

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	10 juni 2025	n.v.t.

Onderwerp

Openstellingsbesluit subsidie toerisme in balans Zuid-Holland 2025 en resultaten subsidieregeling toerisme 2024 en Q1 2025

Advies

1. Vast te stellen het openstellingsbesluit toerisme in balans Zuid-Holland 2025
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten, waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het GS-besluit tot openstelling subsidie toerisme in balans Zuid-Holland 2025
3. Te bepalen dat het openstellingsbesluit toerisme in balans Zuid-Holland 2025 bekend wordt gemaakt door plaatsing in het Provinciaal Blad
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het Openstellingsbesluit toerisme in balans Zuid-Holland 2025

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

Bijlage 1: Openstellingsbesluit subsidie toerisme in balans Zuid-Holland 2025

Bijlage 2: GS brief aan PS, Openstellingsbesluit subsidie toerisme in balans Zuid-Holland 2025

Bijlage 3: Resultaten subsidieregeling toerisme Zuid-Holland 2024 en extra openstelling 2025

1 Toelichting voor het College

Bij vaststelling van het Openstellingsbesluit subsidie toerisme in balans Zuid-Holland 2025, kan in 2025 weer subsidie worden verstrekt voor toeristische activiteiten gericht op toerisme in balans. Met een nieuwe naam en kleine inhoudelijke wijzigingen is de openstelling vrijwel ongewijzigd. De openstellingstermijn is 1 september tot en met 31 oktober 2025. Het subsidieplafond van €800.000,- is reeds vastgesteld bij de begroting 2025.

De resultaten van de subsidieregeling van 2024 en een extra openstelling daarvan in Q1 2025 vindt u in de bijlage. Alle projecten dragen aantoonbaar bij aan beleidsopgave van recreatie en toerisme in balans. Ook sluiten verschillende projecten aan bij specifieke thema's zoals "door en voor de inwoners van Zuid-Holland", toegankelijkheid en passend bij de identiteit van een gebied. Veel projecten zijn mede gericht op de inwoners en sommige aspecten binnen een project zijn specifiek voor inwoners, zoals educatie op scholen, lezingen en vergaderruimtes voor lokale verenigingen. Op deze wijze profiteert niet alleen de toerist, maar ook de Zuid-Hollander daarvan.

Volgens recente groeicijfers van verblijfstoerisme in Nederland zal het aantal verblijfgasten (binnenlands en buitenlands) in Zuid-Holland de komende jaren fors groeien. Het gaat daarbij om een groei van 28% in 2035 ten opzichte van 2023. De verwachting is dat Zuid-Holland in 2035 zo'n 8,1 miljoen verblijfgasten zal aantrekken. In 2019 lag dit aantal rond 5,5 miljoen, in 2023 was dit 6,3 miljoen.

Toerisme biedt grote kansen en mogelijkheden, maar kan ook negatieve effecten hebben. Om hierop voorbereid te zijn wil de provincie maatregelen stimuleren die erop gericht zijn om enerzijds de druk op toeristische bestemmingen te verlagen en anderzijds de draagkracht van een bestemming te vergroten. Dit kan bijvoorbeeld door middel van het beter spreiden van bezoekers, wegnemen van knelpunten, stimuleren van positief gedrag of het ontwikkelen van een bredere strategie om toerisme op een bestemming toekomstbestendig te ontwikkelen.

Daarnaast wil de provincie toeristische activiteiten ondersteunen die een positieve impact hebben op de bestemming, haar omgeving en haar inwoners. Dit doen we door niet alleen de economische impact van toerisme voorop te stellen, maar een bredere vorm van balans te stimuleren waarbij ook rekening wordt gehouden met de sociaal-maatschappelijke en ecologische impact van toerisme. Het gaat hierbij om balans tussen enerzijds de toeristische druk op de bestemming en anderzijds de draagkracht van een bestemming, oftewel wat een gebied maximaal aan kan. Zo wordt duurzaam toerisme gestimuleerd en wordt ervoor gezorgd dat toerisme maximaal profijt biedt voor inwoners, ondernemers en omgeving.

