

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

4 november 2025

Eindtermijn

18 november 2025

Onderwerp

Openstellingsbesluit GLB-NSP productieve investeringen Land- en Tuinbouw 3 december 2025

Advies

1. Vast te stellen het Openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025 II, met een deelplafond van € 8.168.082,48.
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025 II.
3. Te bepalen dat het Openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025 II wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025 II.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder:

- Om het stelsel van deze subsidie toe te lichten in de brief aan PS;
- De afkorting GLB-NSP uit te schrijven.

Bijlagen

1. Openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025 II.
2. Brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025 II.

1 Toelichting voor het College

GLB staat voor het Europese Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. De uitvoering van het GLB voor de periode 2023 tot en met 2027 staat beschreven in het Nationaal Strategisch Plan (NSP). De doelen van GLB-NSP hebben betrekking op een slimme veerkrachtige landbouw, bodem, water, lucht, biodiversiteit en klimaat en dierenwelzijn en brede plattelandontwikkeling. Kennis, innovatie en netwerkvorming zijn horizontale doelen.

Het GLB-NSP bestaat uit verschillende onderdelen die zijn onderverdeeld in twee pijlers. De pijler 1 middelen bestaan voor 100% uit EU middelen, hier is dus geen sprake van verplichte nationale cofinanciering. De pijler 2 middelen voor de projectsubsidies bestaan voor 43% uit EU middelen en voor 57% uit verplichte nationale cofinanciering. Landelijk zijn vanuit de pijler 1 middelen overgeheveld naar de GLB projectsubsidies onder pijler 2. Dit betekent dat een deel van het budget voor de GLB projectsubsidies onder pijler 2 met 100% EU middelen gefinancierd worden.

De projectsubsidies onder pijler 2 zijn in Zuid-Holland onder andere gericht op productieve investeringen op landbouwbedrijven, niet-productieve investeringen voor biodiversiteit en waterkwaliteit op landbouwbedrijven, niet-productieve investeringen in watersystemen, doorbraakprojecten voor systeeminnovatie in de land- en tuinbouw en de sociaaleconomische ontwikkeling van het platteland.

Eén van de projectsubsidies onder pijler 2 is de subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming voor bedrijven in de land- en tuinbouw (vollegrondstuinbouw) en samenwerkingsbanden van bedrijven in de land- en tuinbouw (vollegrondstuinbouw) in Zuid-Holland. De inzet van de pijler 2-middelen (43% EU-financiering en 57% provinciale cofinanciering) vindt plaats door middel van de tweede openstelling subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025 II die is voorzien op 3 december 2025. Voor deze tweede openstelling geldt dat alleen landbouwers voor subsidie in aanmerking komen als zij geen subsidie uit de eerste openstelling hebben ontvangen.

Het budget voor deze tweede openstelling bedraagt in totaal € 8.168.082,48, onderverdeeld in:

- 1b: € 4.258.170,98 (voor alle landbouwers, subsidiepercentage 40%)
- 1c: € 3.909.911,50 (specifiek voor landbouwers jonger dan 40 jaar, subsidiepercentage 55%)

Met het voorliggende besluit wordt de subsidie productieve investeringen voor bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025 II opengesteld vanaf 3 december 2025. De timing van deze openstelling is gebaseerd op landelijke afspraken over de openstellingskalender tussen het Ministerie LNV, de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en de provincies die de uitvoering van openstellingen hebben gemandateerd aan RVO. Uitgangspunt hierin is dat provincies gelijktijdig openstellen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 8.168.082,48
Programma	: Ambitie 5 – Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De provincie gaat pas een verplichting aan op moment van subsidieverstrekking. De deelplafonds zijn passend binnen het beschikbare hoofdplafond. Voor de verplichte provinciale cofinanciering zijn bij Begroting 2023 de nodige middelen meerjarig gereserveerd in de provinciale begroting.

Juridisch kader

De volgende verordeningen van het Europees Parlement en de Raad zijn onderdeel van het juridisch kader: Verordening (EU) 2021/2115, Verordening (EU) 2021/2116 en Verordening (EU) 2021/1060. De verordeningen vormen samen met de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland en de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland het juridisch kader voor de voorliggende besluiten.

2 Voorafgaande besluitvorming

In het voorjaar van 2025 vond de eerste openstelling van de subsidie productieve investeringen bedrijfsverduurzaming Land- en tuinbouw plaats. Deze betrof uitsluitend de zogenoemde pijler 1-middelen (100% EU-financiering), met een totaalbudget van € 2.394.467. Dit bedrag was als volgt verdeeld:

- 1b: € 1.127.224 (voor alle landbouwers, subsidiepercentage 40%)
- 1c: € 1.267.243 (specifiek voor landbouwers jonger dan 40 jaar, subsidiepercentage 55%)

De openstelling werd met 173 aanvragen overschreven; er werd in totaal voor € 6.034.992,69 subsidie aangevraagd:

- 1b: 98 aanvragen, € 3.264.584,99
- 1c: 75 aanvragen, € 2.770.407,70

De beoordeling van de aanvragen heeft plaatsgevonden op basis van de bij de openstelling behorende investeringslijst. In deze lijst zijn diverse categorieën investeringen opgenomen met elk een puntenscore.

