

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

28 oktober 2025

Eindtermijn

1 februari 2026

Onderwerp

Oprichten en deelnemen gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving -
Zienswijze

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarmee het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving voor zienswijze wordt toegezonden en waarmee de Brief Oprichten Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving ter vaststelling aan Provinciale Staten wordt voorgelegd.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Statenvoorstel waarmee het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving voor zienswijze aan hen wordt gezonden.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Ontwerpregeling GR UNO
2. Artikelsgewijze toelichting GR UNO
3. Ontwerp AMvB en Nota van Toelichting
4. Brief Oprichten Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving
5. Statenvoorstel - Oprichten en deelnemen GR Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving - Zienswijze - DOS-2025-0002894

1 Toelichting voor het College

De provincies en het Rijk bevorderen gezamenlijk het verzamelen van informatie over de in Nederland voorkomende planten en dieren en het voor iedereen gratis beschikbaar stellen van die informatie. De informatie wordt verzameld door vrijwilligers van natuurorganisaties en opgeslagen in de Nationale Databank Flora en Fauna (de Databank). Iedereen kan de informatie gratis inzien en gebruiken, met uitzondering van informatie over kwetsbare soorten. Deze Databank is nu eigendom van de Stichting Nationale Databank Flora en Fauna. Het Rijk en de provincies delen de kosten van het beheer van de Databank. BIJ12, de uitvoeringstak van de vereniging Interprovinciaal Overleg (IPO/BIJ12), beheert de Databank in opdracht van de provincies.

Het Rijk is bezig om het verzamelen, bewaren en ter beschikking stellen van natuurinformatie een wettelijke basis te geven. Dat doet zij door een wijziging van de Omgevingswet via een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB), zie Bijlage 3 – Ontwerp AMvB en Nota van Toelichting.

De Databank zal in dat kader formeel worden ondergebracht bij de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving (GR UNO). Het is de bedoeling dat de provincies de GR UNO oprichten en daaraan deelnemen. Het Rijk wil de AMvB per 1 januari 2027 in werking laten treden. De GR UNO moet op datzelfde tijdstip in werking treden.

Aan het feitelijke beheer verandert niets: de GR UNO zal IPO/BIJ12 opdracht geven om de Databank feitelijk te beheren, net zoals IPO/BIJ12 dat nu voor de provincies doet. Het Rijk en de provincies blijven de kosten van beheer delen.

Zie verder het Statenvoorstel.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 439.680,00 (bijdrage PZH aan GR UNO in 2027)
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn financiële risico's verbonden aan het deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling, aangezien de deelnemers de tekorten dragen. De kosten worden verdeeld tussen de twaalf provincies (80%) en het Rijk (20%).

Op dit moment lopen de financiële bijdragen van de provincies via de IPO-begroting. Na oprichting van de GR UNO maakt de GR een eigen begroting die moet voldoen aan de voorschriften van het Besluit begroten en verantwoorden. De ontwerp-begroting wordt voor zienswijze voorgelegd aan Provinciale Staten, alvorens die door het Algemeen Bestuur kan worden vastgesteld.

Zie verder het Statenvoorstel.

Juridisch kader

De colleges van Gedeputeerde Staten van de provincies kunnen een gemeenschappelijke regeling oprichten en daaraan deelnemen. Alvorens dat besluit te nemen stellen de colleges eerst hun Provinciale Staten in de gelegenheid een zienswijze te geven. De diverse zienswijzen worden verwerkt in de definitieve ontwerp-regeling. Gedeputeerde Staten zenden dit definitieve ontwerp aan Provinciale Staten met het verzoek toestemming te geven om de gemeenschappelijke regeling op te richten en daaraan deel te nemen ([artikel 40, Wet gemeenschappelijke regelingen](#)).

Zie verder het Statenvoorstel.

2 Voorafgaande besluitvorming

GS-besluit 15 juli 2025, [PZH-2025-876614381](#): Brief aan PS waarin de oprichting van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving (Uno) wordt aangekondigd.

3 Proces

De ontwerpregeling is opgesteld door de provincies en IPO/BIJ12. Daarbij is ook interne en externe juridische, financiële en fiscale kennis betrokken. Parallel aan dit proces loopt het wetgevingsproces van het Rijk. Dat heeft inmiddels geresulteerd in een ontwerp AMvB met uitgebreide toelichting, zie Bijlage 3, alsmede in een [Brief aan de Tweede Kamer van 11 februari 2025](#). De financiële consequenties zijn verwerkt in de [September circulaire provinciefonds 2025](#).

Nadat Gedeputeerde Staten het Statenvoorstel met heeft vastgesteld, gaat dat met de bijbehorende stukken naar Provinciale Staten. Provinciale Staten kunnen dan besluiten een zienswijze in te dienen. IPO/BIJ12 verzamelt alle zienswijzen en verwerkt deze waar nodig en mogelijk. Vervolgens worden de definitieve stukken voorgelegd aan Gedeputeerde Staten voor besluitvorming. De Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft voor dat zij Provinciale Staten om toestemming moeten vragen om de GR UNO op te richten en daarin deel te nemen. Als de colleges en Staten van alle provincies positief hebben besloten treedt de gemeenschappelijke regeling in werking tegelijkertijd met de AMvB. Vooralsnog wordt er van uit gegaan dat op 1 januari 2027 alle besluitvorming is afgerond en zowel de AMvB als de GR UNO in werking kunnen treden.

4 Participatie en rolneming

Niet van toepassing.

5 Communicatiestrategie

Het besluit en de bijlagen zijn openbaar en worden na besluitvorming op de gebruikelijke wijze openbaar gemaakt. Verdere communicatie is op dit moment niet nodig.