Bij deze inhoudelijke richting die de provincie wil ondersteunen past de naam "toerisme in balans", daarom is de naam gewijzigd in: Openstelling subsidie toerisme in balans Zuid-Holland 2025. Daarnaast worden voorwaarden opgenomen voor de aanvraag voor visievorming: maximaal één aanvraag per 5 jaar per gemeente binnen deze openstelling, visievorming moet praktische aanbevelingen bevatten en de visievorming moet tot stand komen met andere stakeholders.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 800.000,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De publicatie van de nieuwe Subsidieopenstelling toerisme in balans Zuid-Holland 2025 vindt plaats in het Provinciaal Blad.

Voor deze openstelling is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk bij subsidieverstrekking (handhavingsbeleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	tot € 25.000	ambtshalve vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
2	Vanaf € 25.000 tot € 125.000	verantwoording over de prestaties en beknopt financieel en desgevraagd aanleveren financiële bewijsstukken
3	Vanaf € 125.000	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

Deze openstelling valt onder arrangementen 1 en 2 en heeft een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van dit openstellingsbesluit.

2 Voorafgaande besluitvorming

Om toerisme in balans met haar omgeving te brengen, is in 2020 de 'Startnotitie toerisme Zuid-Holland' vastgesteld. Toerisme wat aansluit op bestaande provinciale opgaven biedt talrijke aanknopingspunten om zowel de kansen die toerisme biedt te benutten, als ook de overlast daarvan te voorkomen. In de startnotitie toerisme staan daartoe vele bruikbare perspectieven beschreven. Een belangrijk provinciaal uitvoeringsinstrument voor dit beleid is het verstrekken van subsidies aan voorstellen die aansluiten op de perspectieven uit de 'startnotitie'.

De subsidieregeling is eind 2022 geëvalueerd, met als conclusie dat de subsidieregeling toerisme toegevoegde waarde heeft en in potentie een effectieve bijdrage kan leveren aan toerisme in balans met haar omgeving. Het advies was hierbij om een vervolg te geven aan de subsidieregeling toerisme met enkele aanbevelingen daartoe.

Op 21 februari 2023 hebben GS het evaluatierapport 'Evaluatie subsidieregeling toerisme Zuid-Holland' vastgesteld en zijn de Staten geïnformeerd over de uitkomsten van de evaluatie en is de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland in 2023 opnieuw geopend in aangepaste vorm.

Op 12 december 2023 heeft GS de regeling te verlengd zodat ook in 2024 subsidie kan worden verstrekt voor toerisme in Zuid-Holland. Op 11 juni 2024 hebben gedeputeerde staten ingestemd met de wijzigingen voor de toerismeregeling voor de openstelling in het najaar van 2024.

Gedeputeerde Staten hebben 12 november 2024 de Subsidieregeling recreatie, toerisme, sport en gezondheid Zuid-Holland vastgesteld. Deze subsidieregeling is begin 2025 in werking getreden. De subsidieregeling toerisme Zuid-Holland is als openstelling ondergebracht onder Subsidieregeling recreatie, toerisme, sport en gezondheid Zuid-Holland.

In februari is de Subsidieopenstelling een maand extra geopend met middelen van 2024 om mooie projecten uit de regeling van 2024 nog een kans te geven.

3 Proces

Bij vaststelling van het Openstellingsbesluit subsidie toerisme in balans Zuid-Holland 2025, kan in 2025 weer subsidie worden verstrekt voor toeristische activiteiten gericht op toerisme in balans.

4 Participatie en rolneming

Subsidieaanvragen die mede tot stand zijn gekomen door middel van participatie met omwonenden en/of waarbij specifieke activiteiten worden ontwikkeld voor inwoners en/of inclusie of het vergroten van de toegankelijkheid, ontvangen daarvoor extra punten in de rangschikking.

5 Communicatiestrategie

De vaststelling van de openstelling wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Partners en geïnteresseerden worden actief op de hoogte gesteld via een mailing, social media en de website van de provincie Zuid-Holland. Op diverse netwerkbijeenkomsten wordt informatie gedeeld. Telefonisch zijn behandelend ambtenaren beschikbaar waarmee men contact kan opnemen voor technische dan wel inhoudelijke vragen.