

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-893417452

DOS-2023-0006856

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde

Staten

14 juli 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Bevoegd gezag drijvend zonnepark Slufter

Advies

1. Vast te stellen het bijgevoegde besluit (bijlage 1) op grond van artikel 6.2, lid 2 Energiewet geen projectbesluit vast te stellen en op grond van artikel 5.16 Omgevingswet het bevoegd gezag voor de (de afhandeling van) de aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit over te dragen voor het drijvend zonnepark op de Slufter aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam, onder de voorwaarde dat hun college daarmee instemt;
2. Te bepalen dat dit het onder 1 vermelde besluit wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen de GS-brief aan het college van B&W van de Gemeente Rotterdam met het verzoek om in te stemmen met de onder punt 1 vermelde overdracht van bevoegdheden op grond van de Energiewet en Omgevingswet;
4. Vast te stellen de GS-brief aan PS over het onder 1 vermelde besluit en de onder punt 3 vermelde brief aan het college van B&W van de gemeente Rotterdam om in te stemmen met de overdracht van bevoegdheden op grond van de Energiewet en de Omgevingswet;
5. Vast te stellen de publieksamenvatting over het onder punt 1 vermelde besluit om het bevoegd gezag voor drijvend zonnepark Slufter over te dragen, onder de voorwaarde dat het college van B&W van de gemeente Rotterdam daarmee instemmen en het onder punt 3 vermelde verzoek aan het college van B&W van de gemeente Rotterdam.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging portefeuillehouder om:

- In de brief aan PS specifiek toe te voegen dat de gemeentelijke besluitvorming in deze casus het proces sneller kan laten verlopen.

Bijlagen

1. Besluit Bevoegdheden Zonnepark Zon op Slufter in Rotterdam op grond van de Energiewet en Omgevingswet
2. GS-brief – Verzoek aan Rotterdam bevoegd gezag drijvend zonnepark Slufter
3. GS-brief aan PS – Overdracht bevoegd gezag drijvend zonnepark Slufter
4. Advies DCMR - overdragen bevoegd gezag

Toelichting voor het College

Het project

Met het OER-programma (Opwek Energie op Rijksvastgoed) wordt in opdracht van ministerie Klimaat en Groene Groei (KGG) rijksgronden ter beschikking gesteld om duurzame energie-opwek mogelijk te maken. Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf en Havenbedrijf Rotterdam hebben met het baggerdepot Slufter 80 hectare aan wateroppervlakte ter beschikking gesteld voor de realisatie van een drijvend zonnepark. In 2024 is de tenderprocedure gestart en in maart 2025 is deze tender gegund aan consortium Sun Float Power B.V. Met hun zonnepark van zo'n 96MW kan jaarlijks rond de 87.000 MWh worden opgewekt, wat gelijk staat aan het verbruik van circa 30.000 huishoudens (vergelijkbaar met gemeente Rijswijk). Hiermee wordt dit het grootste drijvende zonnepark van Europa. Het project draagt bij aan de landelijke, provinciale én gemeentelijke ambitie om hernieuwbare energie op te wekken op een locatie waar meervoudig ruimtegebruik mogelijk is door functies te combineren. De opgewekte energie zal door bedrijven in de directe omgeving afgenomen worden om het elektriciteitsnet zo min mogelijk te belasten.

Aanpassing ruimtelijke kader; projectbesluit

Voor het planologisch mogelijk maken van dit project is een aanpassing van het ruimtelijk kader nodig. De Energiewet die op 1 januari 2026 in werking is getreden schrijft voor dat een project waar een installatie wordt aangelegd met een capaciteit tussen de 50 MW en 100 MW aan zonne-energie wordt opgewekt de provincie bevoegd gezag is en een projectbesluit dient te nemen (artikel 6.2 Energiewet). Ook rust er op het gebied van het baggerdepot een milieuvergunning, waarvoor de provincie ook bevoegd gezag is. Onder de bepaling 'eens bevoegd gezag, altijd bevoegd gezag' (artikel 5.13 Ow, juncto artikel 4.16 Omgevingsbesluit) zijn vergunningsaanvragen voor activiteiten die in dit gebied plaatsvinden bevoegdheid van GS.

Aanpassing ruimtelijke kader; aanzienlijke versnelling via BOPA

Voor dit project is een projectbesluit niet het meest doelmatige instrument. De realisatie kan sneller en efficiënter plaatsvinden door bevoegdheden te delegeren aan de gemeente Rotterdam en gebruik te maken van een procedure voor een Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit (BOPA), die een doorlooptijd van circa 8 weken kent.

