

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	13 februari 2024	n.v.t.

Onderwerp

Openstellings- en wijzigingsbesluit 2024 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen het Wijzigingsbesluit 2024 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland;
2. Te bepalen dat het Wijzigingsbesluit 2024 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland bekend wordt gemaakt door plaatsing in het Provinciaal Blad.
3. Vast te stellen het Openstellingsbesluit 2024 voor de Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland.
4. Te bepalen dat het Openstellingsbesluit 2024 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland bekend wordt gemaakt door plaatsing in het Provinciaal Blad.
5. Vast te stellen de publiekssamenstelling waarin de wijziging en openstelling van de Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland wordt toegelicht.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Wijzigingsbesluit 2024 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland
2. Openstellingsbesluit 2024 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland

1 Toelichting voor het College

Zuid-Holland is een provincie waar mensen met plezier wonen, werken en recreëren. Aantrekkelijke winkel- en centrumgebieden zijn erg belangrijk voor een goed woon-, werk- en leefklimaat. Door de opkomst van bijvoorbeeld internet winkelen, economische en demografische ontwikkelingen functioneren echter niet alle winkel- en centrumgebieden naar behoren. In sommige gevallen nemen de kwaliteit en aantrekkelijkheid af. De urgentie om in te blijven zetten op het in stand houden en verbeteren van het functioneren van winkel- en centrumgebieden blijft de komende jaren onverminderd groot.

De huidige opgaven om binnensteden en dorpskernen vitaal en krachtig te houden en de bestaande fijnmazige winkelstructuur overeind te houden, vragen om een aanpak die bestaat uit een combinatie van ruimtelijke regels (Omgevingsvisie) en concrete uitvoeringsacties (Aanpak Winkelgebieden). Deze aanpak is benoemd in de 'Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017' en geactualiseerd in de Beleidsbrief detailhandel 2022.

Eén van die concrete uitvoeringsacties is de '*Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland*' waarmee de kwaliteit en het functioneren van winkel- en centrumgebieden kan worden verhoogd. In de jaren 2018 tot en met 2023 hebben gemeenten, winkeliers- en ondernemersverenigingen en stichtingen subsidie kunnen aanvragen. Bestedingsdoelen zijn gericht op het verbeteren van de onderlinge samenwerking, het doen van onderzoek naar het terugdringen van winkelleegstand (o.a. door transformatie naar andere functies), het compacter maken van kernwinkelgebieden of sanering van verspreid liggend aanbod. Maar ook inzet van gebiedsregisseurs om de verplaatsing van winkels op gang te brengen, komt in aanmerking voor subsidie.

In de periode 2018 tot en met 2022 is aan 155 projecten subsidie toegekend. In 2023 is er voor 17 projecten subsidie aangevraagd (de beoordeling loopt deels nog). Omdat het jaarlijkse subsidieplafond van € 500.000 niet in zijn geheel wordt gebruikt, zal het subsidieplafond voor 2024 worden verlaagd tot € 350.000.

Het openstellingsbesluit 2024 regelt dat subsidies in het kader van deze regeling ook weer kunnen worden aangevraagd in de periode van 1 maart 2024 tot en met 31 december 2024.

In de Module Wonen, Werken & Werelderfgoed (Module WWW) van het Omgevingsbeleid is het onderwerp detailhandel op een aantal kleine onderdelen gewijzigd. Een van die wijzigingen betreft de benaming en het aantal categorieën/typen centra die samen de provinciale detailhandelsstructuur vormen. Die wijziging is doorgevoerd om beter aan te kunnen sluiten bij de ontwikkelingen in de detailhandel. Er zijn geen centra toegevoegd of verwijderd uit de provinciale detailhandelsstructuur. Omdat in de Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland nog wordt uitgegaan van de oude detailhandelsstructuur, is wijziging van de subsidieregeling op dit punt noodzakelijk. De vervaldatum van de subsidieregeling eindigt op 1 januari 2025. Om te voorkomen dat de subsidieregeling na die datum zou komen te vervallen, is verlenging van de vervaltermijn doorgevoerd zodat de regeling ook na deze datum van kracht blijft voor eventuele openstellingen na 1 januari 2025. De nieuwe benaming van de categorieën/typen centra en de wijziging van de vervaldatum worden geregeld via het wijzigingsbesluit.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 350.000,00
Programma	: Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het subsidieplafond 2024 planvorming detailhandel van € 350.000 is reeds vastgesteld in de Begroting 2024, evenals de bijbehorende middeleninzet. Er zijn geen risico's omdat de uitgaven in 2024 niet hoger kunnen zijn dan het vastgestelde subsidieplafond 2024.

Juridisch kader

De wijziging en openstelling van de subsidieregeling treden pas in werking nadat de besluiten zijn gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Die publicatie vindt zo snel mogelijk plaats na besluitvorming in Gedeputeerde Staten. De Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland vervalt op 1 januari 2028. De openstelling voor dit jaar loopt van 1 maart tot en met 31 december 2024.

Voor deze subsidieregeling is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	tot € 25.000	direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over prestatie
2	Vanaf € 25.000 tot € 125.000	verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

De te verlenen subsidies vallen onder arrangement 1 en hebben een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze regeling.

2 Voorafgaande besluitvorming

De huidige opgaven om binnensteden en dorpskernen vitaal en krachtig te houden en de bestaande fijnmazige winkelstructuur overeind te houden, vragen om een aanpak die bestaat uit een combinatie van ruimtelijke regels en concrete uitvoeringsacties. Deze aanpak is opgenomen in de 'Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017' en in 2022 geactualiseerd via de Beleidsbrief detailhandel 2022.

3 Proces

Er is een evaluatie van de subsidieregeling in voorbereiding waarbij onder (potentiële) aanvragers wordt onderzocht of de subsidieregeling nog aansluit bij de wensen en behoeften en of aanpassing van de regeling voor toekomstige openstellingen gewenst zou zijn.

4 Participatie en rolneming

Bij de totstandkoming van de Discussienotitie detailhandel en de Beleidsbrief detailhandel 2022 is een breed participatieproces toegepast. De Regionale Economische Overleggen (REO's) en de wethouders Economische Zaken van de 100.000+-gemeenten (BOEZH-overleg) zijn betrokken. De Adviescommissie Detailhandel Zuid-Holland is geconsulteerd, evenals meerdere externe partijen/partners: Detailhandel Nederland, Inretail, Vereniging van Nederlandse Projectontwikkeling Maatschappijen (Neprom), Vereniging van Institutionele Beleggers in Vastgoed Nederland (IVBN) en de Nederlandse Raad Winkelcentra (NRW). Daarnaast zijn er individuele gesprekken gevoerd met onderzoekers, beleggers en winkelbedrijven.

Door de combinatie van ruimtelijke regels (Omgevingsbeleid) en concrete uitvoeringsacties (Aanpak Winkelgebieden) past de provincie bij de aanpak op het detailhandelsdossier alle vier de vormen van overheidssturing uit het 'kwadrantenmodel' toe: rechtmatige, presterende, samenwerkende en responsieve overheid.

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling van het openstellingsbesluit zal de doelgroep per mail en (sociale) media op de hoogte worden gebracht. Ook zullen de regelingen plus bijbehorende stukken (toelichting, aanvraagformulier, etc.) op de website van de provincie worden geplaatst.