



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
2 november 2021

Eindtermijn
-

Onderwerp

Overleg inzake aanpassing reglement van bestuur voor Waterschap Rivierenland

Advies

1. Vast te stellen de brief aan Gedeputeerde Staten van Gelderland met het verzoek tot overleg vanwege en over het besluit van Provinciale Staten tot aanpassing van het reglement van bestuur voor Waterschap Rivierenland (besluitnummer 7402);
2. Vast te stellen de brief aan Gedeputeerde Staten van Utrecht met het verzoek tot overleg vanwege en over het besluit van Provinciale Staten tot aanpassing van het reglement van bestuur voor Waterschap Rivierenland (besluitnummer 7402);
3. Vast te stellen de brief aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant met het verzoek tot overleg vanwege en over het besluit van Provinciale Staten tot aanpassing van het reglement van bestuur voor Waterschap Rivierenland (besluitnummer 7402);
4. Vast te stellen de brief aan het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland met het verzoek tot overleg vanwege en over het besluit van Provinciale Staten tot aanpassing van het reglement van bestuur voor Waterschap Rivierenland (besluitnummer 7402);
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake de brieven aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Utrecht en Noord-Brabant en het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland met het verzoek tot overleg vanwege en over het besluit van Provinciale Staten tot aanpassing van het reglement van bestuur voor Waterschap Rivierenland (besluitnummer 7402).

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Brief aan Gedeputeerde Staten van Gelderland over het besluit van Provinciale Staten met nummer 7402.
- Brief aan Gedeputeerde Staten van Utrecht over het besluit van Provinciale Staten met nummer 7402.
- Brief aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant over het besluit van Provinciale Staten met nummer 7402.
- Brief aan het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland over het besluit van Provinciale Staten met nummer 7402.
- Besluit van Provinciale Staten Aanpassing reglementen Zuid-Hollandse waterschappen Rijnland, Delfland, Schieland en de Krimpenerwaard, en Hollandse Delta (nr. 7402).

1 Toelichting voor het College

Provinciale Staten hebben in hun vergadering van 13 oktober 2021 het besluit genomen om de reglementen van bestuur voor de Zuid-Hollandse waterschappen aan te passen. In dit besluit is het voornemen vervat om het aantal geborgde zetels vast te stellen op het wettelijke minimum van zeven zetels, en de zetelverdeling tussen de categorieën ingezetenen en de geborgde zetels hierop aan te passen.

Waterschap Rivierenland (hierna: Rivierenland) is één van de waterschappen die door dit besluit van Provinciale Staten worden geraakt. Het algemeen bestuur van Rivierenland bestaat momenteel uit tweeëntwintig zetels voor de categorie ingezetenen en acht geborgde zetels, verdeeld over de categorieën ongebouwd (4), natuurterreinen (1) en bedrijven (3). Het besluit van Provinciale Staten beoogt het aantal geborgde zetels terug te brengen naar zeven ten koste van de categorie ongebouwd, die een geborgde zetel inlevert.

Het besluit van Provinciale Staten vereist een wijziging van het reglement van bestuur voor Rivierenland. Het reglement is een provinciale verordening, de wijziging daarvan betreft derhalve een bevoegdheid van Provinciale Staten. De Waterschapswet legt de voorbereiding van de besluitvorming daaromtrent in handen van Gedeputeerde Staten. Provinciale Staten hebben in lijn met de wettelijke bevoegdheidsverdeling Gedeputeerde Staten de opdracht gegeven de noodzakelijke procedures op te starten ten einde te komen tot een reglementswijziging.

De eerste stap die in dat kader wordt gezet is het informeren van Gedeputeerde Staten van Gelderland, Utrecht en Noord-Brabant en het college van dijkgraaf en heemraden van Rivierenland over het besluit van Provinciale Staten. De provincies Gelderland, Utrecht en Noord-Brabant hebben ook een rol omdat Rivierenland een zogeheten interprovinciale waterschap is, gelegen in voornoemde provincies en Zuid-Holland. Een wijziging van het reglement van bestuur voor Rivierenland vereist derhalve een gemeenschappelijk besluit van de Provinciale Staten van alle betrokken provincies. Het overleg inzake de voorbereiding van het gemeenschappelijk besluit wordt gedaan door een commissie uit het midden van gedeputeerde staten van beide provincies, tenzij wordt besloten dit aan één van de betreffende colleges op te dragen. Op basis van het Reglement van bestuur voor Waterschap Rivierenland heeft Gelderland echter de bevoegdheid om mede namens de andere provincies het reglement te wijzigen.

De brieven aan de hiervoor genoemde bestuursorganen bevatten tevens een verzoek tot overleg over het besluit van Provinciale Staten tot aanpassing van het reglement van bestuur voor Rivierenland. Dit bestuurlijk overleg is bij Waterschapswet verplicht gesteld ten einde het waterschap in de gelegenheid te stellen reeds in het beginstadium van de besluitvorming te reageren op een eventuele reglementswijziging en om de besluitvorming tussen de verschillende provincies op elkaar af te stemmen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Dit besluit geeft uitvoering aan het gestelde in artikel 3 en 4 van de Waterschapswet en de opdracht die Provinciale Staten in hun besluit aan Gedeputeerde Staten hebben gegeven. In voornoemde artikelen zijn de wettelijke vereisten opgenomen waaraan de voorbereiding van de besluitvorming voor een reglementswijziging moet voldoen. In deze artikelen is met name een bijzondere plaats ingeruimd voor het bestuurlijk overleg in de voorbereidingsfase, opdat het waterschap in de gelegenheid wordt gesteld tijdig bij de besluitvorming te worden betrokken.

