



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 maart 2022

Eindtermijn
-

Onderwerp

Ontwerpbesluit wijziging reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland

Advies

1. Vast te stellen het ontwerpbesluit wijziging reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland naar aanleiding van het besluit van Provinciale Staten van 13 oktober 2021 met nummer 7402, inzake hun voornemen om het aantal geborgde zetels tot het wettelijk minimum van zeven te verminderen en de verdeling van de geborgde zetels tussen de categorieën belanghebbenden dienovereenkomstig aan te passen;
2. Te bepalen dat het ontwerpbesluit wijziging reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland, overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van 22 maart 2022 tot 3 mei 2022 ter inzage wordt gelegd voor belanghebbenden om hun zienswijze naar voren te brengen;
3. Te bepalen dat de terinzagelegging van het ontwerpbesluit wijziging reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland door middel van bijgevoegde kennisgeving wordt bekend gemaakt in het Provinciaal Blad;
4. Vast te stellen de brief aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van Hoogheemraadschap van Rijnland, waarin zij overeenkomstig het bepaalde in artikel 4 van de Waterschapswet over het ontwerpbesluit wijziging reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland en de terinzagelegging daarvan wordt geïnformeerd;
5. Vast te stellen de brief aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland, waarin zij over de brief aan het hoogheemraadschap bedoeld onder punt 3 worden geïnformeerd;
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het ontwerpbesluit wijziging reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland en de terinzagelegging daarvan.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- GS brief aan Rijnland - Ontwerpbesluit wijziging reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland
- Ontwerpbesluit wijziging reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland
- Verslag artikel 3-overleg Hoogheemraadschap van Rijnland
- GS brief aan Noord-Holland – Ontwerpbesluit wijziging reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland
- Kennisgeving terinzagelegging ontwerpbesluit wijziging reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland
- 22.000342 Brief aan PZH mbt reactie

- 12 bijlagen Reacties van de fracties uit de VV
- 7402 Besluit aanpassing reglementen Zuid-Hollandse waterschappen
- Brief van HHR Rijnland

1 Toelichting voor het College

Op 13 oktober 2021 hebben Provinciale Staten het initiatiefvoorstel “Aanpassing reglementen Zuid-Hollandse waterschappen” aangenomen. In dit besluit is het voornemen vervat om het aantal geborgde zetels vast te stellen op het wettelijke minimum van zeven zetels, en de zetelverdeling tussen de belanghebbende categorieën hierop aan te passen. Bij brief van 4 november 2021 zijn het Hoogheemraadschap van Rijnland en de provincie Noord-Holland over dit besluit geïnformeerd.

Op 15 december 2021 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Holland aangegeven dat er gronden aanwezig zijn om een reglementswijziging te overwegen. Voor de voorbereiding hiervan is een gemeenschappelijke commissie ingesteld, bestaande uit de gedeputeerden Water van beide provincies.

Op 11 januari 2022 heeft het college van dijkgraaf en heemraden van het Hoogheemraadschap van Rijnland een schriftelijke reactie op het besluit gegeven. Het college heeft hierin aangegeven dat de standpunten van de fracties in de Verenigde Vergadering uiteenlopen. De fracties zijn daarom gevraagd hun standpunten schriftelijk in te dienen, welke als bijlagen bij de brief zijn gevoegd.

Op 9 december 2021 heeft het hoogheemraadschap Provinciale Staten van Zuid-Holland verzocht om voor het poldergebied Voormalig vliegveld Valkenburg een herpolderingsbesluit te nemen. Dat stelt het hoogheemraadschap in staat het waterbeheer in het gebied van het Rijksvastgoedbedrijf over te nemen. In de jaren '60 was dit gebied in beheer gegeven aan het ministerie van Defensie vanwege de aanwezigheid van het militair vliegveld. Na de sluiting daarvan in 2006, is het beheer overgegaan naar het Rijksvastgoedbedrijf. In verband met de ontwikkeling van nieuwbouwlocatie Valkenhorst hebben het hoogheemraadschap en het Rijksvastgoedbedrijf een overeenkomst gesloten om de overdracht van het waterbeheer te regelen. Deze overdracht vindt bij reglement plaats, omdat de bevoegdheid tot regeling van taak en gebied van het waterschap bij provinciale verordening geschiedt.

In het kader van de voorgenomen reglementswijzigingen heeft gedeputeerde Baljeu op 18 februari 2022 het zogeheten artikel 3-overleg met dijkgraaf R. Van der Sande en gedeputeerde C. Loggen van de provincie Noord-Holland gevoerd. Van dit overleg is een verslag gemaakt.

Artikel 4 van de Waterschapswet bepaalt dat Gedeputeerde Staten na overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement opstelt en vervolgens ter inzage legt, hetgeen nu voorligt.

