

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

15 juli 2025

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Oprichten Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving (UNO)

Advies

1. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarin de oprichting van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving (UNO) wordt aangekondigd.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de oprichting van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- In de publiekssamenvatting in de 1e zin de afkorting juist voluit te schrijven (nu lopen UNO en NDFF door elkaar);
- In de brief aan PS scherper op te nemen dat GS dit in oktober willen kunnen bespreken met PS (in september in de procedurevergadering en in oktober op de besprekagenda);
- In de brief aan PS en in het GS-voorstel te verhelderen wat de financiële consequenties zijn (het gaat niet om extra kosten, de begroting van BIJ12 gaat niet omhoog).

Bijlagen

1. GS brief - Oprichten Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving (UNO)
- DOS-2025-2894

1 Toelichting voor het College

IPO/BIJ12 beheert in opdracht van de twaalf provincies de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Het Ministerie van LNV en de twaalf provincies hebben afspraken gemaakt over het in stand houden, beheren en openstellen van de databank en de verdeling van de daaraan verbonden kosten tussen het Ministerie van LNV (20%) en de provincies (80%). De NDFF brengt waarnemingen bijeen, controleert deze en maakt de data vervolgens beschikbaar voor gebruik. De data geven een beeld van het voorkomen van plant- en diersoorten in Nederland en komen voor iedereen beschikbaar. Data over zeldzame planten en dieren, over personen (privacy) of afspraken met waarnemers worden niet (in detail) openbaar gemaakt.

Het Ministerie is voornemens om via een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) het in stand houden van de NDFF als wettelijke taak formeel te beleggen bij een nieuwe, door de provincies op te richten Gemeenschappelijke Regeling (GR) en de Rijksbijdrage voortaan via het provinciefonds ter beschikking te stellen.

Het streven is om zowel de AMvB als de GR per 1 januari 2027 in werking te laten treden. De voorbereidingen voor de oprichting van de gemeenschappelijke regeling zijn inmiddels zover dat de besluitvormingsprocedure kan worden gestart. Voorgesteld wordt om een brief te sturen aan Provinciale Staten waarin hun rol hierbij uiteen wordt gezet (zie hierna onder Juridisch kader) en waarin de start van de procedure wordt aangekondigd.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 – Naar vitale balans water, natuur en landbouw
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De huidige kosten voor het beheer van de databank bedragen € 6 mln., te weten € 3,72 mln. aan uitvoeringskosten en € 2,28 mln. aan personeelskosten. Het onderbrengen van de databank onder een aparte rechtsvorm, in de vorm van een gemeenschappelijke regeling, verandert niets aan de totale begroting.

Juridisch kader

[Artikel 40, Wet gemeenschappelijke regelingen](#) (Wgr) bevat de procedurevoorschriften die gelden voor het oprichten van en deelnemen in een gemeenschappelijke regeling door provincies.

De procedure bestaat uit de volgende stappen:

- Een ambtelijke werkgroep heeft een ontwerpregeling opgesteld. Deze wordt in september 2025 vastgesteld door het IPO-bestuur en aan de colleges van Gedeputeerde Staten van alle provincies gestuurd met het verzoek deze voor zienswijze voor te leggen aan Provinciale Staten.
- Provinciale Staten hebben acht weken de tijd om een zienswijze in te dienen.
- De ontvangen zienswijzen worden waar nodig verwerkt in een nieuw ontwerp.
- Het nieuwe ontwerp wordt aan de colleges van Gedeputeerde Staten gestuurd met het verzoek om te besluiten tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving (UNO).

- Het college van Gedeputeerde Staten leggen de ontwerpregeling voor aan Provinciale Staten en verzoeken hen om instemming met het voornemen de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving (UNO) aan te gaan.
- Als Provinciale Staten hebben ingestemd met het voornemen de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving (UNO) aan te gaan, neemt het college van Gedeputeerde Staten het besluit.

2 Voorafgaande besluitvorming

- GS – 17 december 2024 – Vaststellen open-data beleid NDFF (PZH-2024-865406893)
- GS - 23 december 2024 – GS-brief - Open-data beleid NDFF vastgesteld door GS (PZH-2024-866335459)
- GS – 11 februari 2025 - Aangaan Tijdelijke bestuurlijke overeenkomst openstelling Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) (PZH-2025-868193313)
- GS (ambtelijk mandaat) - 8 juli 2025 – Aangaan Overeenkomst inzake de toegang tot en het gebruik van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) (PZH-2025-872834309)

3 Proces

De ontwerpregeling is opgesteld door een ambtelijke werkgroep, bestaande uit juristen en financiële medewerkers van de verschillende provincies. IPO/BIJ12 heeft hierbij ambtelijke ondersteuning geboden. In dat kader voert IPO/BIJ12 namens de provincies overleg met het Ministerie van LNV en schakelt zij ook als dat nodig is externe deskundigheid in. De voorbereidingen lopen via de bekende IPO-lijnen (AAC, BAC, IPO-bestuur). Het is de bedoeling dat het IPO-bestuur in september 2025 de ontwerpregeling vaststelt, waarmee de besluitvormingsprocedure wordt gestart.

4 Participatie en rolneming

De provincie werkt samen met de andere provincies en het Ministerie van LNV aan het in stand houden, beheren en financieren van de NDFF.

5 Communicatiestrategie

Actieve openbaarmaking van dit besluit en de GS-brief vindt plaats via de website van de provincie. Overige communicatie over de NDFF gebeurt gezamenlijk met de andere provincies.