaste regels niet groot is (het betreffen technische correcties en kleine aanvullingen). Regels van de provincie zouden er ook toe kunnen dwingen dat een andere overheid een besluit moet nemen waarvoor nadeelcompensatie aan de orde kan zijn. Deze kosten zou dat bestuursorgaan dan op grond van artikel 13.3 van de Omgevingswet kunnen verhalen op de

provincie. Ook dat is wel aan de orde maar deze wijziging dwingt niet tot het nemen besluiten. Het maakt het alleen mogelijk.

Ontwerpbesluiten

GS zijn bevoegd tot het vaststellen van het ontwerpbesluit Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening herziening omgevingsbeleid 2025 op basis van o.a. artikel 158, eerste lid, onder b. van de Provinciewet. Daarin staat dat GS in ieder geval bevoegd zijn om beslissingen van PS voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de commissaris hiermee is belast. Daarnaast is dit ook uitgewerkt in werkafspraken tussen GS en PS.

2 Voorafgaande besluitvorming

De Herziening omgevingsbeleid 2025 is aangekondigd op de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten. De Startnotitie is door Provinciale Staten vastgesteld op 18 september 2024.

3 Proces

Het Omgevingsbeleid wordt periodiek geëvalueerd. Daarnaast wordt het beleid regelmatig geactualiseerd, op basis van input uit de samenleving en het netwerk van de provincie.

Herzieningen van het omgevingsbeleid worden zoveel mogelijk gebundeld.

4 Participatie en rolneming

Voor de participatie en rolneming, zie het GS-voorstel Ontwerp wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland herziening omgevingsbeleid 2025

5 Communicatiestrategie

Een persbericht is in deze fase van besluitvorming niet nodig. De terinzagelegging van de Ontwerp herziening omgevingsbeleid 2025 wordt volgens de wettelijke eisen bekendgemaakt en gepubliceerd. Gemeenten, regio's, waterschappen en indieners van een reactie op de internetconsultatie worden tevens schriftelijk op de hoogte gebracht.