

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
14 juli 2026

Ons kenmerk
PZH-2026-893417452
DOS-2023-0006856

Bijlagen

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

Bevoegd gezag drijvend zonnepark op Slufter

Geachte Statenleden,

Voor het baggerdepot de Slufter op de Maasvlakte in Rotterdam is een plan ontwikkeld voor een drijvend zonnepark. In beginsel zouden Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn om voor dit project een projectbesluit te nemen. Aangezien gemeentelijke besluitvorming het project aanzienlijk kan versnellen, hebben GS op 14 juli 2026 (PZH-2026-893417452) besloten om de gemeente Rotterdam te verzoeken het bevoegd gezag voor dit project over te nemen.

Het project

In het programma Opwek Energie op Rijksvastgoed (OER) is een deel van het wateroppervlak van baggerdepot Slufter op de Maasvlakte te Rotterdam ter beschikking gesteld voor het opwekken van zonne-energie. In 2024 is de tenderprocedure gestart door Rijkswaterstaat, Rijksvastgoedbedrijf en Havenbedrijf en in maart 2025 is deze tender gegund aan consortium Sun Float Power B.V. Met hun zonnepark van zo'n 96MW kan jaarlijks rond de 87.000 MWh (0,087 TWh) worden opgewekt, wat gelijk staat aan het verbruik van circa 30.000 huishoudens (vergelijkbaar met gemeente Rijswijk). Hiermee wordt dit het grootste drijvende zonnepark van Europa. Dit drijvende zonnepark is een mooi voorbeeld van meervoudig ruimtegebruik en draagt bij aan de doelstellingen van RES 1.0. De opgewekte energie zal door bedrijven in de directe omgeving afgenomen worden om het elektriciteitsnet zo min mogelijk te belasten.

Bevoegd gezag in beginsel bij Gedeputeerde Staten

Voor het planologisch mogelijk maken van dit project is een aanpassing van het ruimtelijk kader nodig. Op grond van het feit dat het vermogen van dit project tussen de 50MW en 100MW (artikel 6.2, eerste lid, Energiewet) zijn GS in beginsel bevoegd om voor dit project een projectbesluit vast te stellen. Vanwege de door GS afgegeven omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit van het baggerdepot geldt ook de bepaling 'eens bevoegd gezag, altijd bevoegd gezag' (artikel 5.13 Ow, juncto artikel 4.16 Omgevingsbesluit), waardoor de bevoegdheid voor vergunningsaanvragen in dit gebied ook in beginsel bij GS ligt.

Overdracht bevoegdheden naar gemeente Rotterdam

Voor dit project is een projectbesluit echter niet het meest doelmatige instrument. De realisatie kan in dit geval sneller en efficiënter plaatsvinden door deze bevoegdheid over te dragen aan de gemeente Rotterdam en gebruik te maken van een procedure voor een Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit (BOPA), die een doorlooptijd van circa 8 weken kent. Versnelling is gewenst vanwege de planning van de uitvoering. De ontwikkelaar is gebonden aan werkzaamheden buiten het stormseizoen en heeft als doel om in de eerste helft van 2027 met de aanleg van het drijvende zonnepark te starten. Een kortere procedure maakt het mogelijk om tijdig te beginnen met de voorbereiding en realisatie. Bovendien blijven zowel het plan als de (omgevings)effecten volledig binnen de grenzen van de gemeente Rotterdam.

De Energiewet (art. 6.2 tweede lid) biedt de mogelijkheid dat GS besluiten geen projectbesluit vast te stellen als naar hun oordeel besluitvorming door een gemeente dit het project kan versnellen of daaraan andere aanmerkelijke voordelen zijn verbonden, en het college van B&W van de betreffende gemeente daarmee instemmen. De Omgevingswet staat het overdragen van bevoegdheden toe met de zogeheten 'flexibiliteitsregeling' (artikel 5.16 Omgevingswet). Op basis van deze regeling kan het bevoegd gezag haar bevoegdheid overdragen. Deze overdracht kan alleen plaatsvinden als de gemeente Rotterdam daarmee instemt. Daarom hebben GS besloten de gemeente te verzoeken tot instemming.

Procedure

Het besluit van GS om geen projectbesluit vast te stellen en haar bevoegdheden over te dragen op grond van de artikelen 6.2 lid 2 Energiewet en 5.16 Omgevingswet, onder de voorwaarde dat college van B&W van Rotterdam daarmee instemmen, wordt gepubliceerd in het Provinciaal blad. Na instemming van het college van B&W van de gemeente Rotterdam wordt het besluit bekend gemaakt conform de bepalingen hierover in de Algemene wet bestuursrecht en wordt hiervan kennis gegeven in het Provinciaal blad. Na bekendmaking treedt het besluit inwerking en is de gemeente verantwoordelijk voor de behandeling en toetsing van een aanvraag voor een BOPA-vergunning.

De provincie is op grond van artikel 4.36 Omgevingsbesluit nog wel betrokken in deze planologische procedure als adviseur. Eventuele inhoudelijke opmerkingen op de vergunningsaanvraag van de ontwikkelaar kunnen in het te geven advies door GS aan het college van de gemeente Rotterdam worden meegegeven.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