De meerwaarde van een projectbesluit is in dit geval beperkt. Het project is namelijk al voorbereid binnen het OER-programma door betrokken partijen (KGG, Rijksvastgoedbedrijf, Rijkswaterstaat en het Havenbedrijf Rotterdam) en vervolgens verder uitgewerkt door de ontwikkelaar. Hierdoor is een verkenning van alternatieven niet meer nodig en is al duidelijk hoe het plan er uit komt te zien. Het doorlopen van de gebruikelijke stappen van een projectbesluit — waaronder kennisgeving, participatie, verkenningsfase, ontwerpbesluit en

definitief besluit — zou in dit geval gemiddeld circa één jaar duren en daarmee onnodig vertraging veroorzaken.

Daarnaast kent het project wel een aanzienlijke omvang (96 MW), maar is het beperkt complex wat betreft omgevingsaspecten. Het is nauwelijks zichtbaar in de omgeving, er zijn geen direct omwonenden en er zijn geen noemenswaardige milieueffecten. Bovendien blijven zowel het plan als de effecten volledig binnen de grenzen van de gemeente Rotterdam.

Versnelling is gewenst vanwege de planning van de uitvoering. De ontwikkelaar is gebonden aan werkzaamheden buiten het stormseizoen en heeft als doel om in de eerste helft van 2027 met de aanleg van het drijvende zonnepark te starten. Een kortere procedure maakt het mogelijk om tijdig te beginnen met de voorbereiding en realisatie.

Overdragen bevoegdheid aan gemeente Rotterdam

De Energiewet (art. 6.2 tweede lid) biedt de mogelijkheid dat GS besluiten geen projectbesluit vast te stellen als naar hun oordeel een ander bestuursorgaan van een gemeente het project kan versnellen of daaraan andere aanmerkelijk voordelen zijn verbonden, en het college van B&W van de betreffende gemeente daarmee instemmen. De Omgevingswet staat het overdragen van bevoegdheden toe met de zogeheten 'flexibiliteitsregeling' (artikel 5.16). Op basis van deze regeling kan het bevoegd gezag haar bevoegdheid overdragen. Deze overdracht is alleen mogelijk als het ontvangende bestuursorgaan daarmee instemt. Deze instemming door het college van B&W van gemeente Rotterdam is gelijktijdig met voorliggend besluit voorbereid.

Adviserende rol GS

In de uitgangspunten van de tender is een gebied opgenomen wat gebruikt kan worden ten behoeve van het drijvende zonnepark. Hierbij is rekening gehouden met het ongehinderd exploiteren van het baggerspeciedepot. Het aanpassen van het ruimtelijk kader om aanleg en exploitatie van het drijvende zonnepark binnen die begrenzingsmogelijkheden te maken vormt daarbij geen belemmering voor de milieubelastende activiteit van het depot voor verontreinigd baggerspecie. Gelet hierop zijn er vanuit de DCMR, in haar rol als namens GS gemandateerde omgevingsdienst voor o.a. de milieubelastende activiteit, geen bezwaren tegen het op grond van artikel 5.16 Overdragen van het bevoegd gezag voor een aanvraag omgevingsvergunning voor een BOPA naar de gemeente Rotterdam. GS, en DCMR, zijn in dat geval gelet op artikel 4.36 Ob aangewezen als adviseur op de aanvraag omgevingsvergunning voor een BOPA.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : € 0,00

Programma : Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Op grond van artikel 6.2 lid 2 Energiewet kan uw college afzien van haar bevoegdheid een projectbesluit vast te stellen en op grond van artikel 5.16 Omgevingswet kan uw college het bevoegd gezag overdragen aan de gemeente Rotterdam voor een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, onder de voorwaarde dat het college van B&W van de gemeente Rotterdam hiermee instemt.

De bevoegdheid die overgedragen wordt betreft de bevoegdheid te beslissen op een aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van regels in het Omgevingsplan van de gemeente Rotterdam, zodat door het aanpassen van het ruimtelijk kader de aanleg en exploitatie van het drijvende zonnepark mogelijk kan worden gemaakt middels het voeren van een BOPA-procedure op grond van artikel 5.16 Ow. Het betreft uitdrukkelijk niet de bevoegdheid voor de milieubelastende activiteit van het depot voor verontreinigd baggerspecie op de Slufter. Wanneer het drijvende zonnepark ten minste 100MW aan capaciteit opwekt, bij bijvoorbeeld toekomstige uitbreiding, valt dit onder de bevoegdheid van de Minister.