Doordat het subsidieplafond niet toereikend was in relatie tot het aantal aanvragen, kwamen uitsluitend de hoogste categorieën in aanmerking voor subsidie. Uiteindelijk zijn 73 subsidies verleend en 100 subsidies afgewezen.

Evaluatie investeringslijst en keuze investeringscategorieën

Na de eerste openstelling is de landelijke investeringslijst die is gehanteerd bij de eerste subsidie-openstelling, door de Wageningen University & Research (WUR) geëvalueerd. De provincies en betrokken extern deskundigen hebben hierop input geleverd. Eind augustus is het advies en de nieuwe investeringslijst door de WUR opgeleverd.

Provincies kunnen een keuze maken uit de landelijke investeringslijst maar geen categorieën toevoegen of de puntenscore wijzigen.

Op basis van de nieuwe investeringslijst heeft een afweging plaatsgevonden van de te kiezen investeringscategorieën ten behoeve van de tweede openstelling op 3 december 2025.

Hierbij is gekozen voor:

- consistentie met de eerste openstelling;
 - Focus op investeringen die kunnen bijdragen aan de ZHPLG opgaven (natuur, water, stikstof en klimaat)

- Geen overlap met provinciale subsidieregeling (zoals technieken ammoniakreductie melkveehouderij¹)
- Resultaten uit de eerste openstelling, o.a. welke categorieën zijn vooral in aanmerking gekomen voor subsidieverlening; categorieën van 14-16 punten zijn wel opengesteld, ondanks dat deze in de vorige openstelling niet zijn toegekend wegens limiterende middelen. Dit is gedaan omdat veel van de investeringen die we als Zuid-Holland belangrijk vinden in die categorie vallen en omdat het tweede deelplafond substantieel hoger is en daarmee mogelijk deze lagere categorieën ook kans maken op subsidie.
- Binnen veehouderij zijn investeringen rakend aan dierenwelzijn extra opengesteld ten opzichte van de vorige openstelling. Dit is gedaan omdat de ontwikkelingen rondom dierwaardigheid², welke ook forse investeringen vraagt van de melkveehouder.
- Vermijden van vervangingsinvesteringen.

Dit heeft geleid tot bijgaande investeringslijst als onderdeel van het openstellingsbesluit Subsidie productieve Investerings voor Bedrijfsverduurzaming Land- en Tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025 II.

3 Proces

RVO neemt als landelijke betaalorgaan voor het GLB de subsidieaanvragen van de GLB-NSP openstelling in behandeling. De subsidieaanvragen worden beoordeeld door RVO op basis van de subsidievoorwaarden en de wijze van rangschikken zoals beschreven in het openstellingsbesluit. Aangezien alle investeringen vanuit de landelijke voorbereiding zijn voorzien van een puntenscore is beoordeling door een adviescommissie niet nodig.

Mocht het aantal aanvragen niet leiden tot het volledig benutten van het deelplafond, is volgend jaar december 2026 een openstelling mogelijk voor het resterende deelplafond. Hiervoor is ruimte gereserveerd op de openstellingskalender 2026 van RVO.

Indien het aantal aanvragen het subsidieplafond zal overstijgen, kan het tussentijds ophogen van het deelplafond een mogelijkheid zijn mits hiervoor aanvullende provinciale middelen beschikbaar worden gesteld. Hiervoor is dan een besluit van GS nodig.

4 Participatie en rolneming

Zie toelichting onder voorgaande besluitvorming onder evaluatie investeringslijst en keuze investeringslijst.

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling van het openstellingsbesluit wordt een nieuwsbericht geplaatst op de websitepagina van de provincie Zuid-Holland, worden de websitepagina's over het GLB geactualiseerd en wordt over de subsidie gecommuniceerd via de provinciale sociale media. Tevens zal een aankondiging van

¹ <https://www.zuid-holland.nl/online-regelen/subsidies/subsidies/technieken-ammoniakreductie-melkveehouderijen/>

² <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2025/06/24/stapsgewijs-naar-een-dierwaardigere-veehouderij-in-2040>

een informatief webinar op onze eigen kanalen worden geplaatst en een persbericht naar vakmedia worden verstuurd. In de weken naar het webinar wordt er ingegaan op specifieke voorbeelden voor akkerbouw, bollenteelt en melkveehouderij. Het webinar wordt aangeboden in tweevoud en rondom de openstelling in de avonden gepland. Het doel is de landbouwers zo goed mogelijk te begeleiden naar een geschikte subsidieaanvraag.