

Status

A - Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

24 mei 2022

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Ontwerp PIP N207 Zuid

Advies

1. Vast te stellen de Nota van beantwoording Reacties Vooroverleg Concept Ontwerp Inpassingsplan N207 Zuid;
2. Vast te stellen het Ontwerp Inpassingsplan N207 Zuid, waarin ten opzichte van het Concept Ontwerp de volgende beleidsrelevante wijzigingen worden aangebracht:
 - a. Stikstofregelgeving
 - b. Aanpassingen in het ontwerp n.a.v. amendementen van de gemeenteraad van Alphen aan den Rijn
3. Het Ontwerp PIP N207 Zuid inclusief bijlagen zoals het MER vrij te geven voor de terinzagelegging van het ontwerp ex. artikel 1.2.2 Besluit ruimtelijke ordening;
4. Kennis te nemen van de Hogere grenswaardenbesluiten;
5. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarbij het Ontwerp PIP N207 Zuid ter kennisgeving wordt aangeboden;
6. Vast te stellen de brief aan de gemeenten Alphen aan de Rijn en Waddinxveen waarmee zij over het besluit over het ter inzage leggen van het Ontwerp PIP N207 Zuid worden geïnformeerd.
7. Vast te stellen de brief aan gemeenten Zuidplas, Gouda, Zoetermeer; Hoogheemraadschappen van Schieland en de Krimpenerwaard en Holland Rijnland; Rijkswaterstaat, Veiligheidsregio, Politie, Gasunie N.V. Stedin, Tennet, Arriva, en Staatsbosbeheer, waarmee zij over het besluit over het ter inzage leggen van het Ontwerp PIP N207 Zuid worden geïnformeerd.
8. Vast te stellen het persbericht 'Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan N207 Zuid'.
9. Vast te stellen de publiekssamenvatting over ter inzage leggen ontwerp PIP N207 Zuid.
10. Vast te stellen dat het Ontwerp PIP N207 Zuid inclusief bijlagen wordt gepubliceerd conform de gebruikelijke publicatieprocedure.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan Provinciale Staten:

- Te vermelden dat de provincie ook een zoekopdracht start naar het maken van een geluidswal buiten het PIP-gebied bij Bentwoud..



Bijlagen

- A. Leeslijst stukken horende bij het besluit Ontwerp PIP N207 Zuid
- B. Publiekssamenvatting ten behoeve van het participatieproces
- C. Ontwerp PIP N207 Zuid (inclusief MER en overige bijlagen)
- D. GS-brief aan PS
- E. GS-brief aan vooroverlegpartijen algemeen
- F. GS-brieven aan bestuur Waddinxveen
- G. GS-brief aan bestuur Alphen aan den Rijn
- H. Aanvullend onderzoek Beter Bereikbaar Gouwe
- I. Memo Ruimtelijke inpassing N207 Zuid
- J. Advies DCMR inzake de MER
- K. Nota Vooroverleg N207 Zuid
- L. Voorgeschiedenis N207 Zuid
- M. Persbericht
- N. Visualisaties inpassing maatregelen
- O. Hogere grenswaardenbesluit

1 Toelichting voor het College

Met het project N207 Zuid werken de provincie Zuid-Holland, de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen, inwoners en partners sinds 2012 samen aan de verbetering van het wegennet en fietsroutes in dit gebied. Door het aanleggen en aanpassen van wegen, aanleggen van fiets/wandelpaden en een ecologische verbindingszone zorgen wij ervoor dat de dorpen bereikbaar, leefbaar en verkeersveilig blijven. De maatregelen uit het project N207 Zuid zijn een eerste stap in deze regio waarvan de uitvoering naar verwachting in de periode 2023 – 2025 zal starten. Daarnaast werken we met het programma Beter Bereikbaar Gouwe aan middellange en lange termijn maatregelen om de doorstroming te verbeteren op wegen, vaarwegen en fietspaden in de regio.