Bij het opstellen van het ontwerpbesluit is van de gelegenheid gebruik gemaakt om verschrijvingen en onjuiste wetsverwijzingen te herstellen, en een aantal overbodige artikelen te laten vervallen. Daarnaast is voorgesorteerd op de komst van de Omgevingswet en is vooruitlopend daarop een aantal wijzigingen doorgevoerd. Laatstbedoelde wijzigingen zullen pas in effect treden na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Natuur versterken in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De procedure voor de wijziging van een reglement is opgenomen in de artikelen 2, 3 en 4 van de Waterschapswet. Een reglement is een provinciale verordening, die door Provinciale Staten wordt vastgesteld en door Gedeputeerde Staten wordt voorbereid.

Gedeputeerde Staten voeren overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap alvorens zij een ontwerpbesluit opstellen en ter inzage leggen. Na de terinzagelegging leggen Gedeputeerde Staten een voorstel tot wijziging van het reglement voor aan Provinciale Staten, vergezeld met de naar voren gebrachte zienswijzen en hun standpunt inzake die zienswijzen.

Hoogheemraadschap van Rijnland is een interprovinciale waterschap. Artikel 6 bepaalt dat een reglementswijziging in dat geval bij gemeenschappelijk besluit van provinciale staten van de desbetreffende provincies plaatsvindt. Aan de voorbereiding daarvan wordt toepassing gegeven door een commissie uit het midden van de colleges van gedeputeerde staten van die provincies. Voor deze reglementswijziging is een gemeenschappelijke commissie ingesteld bestaande uit de gedeputeerden Water van de provincies Zuid-Holland en Noord-Holland.

Artikel 13 van de Waterschapswet bevat regels over de provinciale bevoegdheid met betrekking tot het bepalen van de grootte en samenstelling van het algemeen bestuur van een waterschap. Dit artikel geeft de marges aan waarbinnen het aantal leden (ten minste 18 en ten hoogste 30) en het aantal geborgde zetels (ten minste 7 en ten hoogste 9) zich mag bevinden.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 13 oktober 2021 hebben Provinciale Staten het initiatiefvoorstel "Aanpassing reglementen Zuid-Hollandse waterschappen" aangenomen. Op 4 november 2021 hebben Gedeputeerde Staten het college van dijkgraaf en hoogheemraden over dit besluit geïnformeerd en om een schriftelijke reactie gevraagd. Op 22 november 2021 heeft gedeputeerde Baljeu Provinciale Staten geïnformeerd over de planning en voortgang van het proces. Op 15 februari 2022 hebben Gedeputeerde Staten Provinciale Staten voor een tweede keer geïnformeerd over de voortgang van het proces. Bij besluit van 17 februari 2022 is onder bestuurlijk mandaat een gemeenschappelijk commissie ex artikel 6 van de Waterschapswet ingesteld. Op 18 februari 2022 heeft gedeputeerde Baljeu met dijkgraaf Van der Sande en gedeputeerde Loggen van de provincie Noord-Holland het artikel 3-overleg gevoerd. Op 25 februari 2022 heeft gedeputeerde Baljeu Provinciale Staten geïnformeerd over de verdere behandeling van de brief van het hoogheemraadschap inzake het Voormalig vliegveld Valkenburg.

3 Proces

Met dit besluit wordt uitvoering gegeven aan artikel 4 van de Waterschapswet. Hierin is opgenomen dat Gedeputeerde Staten na het overleg met het dagelijks bestuur van het

waterschap het ontwerpbesluit opstellen en toepassing geven aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerpbesluit zal zes weken ter inzage worden gelegd. Na deze periode zullen de naar voren gebrachte zienswijzen worden beantwoord in een nota van beantwoording. De nota van beantwoording zal samen met het ontwerpbesluit bij het statenvoorstel tot wijziging van het reglement worden gevoegd en ter besluitvorming aan Provinciale Staten worden voorgelegd. Parallel loopt eenzelfde proces bij de provincie Noord-Holland.

4 Participatie en rolname

Er vindt geen participatie plaats anders dan hetgeen via de procedure in de Waterschapswet wordt vereist. Er is ambtelijk en bestuurlijk (voor-)overleg met het hoogheemraadschap en de provincie Noord-Holland, waarbij het college van dijkgraaf en hoogheemraden over iedere vervolgstap schriftelijk wordt geïnformeerd.

Voorts wordt toepassing gegeven aan de uniforme voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht zodat belanghebbenden hun zienswijzen met betrekking tot het ontwerpbesluit naar voren kunnen brengen. Bovendien bestaat nog de mogelijkheid voor betrokkenen en andere belanghebbenden om in te spreken bij de behandeling van het statenvoorstel.

5 Communicatiestrategie

Het hoogheemraadschap wordt schriftelijk over het ontwerpbesluit en de terinzagelegging geïnformeerd. Een afschrift van deze brief wordt aan de provincie Noord-Holland gestuurd. Van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit wordt een kennisgeving gepubliceerd in het provinciaal blad. De relevante stukken zullen zowel fysiek, op het provinciehuis, als digitaal, via de website, ter inzage worden aangeboden. Dit gebeurt in nauwe afstemming met de provincie Noord-Holland.