



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
15 februari 2022

Ons kenmerk
PZH-2022-800335605
DOS-2020-0009343

Bijlagen
5

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Ontwerpbesluit wijziging Zuid-Hollandse
Omgevingsverordening 2022 (wZHOV2022)

Geachte Statenleden,

Hierbij leggen wij u het ontwerpbesluit wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 (hierna genoemd: wZHOV2022) voor ter vrijgave voor terinzagelegging. Het ontwerpbesluit bestaat uit de tekst van de regeling, de digitale geometrische begrenzingen en de toelichting. Daarnaast is ter kennisname een concept voorbereidingsbesluit bijgevoegd.

Na vrijgave door Provinciale Staten zullen wij het ontwerpbesluit wZHOV2022 en de bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage leggen. Gezien de onzekerheid over de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet, zoals aangegeven in onze brief van 7 december 2021 met kenmerk PZH-2021-792269081, verzoeken wij u de vrijgave zo spoedig mogelijk te doen.

Gezien de afhankelijkheid van de vaststelling door Provinciale Staten van de initiële Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna genoemd: ZHOV), de Herziening 2021 van het omgevingsbeleid en het regionaal waterprogramma was het voor Gedeputeerde Staten niet mogelijk om eerder te besluiten over dit wijzigingsproces. Vanwege de komst van de Omgevingswet is het noodzakelijk het besluitvormingsproces nu te starten en zo snel als mogelijk te doorlopen.

Achtergrond

Provinciale Staten hebben op grond van de Omgevingswet de ZHOV vastgesteld op 15 december 2021, waarin bijna alle tot dan toe geldende regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Provinciale Staten voldoen hiermee aan de wettelijke verplichting vanuit de Omgevingswet. Echter zijn er tijdens het proces van de totstandkoming van de ZHOV nog wijzigingen geweest in het omgevingsbeleid en de provinciale regelgeving die in werking is voor de invoering van de Omgevingswet. Deze wijzigingen konden niet (meer) mee worden genomen in het proces van de ZHOV.

Het opstellen van de ZHOV, en ook deze tijdens dat proces aangekondigde aanvullende wijziging, valt onder de door u op in februari 2017 vastgestelde startnotitie “Aanpak voor de ontwikkeling van het omgevingsbeleid” (besluitnummer 6982). Het aanvullings- en wijzigingsspoor ZHOV 2022 is opgenomen in de op 11 november 2020 door Provinciale Staten vastgestelde versie van de Lange Termijn Agenda (besluitnummer 7319). Daarmee is dit aparte besluitvormingsproces door uw Staten bekrachtigd.

De invoeringsdatum van de Omgevingswet is afhankelijk van een bij Koninklijk Besluit te bepalen tijdstip gemaakt. Daarmee is er een lange periode van onzekerheid over de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet tot het moment dat het daarvoor bedoelde Koninklijk Besluit is genomen en gepubliceerd. De beoogde invoeringsdatum van de Omgevingswet is al diverse malen uitgesteld. Op 1 februari 2022 heeft de Minister een brief naar de kamers gestuurd dat inwerkingtreding op 1 juli 2022 niet meer aan de orde is. In de brief worden de opties van 1 oktober 2022 en 1 januari 2023 genoemd. Op het moment van onze besluitvorming over de ontwerp wZHOV2022 heeft de Minister het Koninklijk Besluit nog niet voorgehangen bij beide kamers, waarmee een nieuwe voorgestelde datum van inwerkingtreding op dit moment niet duidelijk is.

Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet en het intrekken van de daarin opgaande wetten zal de ZHOV in werking treden en vervallen de huidige Omgevingsverordening Zuid-Holland en de Provinciale milieuverordening 2021. Dit vanwege het vervallen van de grondslagen waarop deze zijn gebaseerd.

Aanleiding wijziging en aanvulling

De ontwikkeling van het provinciale omgevingsbeleid en de bijbehorende regelgeving en andere instrumenten kan gezien de maatschappelijke opgaven niet stil staan. Hierdoor zijn er, tijdens de totstandkoming van de ZHOV, diverse wijzigingsprocedures in gang gezet van de huidige Omgevingsverordening Zuid-Holland (het juridische stelsel van voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet). Dit is gedaan in verband met de ook destijds al ontbrekende zekerheid over de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze procedures waren niet (ook) gericht op het aanvullen van de ZHOV omdat die nog in ontwikkeling was. De ZHOV was nog niet vastgesteld door Provinciale Staten en kon daarom ook nog niet worden gewijzigd.

