



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2022-797377909 DOS-2007-
0000072

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 februari 2022

Eindtermijn
15 februari 2022

Onderwerp

Openstellingsbesluit Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen het Openstellingsbesluit 2022 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland;
2. Te bepalen dat het Openstellingsbesluit 2022 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland bekend wordt gemaakt door plaatsing in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen het Persbericht Openstellingsbesluit 2022 Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting, waarmee de openstelling van de Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland wordt toegelicht.

Besluit GS

vastgesteld conform advies.

Bijlagen

Openstellingsbesluit 2022 subsidieregeling planvorming detailhandel zuid-holland
Persbericht Openstellingsbesluit 2022 subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland

1 Toelichting voor het College

Zuid-Holland is een provincie waar mensen met plezier wonen, werken en recreëren. Aantrekkelijke winkel- en centrumgebieden zijn erg belangrijk voor een goed woon,- werk- en leefklimaat. Door de opkomst van internet winkelen en demografische ontwikkelingen functioneren echter niet alle winkel- en centrumgebieden naar behoren. In sommige gevallen nemen de kwaliteit en aantrekkelijkheid af. Als gevolg van de Coronacrisis zal het functioneren van winkelgebieden nog meer onder druk komen te staan en zal de leegstand naar alle waarschijnlijkheid verder toenemen. De urgentie om in te blijven zetten op het in stand houden en verbeteren van het functioneren van winkel- en centrumgebieden blijft de komende jaren derhalve onverminderd groot.

De huidige opgaven om binnensteden en dorpskernen vitaal en krachtig te houden, en de bestaande fijnmazige winkelstructuur overeind te houden, vragen om een aanpak die bestaat uit een combinatie van ruimtelijke regels (Omgevingsvisie) en concrete uitvoeringsacties (Aanpak Winkelgebieden). Deze aanpak is opgenomen in de 'Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017'.

Als uitwerking van deze discussienotitie is in 2018 de '*Subsidieregeling planvorming detailhandel Zuid-Holland*' vastgesteld waarmee de kwaliteit en het functioneren van winkel- en centrumgebieden kan worden verhoogd. In 2018, 2019, 2020 en 2021 hebben gemeenten, winkeliers- en ondernemersverenigingen en stichtingen subsidie kunnen aanvragen. Bij iedere openstelling bedroeg het subsidieplafond € 500.000. Bestedingsdoelen zijn gericht op het verbeteren van de onderlinge samenwerking, het doen van onderzoek naar het terugdringen van winkelleegstand (o.a. door transformatie naar andere functies), het compacter maken van kernwinkelgebieden of sanering van verspreid liggend aanbod. Maar ook inzet van bijvoorbeeld gebiedsregisseurs om de verplaatsing van winkels op gang te brengen, komt in aanmerking voor subsidie. In totaal is aan nu aan 121 projecten (2018 (30) en 2019 (25), 2020 (42) en 2021 (24)) subsidie toegekend voor een totaalbedrag van circa € 1,4 miljoen. Het totaal beschikbare budget van € 2 miljoen voor die jaren is niet helemaal gebruikt, vooral omdat het gemiddelde toegekende subsidiebedrag per project lager ligt dan het maximaal toe te kennen subsidiebedrag per project van € 20.000.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 500.000,00; begroting 2022.
Ambitie	: 4. Een Concurrerend Zuid-Holland
Beleidsdoel	: 4.2 – Creëren van een rijk vestigingsklimaat
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het subsidieplafond 2022 planvorming detailhandel van € 500.000 is reeds vastgesteld in de Begroting 2022, evenals de bijbehorende middeleninzet. Er zijn geen risico's omdat de uitgaven in 2022 niet hoger kunnen zijn dan het vastgestelde subsidieplafond 2022.

Juridisch kader:

De openstelling van de subsidieregeling treedt in werking nadat het besluit is gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Voor deze subsidieregeling is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	tot € 25.000	direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over prestatie
2	Vanaf € 25.000 tot € 125.000	verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

De te verlenen subsidies vallen onder arrangement 1 en hebben een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze regeling.

2 Voorafgaande besluitvorming

De huidige opgaven om binnensteden en dorpskernen vitaal en krachtig te houden en de bestaande fijnmazige winkelstructuur overeind te houden, vragen om een aanpak die bestaat uit een combinatie van ruimtelijke regels en concrete uitvoeringsacties. Deze aanpak is opgenomen in de 'Discussienota detailhandel Zuid-Holland 2017'. De concrete uitvoeringsacties worden momenteel uitgevoerd waar de subsidieregeling onderdeel van uitmaakt.

3 Proces

Het openstellingsbesluit zal worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De subsidieregeling wordt van 1 maart 2022 tot en met 31 december 2022 opengesteld.

4 Participatie en rolname

Bij de totstandkoming van de Discussienotitie detailhandel is een breed participatieproces toegepast. De notitie is besproken met de voorzitters van de Regionale Economische Overleggen

(REO's) en de wethouders Economische Zaken van de 100.000+-gemeenten. De Adviescommissie Detailhandel Zuid-Holland is geconsulteerd, evenals meerdere externe partijen/partners: Detailhandel Nederland, Inretail, Vereniging van Nederlandse Projectontwikkeling Maatschappijen (Neprom), Vereniging van Institutionele Beleggers in Vastgoed Nederland (IVBN) en de Nederlandse Raad Winkelcentra (NRW). Daarnaast zijn er individuele gesprekken gevoerd met onderzoekers, beleggers en winkelbedrijven. Ook hebben er technische sessies voor Provinciale Staten en een GS-themasessie plaatsgevonden. Ten slotte is er gewerkt met een interne klankbordgroep vanuit de provincie Zuid-Holland met vertegenwoordigers vanuit de sectoren/opgaven Ruimte, Mobiliteit, Verstedelijkingsstrategie en Omgevingsvisie.

Door de combinatie van ruimtelijke regels (Omgevingsbeleid) en concrete uitvoeringsacties (Aanpak Winkelgebieden) past de provincie bij de aanpak op het detailhandelsdossier alle vier de vormen van overheidssturing uit het 'kwadrantenmodel' toe: rechtmatige, presterende, samenwerkende en responsieve overheid.

Medio februari 2022 zijn de uitkomsten van het Koopstromenonderzoek 2021 bekend. Mede naar aanleiding hiervan wordt een nadere analyse uitgevoerd om te bezien of het provinciaal detailhandelsbeleid (Omgevingsbeleid en/of Aanpak Winkelgebieden) aanpassing of actualisatie behoeft.

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling van het openstellingsbesluit zal de doelgroep per mail en sociale media en via het persbericht van de openstelling op de hoogte worden gebracht. Ook zullen de regelingen plus bijbehorende stukken (toelichting, aanvraagformulier, etc.) op de website van de provincie worden geplaatst.