Op 25 april 2018 is het Uitvoeringsbesluit N207 Zuid door de Staten vastgesteld. Bij het vaststellen van het Uitvoeringsbesluit is bepaald dat voor het planologisch mogelijk maken van project N207 Zuid een provinciaal inpassingsplan (PIP) wordt opgesteld. Om uitvoering te geven aan het Uitvoeringsbesluit, is samen met gemeenten en omgeving via ontwerpssessies een landschapsvisie en technisch ontwerp opgesteld. De milieueffecten zijn via een Milieu Effect Rapport (MER) onderzocht. Vervolgens is het Concept Ontwerp PIP (juli 2020) en het Ontwerp PIP (mei 2022) opgesteld. Het Ontwerp PIP is als bijlage C. bij dit voorstel gevoegd.

Volgende stap in het planologische traject is het ter inzage leggen van het Ontwerp PIP op grond van artikel 1.2.2. Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hiermee start de formele procedure. Middels dit besluit leggen GS het Ontwerp PIP ter inzage. Het ter inzage leggen dient als stap om de provinciale plannen kenbaar te maken, zodat iedereen de gelegenheid wordt geboden om zienswijzen in te dienen.

Inhoudelijke aandachtspunten

Het Ontwerp PIP is een juridische/planologische vertaling van het technisch ontwerp, zoals momenteel bekend ten tijde van het opstellen van het inpassingsplan. Het inpassingsplan bestaat uit:

1. Een toelichting: een onderbouwing op basis van de achtergrondrapporten en MER waarom bepaalde keuzes zijn gemaakt.
2. Een verbeelding: een kaart waarop het tracé met bestemmingen staan ingetekend.
3. Planregels: wettelijke voorschriften. In de planregels wordt vastgelegd wat mag en wat niet mag, gegeven een bepaalde bestemming.
4. Diverse bijlagen: de achtergrondrapporten zoals het MER.

Het ontwerp is opgesteld op basis van de gegevens die nu beschikbaar zijn.

Nota Vooroverleg

In 2020 hebben GS de eerste versie van het PIP, het Concept Ontwerp PIP N207 Zuid voor reactie naar de vooroverlegpartners gestuurd. De ingekomen reacties van de vooroverlegpartners zijn verwerkt in een nota vooroverleg. Indien er aanleiding toe was, zijn wijzigingen verwerkt in het ontwerp. De nota vooroverleg is als bijlage K. bij dit

voorstel gevoegd

Ruimtelijke inpassing

Het Coalitieakkoord roept op om de (Verlengde) Bentwoudlaan goed in te passen in het landschap. De Verlengde Bentwoudlaan wordt door een recreatiegebied aangelegd. De Beleidsregel Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland 2013 geeft aan dat negatieve effecten, waaronder het oppervlakteverlies en het kwaliteitsverlies voor recreatie, moeten worden gecompenseerd.

Het oppervlakteverlies wordt gecompenseerd door het aanleggen van recreatieve voorzieningen zoals een nieuwe parkeerplaats, fiets-, wandel-, en ruiterspaden, een natuurvriendelijke oever langs Maaltocht en een ecologische verbindingszone op de Kleikade. Voor het kwaliteitsverlies zijn verschillende mogelijke mitigerende maatregelen onderzocht. Zo zijn bijv. geluidsberekeningen uitgevoerd om de effectiviteit van een aarden wal te bekijken.



Zonder aarden wal

Met wal

De bovenstaande figuren laten zien dat een 4 a 5 m hoge aarden wal een groot effect heeft op het geluid. Tegelijk heeft een zo hoge wal ook een aanzienlijke breedte en daardoor ook een grote impact op het landschap en het Bentwoud. Vanuit landschappelijk en recreatief oogpunt was dit een ongewenste situatie en is ervoor gekozen om de aarden wal alleen aan de oostzijde van de weg door het Bentwoud aan te leggen richting de bebouwing. Als mitigerende maatregel wordt geluidsreducerend asfalt toegepast bij het wegedeelte in het Bentwoud.