De naderhand vastgestelde regels die de Omgevingsverordening Zuid-Holland hebben aangevuld, namelijk het Omgevingsbeleid (koers) 2020 en de Herziening 2021, worden met deze wijziging ook doorgevoerd in de ZHOV. De Herziening 2021 is recent op 2 februari 2022 door uw Staten vastgesteld. Door deze wijziging van de ZHOV blijven deze regels op het terrein van de fysieke leefomgeving uit die herzieningen ook onder de Omgevingswet van toepassing. Het bij de herziening 2021 aangenomen amendement 710 over Nestgeluid zal zoals gevraagd een eigen procedure doorlopen. Tot inwerkingtreding van de Omgevingswet is de Omgevingsverordening Zuid-Holland nog in werking.

Naast het bijwerken en gelijktrekken van de regels in beide juridische stelsels zijn er onder de Omgevingswet ook aanvullende regels noodzakelijk op het gebied van grondwaterkwaliteit. Vanwege de wijzigingen die de Aanvullingswet bodem veroorzaakt konden deze niet gelijkwaardig meegenomen worden in de initiële ZHOV.

Naast de aanvulling van de ZHOV voor grondwaterkwaliteit is er voor gekozen om een apart voorbereidingsbesluit op te stellen vanwege het borgen van de provinciale grondwaterbelangen. Het Rijk laat die verantwoordelijkheid los met de Aanvullingswet bodem en vervangende regels zijn nog niet direct opgenomen in gemeentelijke omgevingsplannen. Met het voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat er een gat zou vallen qua regelgeving en worden gemeenten in de gelegenheid gesteld de wettelijk gegeven tijd te benutten om te komen tot de nieuwe omgevingsplannen. Ter kennisname is een concept voorbereidingsbesluit bijgevoegd waarmee voor gemeenten invulling wordt gegeven aan de nieuwe provinciale instructieregels.

Ook is er een wijziging opgenomen om de bescherming van de provinciale wegen voor bepaalde activiteiten met kabels en leidingen via een meldingsplicht in plaats van een vergunningplicht te reguleren. Hierbij is gebruik gemaakt van de door de Omgevingswet geboden nieuwe mogelijkheid van meldingen. Deze wijziging houdt in dat in bepaalde gevallen in plaats van de vergunningplicht volstaan kan worden met een melding.

Als laatste is deze wijziging aangeprezen om enkele in de ZHOV ontdekte fouten te herstellen en nieuwe inzichten over de werking van de regelgeving onder de Omgevingswet door te voeren. Het betreft onder andere een kleine aanvulling bij de omgevingswaarde voor de kans op overstroming en het herstel van een oude versie van een stoffenlijst voor de regels in grondwaterbeschermingsgebieden.

Zoals hiervoor is aangegeven passen de wijzigingen en aanvullingen bij (de geest van) de Omgevingswet. De wijzigingen zijn gericht op de werking binnen het stelsel van de Omgevingswet en optimale inpassing is het uitgangspunt bij de "inbouw". In de aanvullingen en wijzigingen van de toelichting bij ZHOV is ook nader aangegeven hoe het past bij de systematiek (en geest) van de Omgevingswet. Hiermee is invulling gegeven aan de gedane toezegging op dit punt voor deze wZHOV2022.

Te doorlopen proces

Algemeen

In de Omgevingswet is bepaald dat een omgevingsverordening en daarmee ook een wijziging van deze verordening moet worden voorbereid met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dat betekent dat het ontwerpbesluit wZHOV2022 zes weken ter inzage wordt gelegd. De terinzagelegging gebeurt door Gedeputeerde Staten.

Het is belangrijk de terinzagelegging zo spoedig mogelijk te starten en af te ronden omdat de invoeringsdatum van de Omgevingswet nog onzeker is en pas te laat juridisch definitief bekend zal zijn om dan nog een wijzigingsprocedure te kunnen doorlopen. De tijd tot inwerkingtreding van de Omgevingswet kan goed gebruikt worden om de procedures zorgvuldig te kunnen doorlopen. Na de terinzagelegging zal een Nota van Beantwoording worden opgesteld en stellen wij een statenvoorstel vast die dan na de zomer door uw Staten behandeld en vastgesteld kan worden.

