provincie Zuid-Holland

GS-Voorstel
Besluitnummer
PZH-2026-899171433
DOS-2023-0005091

Status	**Datum vergadering Gedeputeerde Staten**	**Eindtermijn**
Openbaar	10 november 2026	n.v.t.

Onderwerp
Opleggen boete vertraagde inzet Nulemissiebussen Hoeksche Waard-Goeree-Overflakkee

Advies
1. Te bepalen dat voor de periode 14 december 2025 tot en met 30 september 2026 in de concessie Hoeksche Waard/Goeree-Overflakkee van/aan Transdev Nederland Mobility Services N.V.
   a. een boete ter grootte van € 1.075.000,00 (prijspeil 2025, inclusief definitieve indexatie) wordt opgelegd en geïnd voor het niet nakomen van de toezegging dat vanaf start van de concessie volledig met Nulemissiebussen wordt gereden.
   b. geen afzonderlijke schadevergoeding wordt gevorderd voor de vermogensschade die verband houdt met het in mindere mate genereren van verhandelbare emissierechten.
   c. geen afzonderlijke boete wordt opgelegd wegens het niet voldoen aan de materieeleisen, voor zover dit samenhangt met de feitelijke vertraagde levering van de nieuwe nulemissiebussen.
2. Te bepalen dat de in adviespunt 1 bedoelde boete wordt beklemd voor de beleidsprestatie 2.1.2 “Naar onweerstaanbaar openbaar vervoer” en wordt geïnvesteerd in het openbaar vervoer in de regio Hoeksche Waard/Goeree-Overflakkee.
3. Vast te stellen de brief aan Transdev Nederland Mobility Services N.V. waarin het besluit tot opleggen van de boete(s) wordt medegedeeld.
4. Vast te stellen de brief waarmee PS wordt geïnformeerd over de opgelegde boete.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting.

Besluit GS
Vastgesteld conform advies

Bijlagen
1. 2026.10.26 GS-brief aan Transdev opleggen boete.docx
2. GS brief aan PS - Opleggen boete vertraagde inzet Nulemissiebussen Hoeksche Waard-Goeree-Overflakkee - DOS-2023-0005091

Toelichting voor het College
Op 5 november 2024 heeft het college de concessie Hoeksche Waard/Goeree-Overflakkee (HWGO) gegund aan Transdev Nederland Mobility Services N.V. (hierna: Transdev), na een Europese aanbesteding. De inschrijving van Transdev voorzag in volledige inzet van nulemissiebussen vanaf de start van de concessie. Het ging om 20 bestaande waterstofbussen en 67 nieuwe batterij-elektrische bussen. De concessie is op 14 december 2025 gestart.
Tijdens de implementatiefase heeft Transdev de provincie meerdere malen geïnformeerd dat de busleveranciers de nieuwe batterij-elektrische bussen niet tijdig konden leveren. Transdev heeft daarmee niet volledig aan haar Inschrijving en het Implementatieplan Nulemissie kunnen voldoen. Om de gevolgen voor reizigers zo veel mogelijk te beperken, heeft Transdev dieselbussen uit de vorige concessie ingezet. Inmiddels zijn alle nieuwe batterij-elektrische bussen geleverd en inzetbaar. Voor het overige is de implementatie soepel verlopen.

Grondslag voor het opleggen van de boete
De vertraagde inzet van de nulemissiebussen is een tekortkoming ten opzichte van de inschrijving en vormt aanleiding om een boete op te leggen op grond van artikel 7.3.3 van het Programma van Eisen en Bijlage B16, met als grondslag hinder voor reizigers van het ingaan van de concessie (categorie ‘Implementatie, start en einde van de Concessie’, sub 1). Behalve de vertraagde instroom van de elektrische bussen, bestaat geen aanleiding om een verdere boete(s) op te leggen vanwege ontstane hinder. De resterende aandachtspunten in de concessie, waaronder het maatwerkvervoer en de aansluitingen, worden in het reguliere concessiemanagement opgevolgd. Indien daartoe aanleiding bestaat, wordt het college hierover nader geïnformeerd.