Voor een verdere inpassing wordt het beplantingsplan van het Bentwoud doorgetrokken richting de weg en wordt op de open stukken langs de weg struikgewas (struweel) geplant. De weggebruiker ervaart dat hij in het Bentwoud rijdt en kan via de nieuwe parkeerplaats het gebied inlopen dan wel fietsen. Tegelijk is de weg onttrokken aan het zicht. Via een recreatief viaduct kan de weg door fietsers, wandelaars en ruiters worden overgestoken. Op een dergelijke manier wordt rekening houdend met de diverse (recreatieve) belangen rondom het Bentwoud. In bijlage I staat een uitgebreide beschrijving van de inpassing van de weg.

Bij de Bentwoudlaan en bij de maatregelen aan de N209 Hazerswoude-Dorp is ook goed gekeken naar de mogelijkheden rondom de inpassing in het open landschap dan wel ter plaatse van de kruising N209-Dorpsstraat. De visualisaties geven hiervan een goed beeld, zie bijlage N.

Aanpalende onderzoeken

In het PIP wordt het ruimtelijke beslag van de weg vastgelegd. Binnen de contouren kan e.e.a. nog verschoven worden. Voor een aantal elementen geldt dat hierover nog overleg en/of onderzoek plaatsvindt. In de gemeente Alphen aan den Rijn wordt nog gesproken over de inrichting van het parkeerterrein bij de Albert Heijn in Hazerswoude-Dorp en de hieraan gerelateerde verplaatsing van de bushalte in ons technisch ontwerp. Een deel van de ecologische verbindingszone tussen de Krimpenerwaard en het Bentwoud wordt binnen het project gerealiseerd. Naar het overige deel van het tracé wordt nog onderzoek gedaan.

Ter visie leggen

Ondanks dat deze gesprekken en onderzoeken nog lopen is het mogelijk en wenselijk om het Ontwerp PIP nu ter inzage te leggen voor zienswijzen om duidelijkheid richting partijen te geven en iedereen de kans te geven hun inbreng *formeel* te geven in het planologisch juridische traject.

Het tracé en de planologische vertaling zijn gebaseerd op het Uitvoeringsbesluit, resultaten vanuit MER-onderzoeken, de nota vooroverleg, de inbreng vanuit de PARK en participatie (zoals workshops en informatieavonden). Indien het participatietraject, inbreng van partners of beleidsmatige keuzes daartoe aanleiding geven wordt het technisch ontwerp op onderdelen in de stap van Ontwerp PIP naar het definitieve ontwerp PIP aangepast.

Het Ontwerp PIP en alle bijlagen bevatten meer dan 1000 pagina's. Om het PIP, het proces, de keuzes achter de ontwerpen en de effecten van de maatregelen meer toegankelijk te maken, is een uitgebreide publiekssamenvatting opgesteld. Deze vindt u bij de stukken (bijlage B). In deze bijlage vindt u tevens een uitgebreide toelichting op de besluitvorming in de Alphen Raad en de vijf verschillende varianten die als gevolg van deze besluitvorming in het MER onderzocht zijn.

Procesmatige aandachtspunten

Het project N207 Zuid en het Ontwerp PIP hebben naast inhoudelijke ook een aantal aandachtspunten qua proces. De belangrijkste hiervan staan hieronder.

Voortgang op amendement 609 bij het Uitvoeringsbesluit

Het amendement bevat 3 delen, te weten een oproep t.a.v. de agrariërs, de aanvullende toekomstige maatregelen (Beter Bereikbaar Gouwe, BBG) en de verkeersstroom Zoetermeer-Hazerswoude-Dorp (de N206-N209 studie).

- Agrariërs: gemeente Waddinxveen en provincie hebben via gesprekken diverse opties verkend zoals bedrijfsverplaatsing en vrijwillige grondruil. Deels zijn deze gesprekken afgerond en deels lopen deze nog. De besluitvorming rondom het definitieve PIP zal een meer uitgebreide rapportage bevatten. Gezien dit persoonlijke en bedrijfsvoeringgevoelige informatie betreft zal deze rapportage geheim blijven.
- Aanvullende toekomstige maatregelen: in BBG verband zijn via uitgebreide participatie meerdere opties verkend voor toekomstige maatregelen in het gebied in

aanvulling op de N207 Zuid maatregelen. In de periode december 2021 t/m februari 2022 heeft er gezamenlijke besluitvorming in de Raden en Staten plaatsgevonden over de trechtering voor fase 3 van BBG.