Vorbereidingsbesluit

Voorafgaand aan het nemen van een voorbereidingsbesluit moet het bevoegde bestuursorgaan overleg voeren met het college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad. Het

voorstel is dat Gedeputeerde Staten dit overleg namens Provinciale Staten voert gecombineerd met de terinzagelegging in het kader van de voorbereiding van de besluitvorming.

Vorbereidingsbesluiten kunnen direct en zonder ontwerp en terinzagelegging worden genomen. Voorbeschermingsregels die in het omgevingsplan opgenomen worden komen pas te vervallen als door gemeenten is voldaan aan de met deze wijziging ZHOV 2022 vast te stellen instructieregels.

Publicatie

Aandachtspunt is dat na besluitvorming er ook altijd nog enige tijd nodig is voor de publicatie van de bekendmakingen, aangezien dit via nieuwe technieken van het Digitaal Stelsel Omgevingswet moet gebeuren.

Inhoud

Maatschappelijke opgave

Als aangegeven is de aanleiding voor deze wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening de komst van de Omgevingswet en het doorontwikkelde omgevingsbeleid. Een soepele en gelijkwaardige overgang naar de Omgevingswet is gewenst. De wijziging bevat een aantal onderdelen en is bedoeld om met gelijkwaardige regelgeving een start te maken onder de Omgevingswet aangepast op en in lijn met geest van de Omgevingswet.

Onderwerpen uit eerdere wijzigingsprocessen

Gelijktijdig met de totstandkoming van de initiële ZHOV liepen er processen om de voor de ZHOV in werking zijnde Omgevingsverordening Zuid-Holland aan te passen. Beleidsrijke onderwerpen uit de wijziging "omgevingsbeleid (koers) 2020" en alle wijzigingen uit de "herziening 2021 omgevingsbeleid" van de Omgevingsverordening Zuid-Holland worden met dit aanvullings- en wijzigingsspoor in de ZHOV opgenomen.

Inhoudelijk worden wijzigingen op de volgende onderwerpen verwerkt:

- Risico's van klimaatverandering [uit omgevingsbeleid (koers) 2020]
- Beschermingszones drinkwaterinfrastructuur [uit omgevingsbeleid (koers) 2020]
- Bedrijventerreinen [uit herziening 2021]
- Grote ruimtevragers [uit herziening 2021]
- Optimalisatie Woningbouwplannen [uit herziening 2021]
- Sociaal en betaalbaar wonen [uit herziening 2021]
- Ruimtelijke kwaliteit [uit herziening 2021]
- Houtopstanden en herbeplanting [uit herziening 2021]
- Molenbiotopen [uit herziening 2021]
- Permanente bewoning recreatiewoningen [uit herziening 2021]
- Verstedelijking en mobiliteit [uit herziening 2021]
- Boom- en sierteeltgebied Greenport Boskoop [uit herziening 2021]
- Mutaties 3 ha kaart [uit herziening 2021]
- Overige wijzigingen geometrische begrenzingen [uit herziening 2021]

Externe veiligheid: Niet-Basisnet transportroutes

Tijdens de terinzagelegging van de initiële ZHOV is geconstateerd dat het onderdeel Niet-Basisnet transportroutes miste in de initiële ZHOV. Om deze regels zorgvuldig tot stand te laten

komen, is ervoor gekozen deze via deze aanvulling met een terinzagelegging tot stand te laten komen en niet als wijziging naar aanleiding van de zienswijzen op te nemen in de initiële ZHOV.

Grondwaterkwaliteit

Vanwege de Aanvullingswet bodem is het noodzakelijk voor de provincie om aanvullende regels te stellen voor het onderwerp grondwaterkwaliteit nu het Rijk dit loslaat en (verder) decentraliseert. Voor het onderwerp grondwater bleek tijdens het opstellen van de initiële Zuid-Hollandse Omgevingsverordening dat er meer tijd nodig was om dit in de nieuwe context, in het kader van het aanvullingsspoor Bodem, vorm te geven. De beleidsvorming voor het onderwerp grondwater (inclusief de anticipatie op de komst van het stelsel van de Omgevingswet) was nog gaande en liep gelijk op met de totstandkoming van het regionaal waterprogramma/regionaal waterplan.

