



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-789531646
DOS-2021-0005511

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
16 november 2021

Eindtermijn

Onderwerp

Opzeggen gebruik Lammenschansplein in verband met aanleg nieuwe Lammebrug

Advies

1. In te stemmen met het doen beëindigen van het gebruik van het provinciaal eigendom Lammenschansplein door de daar gevestigde bedrijven, te weten een zandhandel en een koffiehuis.
2. Vast te stellen het besluit tot intrekking per 1 juli 2022 van de op 15 juli 2010 verleende ontheffing aan zandhandel [] om gebruik te maken van vaarwater in de Trekvliet.
3. Vast te stellen de brief aan zandhandel [], waarin de per 15 juli 2010 verleende toestemming aan de zandhandel [], tot gebruik van grond op het Lammenschansplein per 1 juli 2022 wordt ingetrokken.
4. Vast te stellen de brief aan [] (exploitant koffiehuis) waarin wordt aangezegd het gebruik van grond op het Lammenschansplein te beëindigen per 1 juli 2022 en wordt aangezegd de ontruiming van het provinciaal eigendom Lammenschansplein.
5. Vast te stellen de brief aan PS, waarbij zij geïnformeerd worden over het "Beëindigen gebruik Lammenschansplein in verband met uitvoering RijnlandRoute"
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting met betrekking tot het beëindigen van het gebruik van het provinciaal eigendom Lammenschansplein door de daar gevestigde bedrijven

NB. Met een beroep op artikel 3, lid d van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken. Om ervoor te zorgen dat betrokkenen als eerste op de hoogte worden gesteld van het besluit, wordt de vergunning 5 werkdagen na het toesturen aan betrokkenen gepubliceerd.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Besluit tot intrekking per 1 juli 2022 van de op 15 juli 2010 verleende ontheffing aan de zandhandel [], om gebruik te maken van vaarwater in de Trekvliet.
2. Brief aan zandhandel [] waarin het gebruik van grond op het Lammenschansplein wordt opgezegd per 1 juli 2022.
3. Brief aan [] (exploitant koffiehuis) waarin het gebruik van grond op het Lammenschansplein wordt opgezegd per 1 juli 2022.
4. Brief van GS aan PS met betrekking tot "Beëindigen gebruik Lammeschansplein in verband met uitvoering RijnlandRoute".

1 Toelichting voor het College

Bij het Lammenschansplein heeft de provincie Zuid-Holland grond en water in eigendom, beheer en onderhoud. Op dit eigendom bevinden zich:

- Een loswal, in gebruik gegeven voor een vestiging van Zandhandel []:
Op 15 juli 2010 is aan Zandhandel & Overslagbedrijf [] B.V. (met kenmerk PZH-2010-187921315) ontheffing verleend voor een vaste ligplaats met het motorbeunschip "Adriana" alsmede een vergunning voor twee trechters en een kantooruimte ter plaatse van de loswal. Deze ontheffing is verleend voor onbepaalde tijd.
- Koffiehuis [] met terras:
In 2000 is aan de eigenaar van het koffiehuis bij het Lammenschansplein een ontheffing op grond van de Wegenverordening verleend (met kenmerk DEV/2000/2142). Deze was echter geldig tot 2005. De exploitant heeft in 2015 wel verzocht om de grond waarop het koffiehuis gevestigd is te mogen aankopen. Dit verzoek is in april 2015 afgewezen. Motivering voor de afwijzing was dat, totdat het project RijnlandRoute is afgerond, er geen besluit over het verzoek zal worden genomen. Wel is er jaarlijks precariobelasting voor het gebruik opgelegd en betaald.
- Een botenhuis met kantoor, ligplaatsen en parkeerplaatsen voor het provinciale Steunpunt Lammenschans.

Project RijnlandRoute heeft aangegeven de gronden voor uitvoering van het projectdeel Europweg-N206, waar ook de nieuwe Lammebrug onderdeel van uitmaakt, per 1 juli 2022 nodig te hebben.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er kan eventueel sprake zijn van uit te keren nadeelcompensatie

Juridisch kader

Zandhandel

Aan Zandhandel & Overslagbedrijf [] B.V. is op 15 juli 2010 ontheffing verleend (kenmerk PZH-2010-187921315) voor een vaste ligplaats met het motorbeunschip "Adriana", alsmede een privaatrechtelijke toestemming (kenmerk PZH-2010-170450267) voor twee trechters en een portocabin (kantooruimte), ter plaatse van de loswal Lammenschans te Leiden. In zowel de ontheffing als de toestemming is de volgende bepaling opgenomen:

"Indien het wegens de uitvoering van provinciale werken of wegens andere dringende redenen noodzakelijk wordt geacht wijziging aan te brengen aan de ligplaats en in de werken en/of deze te verplaatsen dan wel te verwijderen - zulks ter beoordeling van of vanwege het districtshoofd voornoemd - dan moet dat binnen een daartoe door of vanwege deze te stellen termijn door de houder van de ontheffing geschieden."