- Verkeersstroom Zoetermeer-Hazerswoude-Dorp: via de N206-N209 studie zijn de knelpunten en mogelijke oplossingsrichtingen verkend in het gebied rondom Zoetermeer en Hazerswoude-Dorp. Deze studie is afgerond met een rapportage welke is ingebracht in (de besluitvorming rondom) Beter Bereikbaar Gouwe. Tevens zal deze rapportage input vormen bij toekomstige trajectstudies in het gebied.

Uitvoering gegeven aan D66 motie Heuvelink, motie 1068

Bij de behandeling van het BBG advies is een toezegging aan de Staten gedaan om een verkeerskundige doorrekening te maken van de impact van vijf aanvullende varianten / tracés in aanloop naar de besluitvorming over de N207 Zuid. Dit aanvullende onderzoek in de vorm van een quick scan is inmiddels afgerond.

De quick scan geeft een beeld van de effecten van de mogelijke toekomstige maatregelen in combinatie met de N207 Zuid maatregelen. Deze informatie kan meegewogen worden bij de besluitvorming over het PIP N207 Zuid. De quick scan plus de bijbehorende rapportage vindt u in bijlagen H en H.1. Deze quick scan wordt in de nu lopende fase 3 van het programma BBG verder uitgewerkt.

Advies DCMR inzake de MER

Voor dit Ontwerp PIP is een MER opgesteld. De Omgevingsdienst DCMR adviseert GS over de MER die zij voorgelegd krijgen. Het MER was in principe op orde, maar vanwege de nieuwe Aerius-berekening van eind januari kan de DCMR niet anders dan concluderen dat de MER nog niet volledig is en dat deze daardoor incompleet is om voor te leggen voor vaststelling, omdat het aspect stikstof nog niet volledig is uitgewerkt. Verder wordt opgemerkt dat het MER (met uitzondering van natuur en de voortoets) voldoende inzicht biedt in de achtergrond en voorgeschiedenis van het project, de probleem- en doelstelling van het project, het alternatief en de verschillende varianten bij Hazerswoude-Dorp die zijn onderzocht. Daarnaast is de vergelijking van de varianten op doelbereik en milieueffecten volledig uitgewerkt. Het uitgebreide advies treft u aan in de bijlage J.

In de wetenschap dat het MER zal moeten worden aangevuld, is parallel aan de terinzagelegging van het ontwerp PIP nader onderzoek gestart naar stikstofdepositie en eventuele compensatie.

Besluit GS en proces PIP

We zijn verheugd over het positieve DCMR-advies rondom het deel van de MER dat als voldoende wordt gekwalificeerd. Voor het invullen van het ontbrekende deel in de MER lopen momenteel de onderzoeken naar stikstofdepositie en mogelijke compensatie. Daarnaast is het stikstofdossier nog volop in beweging waar zoveel mogelijk op ingespeeld wordt vanuit de interne Taskforce Stikstof.

Na al die jaren planvoorbereiding hechten we eraan om duidelijkheid te geven en het Ontwerp PIP N207 Zuid ter inzage te leggen ondanks het lopende onderzoek. Op deze manier wordt iedereen in de gelegenheid gesteld om nu formeel een zienswijze in te dienen. Indien nodig, wordt een tweede versie van het Ontwerp PIP opgesteld en

wederom ter inzage gelegd. In deze eventuele tweede versie wordt de bevindingen uit de onderzoeken waar nodig meegenomen.

De ingekomen zienswijzen worden samengevat en beantwoord in het verslag zienswijzen. Indien de zienswijzen aanleiding geven tot wijzigen van het Ontwerp PIP zullen deze worden aangegeven in dit verslag. Die wijzigingen zullen vervolgens ook verwerkt worden in de regels, verbeelding en toelichting. Dit geldt ook voor ambtshalve wijzigingen. Het eventueel aangepaste ontwerp inpassingsplan zal gereed gemaakt worden voor vaststelling in 2023 door de Staten (artikel 3.8 lid 1 onder de Wro).