In artikel 6 van de Waterschapswet is bepaald dat een wijziging van een reglement van een waterschap waarvan het gebied in twee of meer provincies is gelegen, geschiedt bij gemeenschappelijk besluit van provinciale staten van de desbetreffende provincies, behalve wanneer de bevoegdheid tot wijziging van het reglement in het reglement aan één provincie is opgedragen voor zover het gaat om wijzigingen van beperkte strekking. In dit geval gaat het niet om een wijziging van beperkte strekking, echter ingevolge het reglement van Rivierenland is de provincie Gelderland bevoegd om mede namens de andere provincies het reglement te wijzigen. Aan de voorbereiding van het gemeenschappelijk besluit wordt toepassing gegeven door een commissie uit het midden van gedeputeerde staten van de desbetreffende provincies, tenzij besloten wordt dit aan één van de colleges op te dragen.

Artikel 12 van de Waterschapswet bepaalt uit welke categorieën belanghebbende het algemeen bestuur van het waterschap dient te bestaan. Artikel 13 van de wet bepaalt dat bij reglement het aantal leden van het algemeen bestuur en het aantal geborgde zetels worden bepaald. Zo is in het derde lid bepaald dat de geborgde zetels minimaal 7 en maximaal 9 zetels bedragen. Artikel 14 van de Waterschapswet regelt de wijze waarop de benoeming ten aanzien van de geborgde zetels dient plaats te vinden.

Het Reglement van bestuur voor Waterschap Rivierenland regelt in artikel 6 en 7 de samenstelling van het algemeen bestuur, de verdeling van de beschikbare zetels over de categorieën belanghebbenden en de wijze waarop de geborgde zetels dienen te worden ingevuld. In artikel 27 is bepaald dat Provinciale Staten van Gelderland bevoegd zijn tot besluitvorming omtrent wijzigingen van het reglement voor zover het gaat om een onderwerp dat niet in artikel 5, eerste lid, van de Waterschapswet is genoemd. De onderwerpen die daarin genoemd worden betreffen de taak en het beheergebied van het waterschap, hetgeen hier niet aan de orde is.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 17 juni 2021 hebben de PvdA, GroenLinks, D66, SP, PvdD, 50PLUS, Groep JA21 en PVV een initiatiefvoorstel ingediend om het aantal geborgde zetels bij de Zuid-Hollandse waterschappen naar het minimum terug te brengen. Gedeputeerde Staten zijn hierop in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen met betrekking tot het voorstel in te dienen, hetgeen in een GS-brief van 30 september 2021 aan Provinciale Staten is overgebracht. Het initiatiefvoorstel is in de Statencommissie Bestuur, Maatschappij en Middelen besproken en als bespreekstuk geagendeerd voor de vergadering van Provinciale Staten op 13 oktober 2021. Naar aanleiding van de bespreking in de Statencommissie hebben indieners een viertal

amendementen op het ontwerpbesluit doorgevoerd. Het initiatiefvoorstel is nadien met een ruime meerderheid in Provinciale Staten aangenomen.

3 Proces

De Waterschapswet bepaalt hoe de voorbereiding van de besluitvorming met betrekking tot een wijziging van het reglement van bestuur voor een waterschap heeft plaats te vinden. De provincies Gelderland, Utrecht en Noord-Brabant, en Waterschap Rivierenland worden gevraagd om in overleg te treden en hun zienswijze te geven op het besluit van Provinciale Staten. Normaal gesproken wordt na dit overleg een ontwerpbesluit voor de reglementswijziging opgesteld en aan de betrokken bestuursorganen voorgelegd voor een inhoudelijke reactie. Hierna zal het ontwerpbesluit overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage worden gelegd, zodat eenieder hun zienswijzen op het ontwerpbesluit kunnen indienen. Dit zal echter alleen zin hebben als de betrokken provincies bereid zijn om aan het besluit van Provinciale Staten mee te werken, omdat de wet vereist dat een wijziging van het reglement van een interprovinciale waterschap bij gemeenschappelijk besluit dient plaats te vinden en de uitvoering van de reglementswijziging ingevolge het geldend reglement voor Rivierenland bij de provincie Gelderland is belegd.

4 Participatie en rolnemng

Het besluit van Provinciale Staten is geïnitieerd vanuit de eigen gelederen, zonder daarover vooraf in contact te treden met de provincies Gelderland, Utrecht en Noord-Brabant en Waterschap Rivierenland. Gedeputeerde Staten is opgedragen deze taak op zich te nemen en het overleg te organiseren volgens de wettelijke vereisten opgenomen in de Waterschapswet. Naast dit overleg, heeft Rivierenland voldoende andere mogelijkheden om haar zienswijze naar voren te brengen ten aanzien van het besluit van Provinciale Staten. Zo zal Rivierenland de mogelijkheid hebben om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerpbesluit voor de reglementswijziging en kan zij gebruik maken van haar inspreekrecht gedurende de behandeling van het ontwerpbesluit in de vergadering van de bevoegde Statencommissie en de plenaire vergadering van Provinciale Staten van de betrokken provincies.

5 Communicatiestrategie

Er vindt geen verdere communicatie plaats dan publicatie van dit besluit en de bijbehorende publiekssamenvatting.