Naast het reguleren van enkele activiteiten die te maken hebben met grondwatersaneringen zijn er in deze wijziging instructieregels voor gemeenten opgenomen om activiteiten die de grondwaterkwaliteit kunnen beïnvloeden te regelen in hun omgevingsplannen. Maar aangezien er een overgangsfase voor het omgevingsplan bestaat moet geborgd worden dat er geen periode ontstaat waarin er geen regels over grondwaterverontreinigingen gelden. Omdat de Wet bodembescherming wordt ingetrokken moet een voorbereidingsbesluit worden genomen die ervoor zorgt dat er tijdelijke voorbeschermingsregels vanwege de grondwaterkwaliteit in de omgevingsplannen van gemeenten worden opgenomen. Aanvullend op de door het Rijk via de bruidsschat gedecentraliseerde regels voor de omgang met bodemverontreinigingen is het voor de provincie van belang om aansluitend hierop regels voor grondwaterverontreinigingen mee te geven aan gemeenten (een zogenaamde “provinciale bruidsschat”). In technische zin heeft dit vorm gekregen in de vorm van een voorbereidingsbesluit dat tegelijkertijd met deze wijziging zal worden genomen.

Op het gebied van de technische uitvoering van de provinciale bruidsschat is er nog steeds sprake van digitale complexiteit als gevolg van het nog niet volledig functioneren van het Digitaal Stelsel Omgevingswet bij de vormgeving van de regels. Dit speelt specifiek bij het voorbereidingsbesluit met de provinciale bruidsschat dat via een zogenaamd tijdelijk regeling deel aan het omgevingsplan wordt toegevoegd. De exacte technische vormgeving van het voorbereidingsbesluit zal onderdeel van het losse voorbereidingsbesluit zijn.

Meldingsplicht provinciale wegen

Voor de provinciale wegen is er een wijziging van de regelgeving die erop gericht is om vastgestelde activiteiten op het gebied van kabels en leidingen meldingsplichtig te maken, in plaats van vergunningplichtig, waarbij de bescherming en het veilig en doelmatig gebruik van de provinciale infrastructuur gewaarborgd blijft. Deze verandering heeft als reden dat Gedeputeerde Staten op dit moment verantwoordelijk zijn voor de toestemmingverlening van enkele duizenden activiteiten per jaar op de provinciale infrastructuur. Dit heeft een bijbehorende administratieve last en mogelijke onduidelijkheid voor de initiatiefnemer tot gevolg. Daarom kan voor een aantal vastgestelde activiteiten bij kabels & leidingen volstaan worden met algemene regels in combinatie met een meldingsplicht. Dit heeft als voordeel dat er minder administratieve lasten voor inwoners en bedrijven ontstaan en dat er sneller duidelijkheid ontstaat voor een initiatiefnemer of een bepaalde activiteit wel of niet wordt toegestaan.

Technische opbouw wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV)

Bij de opbouw van deze wijziging is zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestaande ZHOV en de methodiek van het doorvoeren van wijzigingen van regelgeving die de Omgevingswet (met het Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor ogen heeft. Dit wijzigingsbesluit is nog niet vormgegeven via de zogenaamde renvooiweergave, maar er is hier al wel rekening mee gehouden en op voorgesorteerd.

Eerdere participatie - internetconsultatie

Vanaf 11 mei 2021 is er een internetconsultatie geweest van het ambtelijke concept van deze wijziging van de ZHOV. Tot 22 juni 2021 konden reacties ingestuurd worden. Er zijn een beperkt aantal reacties binnengekomen die gebruikt zijn om het concept verder te verbeteren tot het huidige ontwerp.

Verdere besluitvorming

Na vrijgave door uw integrale commissie kunnen wij de terinzagelegging starten om ervoor te zorgen dat de wijziging zo snel mogelijk vastgesteld kan worden. Na de terinzagelegging en de verwerking van de zienswijzen is de planning om na de zomer de wZHOV2022 te behandelen en vast te laten stellen in uw Staten. Daarna wordt de wijziging bekendgemaakt en kan deze in werking treden als de Omgevingswet in werking zal treden.

Voor een verdere achtergrond wordt verwezen naar de GS-brief PZH-2020-743902227 waar verdere informatie over het aanvullings- en wijzigingsspoor is opgenomen.

We zien uit naar de vrijgave van het ontwerpbesluit wZHOV2022 door uw Staten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,



drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit

Bijlagen:

1. ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022
2. ontwerp wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 – met context
3. geo-informatieobjecten (benaderbaar via de link <https://ruimtelijkeplannen.zuid-holland.nl/wZHOV2022> (NL.IMRO.9928.ZHOV-O011.gml))
4. ontwerp toelichting wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022
5. concept voorbereidingsbesluit invoering wZHOV2022 - Grondwaterkwaliteit