Parallel proces ter visie legging Bestemmingsplan lokale maatregelen Hazerswoude-Dorp

De gemeente Alphen aan den Rijn stelt een bestemmingsplan op voor de aanvullende maatregelen in Hazerswoude-Dorp. Het Ontwerp Bestemmingsplan wordt parallel met het Ontwerp PIP ter visie gelegd. We trekken hierin met elkaar op zodat het ook procesmatig duidelijk is dat beide plannen gerelateerd zijn. We organiseren gezamenlijke informatiebijeenkomsten voor inwoners, bedrijven en andere belanghebbenden.

Hogere grenswaardenbesluit

De omgevingsdiensten DCMR en ODMH nemen de besluiten rondom de Hogere grenswaarden als door de aanleg van de maatregelen de geluidsbelasting op de woningen de wettelijke waarden overtreft. De DCMR neemt de besluiten rondom de 3 woningen die door de Bentwoudlaan en de veranderingen in Hazerswoude-Dorp (Gemeneweg 5 en Zesde Tochtweg 6a en 7) geraakt worden en de ODMH neemt het besluit rondom de 3 woningen die door de aanleg van de gemeentelijke Verlengde Beethovenlaan geraakt worden. Deze besluiten zijn toegevoegd als bijlage O.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	:	€ 48 mln. Als de voorstellen uit de Kadernota Bereikbaarheid 2023 worden aangenomen is voor het project €64,4 mln. (netto € 59,3 mln.) beschikbaar
Ambitie	:	Ambitie 2 – Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	:	Eventuele kosten van stikstofcompensatie en stijging bouwkosten
Beheersmaatregelen	:	Eventuele bezuinigingen in ontwerp, kostenstijging met beheersmaatregelen ter besluitvorming voorleggen in GS en PS

Bij het Uitvoeringsbesluit N207 Zuid is het uitvoeringskrediet door PS vastgelegd. Op 28 april 2022 is een Samenwerkingsovereenkomst ondertekend met de gemeenten Alphen en Waddinxveen. Daarmee heeft de gemeente Alphen een totale bijdrage van € 5,1 mln. aan het project vastgelegd. Dit is een extra bijdrage van € 3 mln. t.o.v. hun eerder toezegging van € 2,1 mln. In de Kadernota wordt deze bijdrage opgenomen t.b.v. dit project.

Juridisch kader

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 Awb is van toepassing. Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan biedt daarbij iedereen de mogelijkheid zienswijzen in te dienen tegen het ontwerp van het plan. De wettelijke termijn voor het indienen van zienswijzen bedraagt zes weken.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het project N207 Zuid startte in 2012 met een brief vanuit de regio met een oproep aan de Staten om de knelpunten in het gebied aan te pakken. Via een quick scan en planstudie zijn middels uitgebreide participatie heel veel varianten onderzocht. Aan het eind van iedere fase (2014 en 2016) vond er gezamenlijke besluitvorming plaats in de colleges en de Staten en gemeenteraden met een gezamenlijke trechtering binnen de varianten waarover geen draagvlak was. In 2018 is het Uitvoeringsbesluit N207 Zuid door de Raden en de Staten (25 april 2018) vastgesteld. Bij het vaststellen van het Uitvoeringsbesluit is bepaald dat voor het planologisch mogelijk maken van project N207 Zuid een PIP wordt opgesteld. Op 23 juni 2020 hebben GS het Concept Ontwerp PIP N207 Zuid vrijgegeven voor vooroverleg. In bijlage L. vindt u tevens een uitgebreide beschrijving van de voorgeschiedenis.

3 Proces

Het PIP is een provinciaal document. GS worden nu formeel gevraagd het Ontwerp PIP inclusief bijlagen vrij te geven voor zienswijzen.

Na besluitvorming door GS worden het Ontwerp PIP plus bijlagen en de publiekssamenvatting gepubliceerd en aan de relevante overlegpartijen ter informatie toegezonden. De overige stukken worden niet gepubliceerd.