Opleggen maximale boete en indexatie
Op grond van de boetetabel bij het Programma van Eisen kan op grond van artikel 7.3.3, lid 1 van het Programma van Eisen een maximale implementatieboete van € 1.000.000 (prijspeil 2023) worden opgelegd voor het niet tijdig uitvoeren van aangeboden implementatiemaatregelen en het daardoor veroorzaken van vermijdbare hinder ondervinden van het ingaan van de concessie. Hiermee wordt de boete al beperkt, want het is conform het Programma van Eisen ook mogelijk om een boete van € 500,- per wagenomloop (ofwel bus) per dag op te leggen als een wagenomloop (de daginzet van een bus) niet met een nulemissiebus wordt uitgevoerd. De boete zou in dat geval bij 67 nieuwe bussen en een met ruim zes (42 bussen van VDL) respectievelijk ruim acht (25 bussen van Volvo) maanden vertraagde levering aanzienlijk hoger uitvallen.

Voorgesteld wordt de maximale boete niet verder te matigen en aan Transdev een boete op te leggen van afgerond € 1.075.000,00 (prijspeil 2025) voor de periode van 14 december 2025 tot en met 30 september 2026. Dit is ongeveer gelijk aan de maximale boete van € 1.000.000 (prijspeil 2023); inclusief de definitieve indexatie LBI Bus Elektrisch over 2024 (3,094%) en 2025 (4,339%). De reden voor het opleggen van de boete is dat de nieuwe nulemissiebussen niet overeenkomstig de Inschrijving vanaf de start van de concessie zijn ingezet.

De provincie ziet af van indexatie van prijspeil 2025 naar prijspeil 2026, vanwege de ingangsdatum van de concessie op 14 december 2025. Op grond van artikel 7.3.3, lid 10, geldt de onderhavige boete voor de implementatie niet binnen het jaarlijkse maximum van 5% van de exploitatiebijdrage, dat aan boetes kan worden opgelegd.

Geen afzonderlijke boete voor niet voldoen aan de materieeleisen
De provincie ziet voor de periode van 14 december 2025 tot en met 30 september 2026 af van het opleggen van een afzonderlijke boete voor het niet voldoen aan de materieeleisen, om daarmee dubbel straffen van dezelfde tekortkoming te voorkomen.

Herinvesteren boetebedrag in regio Hoeksche Waard/Goeree-Overflakkee
Het is gebruikelijk om een boetebedrag ten gunste te laten komen van de reizigers die de nadelen hebben ondervonden. De boete wordt daarom beklemd voor het openbaar vervoer in de regio Hoeksche Waard/Goeree-Overflakkee, nadat deze is geïnd (zie ook *financieel en fiscaal kader*). Voor de daadwerkelijke besteding van de boete vindt later separate besluitvorming plaats.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag	: € 1.075.000,00
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De opgelegde boete vormt een incidentele baat voor de provincie Zuid-Holland. Deze middelen worden beklemd voor investeringen binnen de kaders van beleidsprestatie 2.1.2 'Naar onweerstaanbaar openbaar vervoer' en binnen de regio Hoeksche Waard/Goeree-Overflakkee. De verwerking in de begroting en de beklemming gebeurt nadat het besluit onherroepelijk is en de boete is geïnd, naar verwachting is dit tijdens de Voorjaarsnota 2027. Nadat de boete door de provincie is geïnd kan de provincie de middelen besteden.

Juridisch kader
De onderhavige boete wordt opgelegd op grond van artikel 7.3.3 en Bijlage B16 van het Programma van Eisen, met als grondslag vermijdbare hinder voor reizigers van het ingaan van de concessie (Bijlage B16, categorie 'Implementatie, start en einde van de Concessie', sub 1) als gevolg van de vertraagde levering van de elektrische bussen.

Voorafgaande besluitvorming
Zie "toelichting voor het college".

Proces
Aangeraden wordt om na besluitvorming in GS door de gedeputeerde van Bereikbaarheid telefonisch contact op te nemen met de regiodirecteur van Transdev en hem over de boete te informeren, voordat de brieven naar Transdev en Provinciale Staten worden verzonden.

Provinciale Staten worden per brief geïnformeerd over de opgelegde boete, waarbij wordt toegelicht dat de boete wordt beklemd voor investeringen in het openbaar vervoer in de regio

HWGO. In een separate lid-GS-brief worden de Staten geïnformeerd over de evaluatie van de implementatiefase van de concessie, alsmede over de exploitatie gedurende het eerste halfjaar van 2026. We beoordelen de concessiewisseling in algemene zin als relatief soepel.

Participatie en rolneming
Zowel de brief aan PS als de lid-GS-brief worden actief gedeeld met het reizigersoverleg HWGO en met de gemeenten Hoeksche Waard en Goeree-Overflakkee.

Communicatiestrategie
Zie Proces en Participatie en rolneming.