Op basis van deze bepaling kunnen de aan [] verleende ontheffing en vergunning worden ingetrokken, vanwege de uitvoering van provinciale werken.

De ontheffing is een publiekrechtelijk besluit. Hiervoor geldt dat voor in principe in aanmerking zou kunnen komen voor nadeelcompensatie.

De beëindiging van de civielrechtelijke toestemming (vergunning), verleend aan , kan niet leiden tot nadeelcompensatie, dit is namelijk geen publiekrechtelijk besluit.

Tegen het besluit met de intrekking van de ontheffing van de zandhandel staat bezwaar en beroep open. Een civiele procedure is mogelijk ten aanzien van intrekking van de privaatrechtelijke toestemming.

Koffiehuis

Ook het gebruik van de grond door het koffiehuis dient te worden beëindigd. Hierbij is echter sprake van een bijzondere juridische situatie. De exploitant gebruikt al jaren provinciaal eigendom en betaalt hiervoor precariobelasting, maar van een toestemming, ontheffing of vergunning is geen sprake. Het gebruik door de rechthebbenden van het koffiehuis wordt daarom beëindigd, waartoe wordt gesommeerd en tevens wordt een aanzegging tot ontruiming gedaan.

De mogelijkheid dat tegen het beëindigen van het gebruik door het koffiehuis een juridische (civielrechtelijke) procedure wordt gestart is niet uitgesloten.

2 Voorafgaande besluitvorming

In december 2014 hebben Provinciale Staten het provinciaal Inpassingsplan RijnlandRoute vastgesteld en heeft de Minister van Infrastructuur en Waterstaat twee Tracébesluiten voor de RijnlandRoute genomen.

Het Provinciaal Inpassingsplan en de Tracébesluiten voor de RijnlandRoute zijn met uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in 2016 onherroepelijk geworden. Deze besluiten vormen ook de basis voor het deelproject Europaweg/N206.

3 Proces

Zandhandel is op 3 maart 2020 geïnformeerd over de mogelijkheid, dat zij haar bedrijfsactiviteiten op de locatie Lammenschansplein moet beëindigen. Met een vertegenwoordiging van de zandhandel is contact over mogelijke alternatieven voor de zandoverslag in Leiden en omgeving. Het voornemen om te besluiten dat de activiteiten van per 1 juli 2022 beëindigd moeten worden is voor de zomervakantie van 2021 aan medegedeeld.

De exploitant van het koffiehuis is in 2019 voor het eerst geïnformeerd over de mogelijkheid dat de exploitatie van het koffiehuis op de locatie Lammenschansplein zou moeten worden beëindigd. In een gesprek op 22 juli 2021 is meegedeeld dat de exploitatie definitief per 1 juli 2022 beëindigd moet worden.

Vervoer over water wordt door het college van GS ondersteund en gestimuleerd. In het coalitieakkoord "Elke dag beter. Zuid-Holland" staat hierover: "Onze vaarwegen zijn essentieel voor een goede doorstroming van goederenvervoer door Zuid-Holland. Door het vervoer over water worden de wegen in Zuid-Holland ontlast. We stimuleren waar mogelijk vrachtvervoer over water". Zonder alternatief wordt zandtransport over de weg uitgevoerd, met veel extra verkeersbewegingen over de weg tot gevolg

Vanwege het belang van goederenvervoer over water wordt, in overleg met Zandhandel & Overslagbedrijf [] B.V., naar alternatieven gezocht. Met dit bedrijf is overigens al langer contact omdat ook haar overslaglocatie in Delft verplaatst moet worden, vanwege de aanleg van een brug in Delft.

Het beëindigen van het gebruik van de grond door het koffiehuis kan leiden tot negatieve publiciteit in de lokale pers. De exploitant is in juli 2021 overleden. Mede in relatie tot de gevolgen voor horeca afgelopen periode, vanwege de diverse Corona-maatregelen, is de kans aanwezig dat via de pers om aandacht wordt gevraagd voor het opzeggen van het gebruik van het Lammenschansplein door het koffiehuis. Overigens is het koffiehuis sinds augustus 2020 gesloten geweest.

4 Participatie en rolneming

Er is geen sprake van participatie. De provincie trekt door de door haar verleende publiekrechtelijke vergunning en privaatrechtelijke toestemmingen in.

5 Communicatiestrategie

Het genomen besluit wordt kenbaar gemaakt door middel van het publiceren van de publiekssamenvatting op de website van de provincie Zuid-Holland en de publicatie van de kennisgeving van het intrekken van de vergunning in het Provinciaal Blad.

In het kader van de AVG zijn de persoonlijke gegevens van de betrokkenen geanonimiseerd. De betrokkene ontvangt de intrekking per post.

Provinciale Staten worden met bijgevoegde brief geïnformeerd over de opzegging van het gebruik van het Lammenschansplein.