Om Statenleden op vergelijkbare wijze als raadsleden van de betrokken gemeenten te informeren, wordt voorgesteld het Ontwerp PIP ter informatie aan de Staten te zenden. De brieven zijn als bijlagen D t/m F bij dit voorstel gevoegd.

Iedereen wordt de gelegenheid gegeven om gedurende 6 weken van 31 mei tot 12 juli 2022 hun zienswijze/reactie kenbaar te maken. In juni 2022 worden fysieke informatiebijeenkomsten georganiseerd.

Na afloop van de zienswijzetermijn worden de ingekomen zienswijzen besproken in een nota zienswijzen. Na vaststelling door GS zal de MER N207 Zuid tevens toegezonden worden aan de Commissie m.e.r. waarna zij hun advies opstellen.

Indien er aanleiding toe is worden wijzigingen verwerkt in het ontwerp PIP. Deze nota zienswijzen en het advies van de Commissie m.e.r. worden tezamen met het ontwerp PIP in 2023 aan de Staten voorgelegd voor definitieve besluitvorming.

Kansen duurzaamheid en circulariteit bij realisatie van de maatregelen

Momenteel wordt parallel aan de PIP-werkzaamheden de realisatie voorbereid. Hierbij wordt o.a. in samenwerking met het team Duurzaamheid en Circulariteit verkend of/hoe

deze aspecten een plek binnen het project kunnen krijgen. Circulariteit raakt een heleboel thema's en kwaliteiten zoals biodiversiteit, CO2-reductie en CO2-footprint. Thema's die ook in het project spelen. Doelstelling is "Maximaal circulair binnen beschikbaar budget". Met team Duurzaamheid, Circulariteit en inkoop zullen we bekijken hoe we dit een plek kunnen geven in de aanbestedingsstrategie.

4 Participatie en rolneming

In de voorafgaande fasen zijn verschillende (digitale) informatiebijeenkomsten georganiseerd voor zowel burgers als bestuur. Met diverse maatschappelijke organisaties voeren gemeenten en provincie regelmatig overleg. Voor burgers en belanghebbenden zijn diverse werksessies georganiseerd. Er is een aantal nieuwsbrieven verzonden. Bij diverse gelegenheden zijn voor stakeholders presentaties verzorgd. Daarmee worden belanghebbenden ruim gelegenheid gesteld te participeren. Met deze jarenlange ruime participatiemogelijkheden vullen we de planologisch optionele stap van een voorontwerp en Ontwerp PIP in. Ook in deze fase worden zoals gebruikelijk bij dit project de bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties geïnformeerd. In de zienswijzeperiode organiseren gemeenten en provincie twee fysieke bijeenkomsten over het Ontwerp PIP. Voorafgaand aan deze openbare bijeenkomsten wordt een besloten technische sessie/bijeenkomst georganiseerd voor Staten- en Raadsleden. Deze bijeenkomsten zullen plaatsvinden in juni 2022.

5 Communicatiestrategie

Ten behoeve van het participatieproces is er een uitgebreide publiekssamenvatting van het Ontwerp PIP gemaakt om proces en stukken toegankelijker te maken. Hierin wordt op hoofdlijnen het proces geschetst en wordt de inhoud van het Ontwerp PIP nader geduid. Ook zijn de maatregelen in beeld gedetailleerder uitgewerkt in impressies en [een 3D-tour](#) (bijlage N.). De samenvatting wordt ingezet bij informatiebijeenkomsten met raadsleden, burgers en belanghebbenden en op de projectwebsite geplaatst. Het stuk is als bijlage bij dit advies gevoegd. Bij het GS-besluit is ook een persbericht opgesteld. Daarnaast zal binnenkort een nieuwsbrief verstuurd worden om te attenderen op het vrijgeven en de zienswijze periode van 6 weken. In de communicatie wordt ook speciale aandacht gegeven aan het aspect van ter visie leggen terwijl het vraagteken rondom de stikstofdepositie nog ingevuld gaat worden.