Het besluit van GS om geen projectbesluit vast te stellen en haar bevoegdheden over te dragen op grond van de artikelen 6.2 lid 2 Energiewet en 5.16 Omgevingswet, onder de voorwaarde dat college van B&W van Rotterdam daarmee instemmen, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Na instemming van het college van B&W van de gemeente Rotterdam wordt het besluit bekend gemaakt conform de bepalingen hierover in de Algemene wet bestuursrecht en wordt hiervan kennis gegeven in het Provinciaal Blad. Na bekendmaking treedt het besluit inwerking en is de gemeente verantwoordelijk voor de behandeling en toetsing van een aanvraag voor een BOPA-vergunning.

Voorafgaande besluitvorming

In de Regionale Energie Strategie 1.0 van regio Rotterdam Den Haag is de Slufter aangewezen als te onderzoeken locatie voor opwek van zonne-energie. Als partner in deze RES-regio heeft de provincie deze zoekgebieden vastgesteld in 2021. Het drijvend zonnepark op de Slufter draagt bij aan de doelstellingen van deze RES-regio.

De gemeente Rotterdam heeft ambtelijk toegezegd bereid te zijn deze bevoegdheid over te nemen.

Proces

Voorliggend besluit zal in het Provinciaal Blad gepubliceerd worden. Middels bijgevoegde brief verzoekt GS het college van Rotterdam om instemming. Wanneer de instemming is ontvangen, zal het besluit kenbaar worden gemaakt op de hierboven omschreven wijze. Na bekendmaking treedt het besluit inwerking en is de gemeente verantwoordelijk voor de behandeling en toetsing van een aanvraag voor een BOPA-vergunning. Indien het college van B&W van de gemeente Rotterdam niet instemmend reageert, blijft GS bevoegd gezag voor dit project en zal voor dit project GS een projectbesluit op aanvraag van de initiatiefnemer opstellen.

In februari heeft de provincie gelegenheid gehad om ambtelijk op de concept-vergunningsaanvraag van dit drijvende zonnepark te reageren. Er is van deze gelegenheid gebruik gemaakt om de ontwikkelaar te attenderen op de invulling van het lokaal eigendom en financiële participatie in het project (zie volgende paragraaf).

Ook na overdragen van de rol als bevoegd gezag is de provincie nog verplicht betrokken in de planologische procedure als adviseur (Omgevingsbesluit artikel 4.36). Eventuele inhoudelijke opmerkingen op het plan kunnen in dit advies aan de gemeente Rotterdam worden meegegeven.

Participatie en rolneming

De participatie met de omgeving wordt in dit project door Sun Float Power georganiseerd.

In de tenderprocedures die het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) voert voor de OER-projecten wordt voor onderwerpen als lokaal eigendom gerefereerd aan de op dat moment bestaande, lokale beleidskaders. Op dat moment waren er in Gemeente Rotterdam noch op provinciaal niveau vigerende beleidskaders op het onderwerp van lokaal eigendom. Dit maakt dat financiële participatie in de inschrijving van Sun Float Power en de verdere uitwerking van het plan beperkt is tot het lokaal laten afnemen van de stroom.

Bij de beoordeling van de conceptaanvraag is vanuit de provincie kenbaar gemaakt dat het laten afnemen van de opgewekte elektriciteit door omliggende (grote) havenbedrijven niet past in de provinciale visie op lokaal eigendom en financiële participatie. Ook vanuit de gemeente Rotterdam is de ontwikkelaar geattendeerd op de gemeentelijke Uitvoeringslijn Lokaal Eigendom (juli 2024). Als onderdeel van de verdere procedure zal de gemeente Rotterdam bekendmaking van de overdacht, conform de bepalingen hierover in de Awb, het definitieve plan beoordelen op het gebied van lokaal eigendom.

Communicatiestrategie

Verdere communicatie over dit project verloopt via de projectwebsite van Programma OER van Rijkswaterstaat.

Na schriftelijk ontvangst van de instemming van gemeente Rotterdam wordt het besluit op voorgeschreven wijze bekend gemaakt conform de bepalingen hierover in de Awb en wordt hiervan kennis gegeven in het provinciaal Blad (zie artikel 6:2 lid 3 Energiewet en artikel 4.17 Ob).