

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2023-834387768
DOS-2018-0001643

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	9 juni 2023	n.v.t.

Onderwerp

Plaggen als noodzakelijke maatregel

Advies

1. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over het plaggen als noodzakelijke maatregel voor natuurontwikkeling;
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting de brief aan Provinciale Staten over de afwegingen ten aanzien van plaggen voor natuurontwikkeling.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Brief SG aan GS mbt plaggen ten behoeve van NNN Realisatie
- Gedragen invulling BoNo 2018

1 Toelichting voor het College

Tijdens de commissie KNM vergadering van 24 mei jongstleden was de algemene lijn rond toepassing van de maatregel plaggen voor natuurontwikkeling in (met name) veenweidegebieden geagendeerd en besproken. Naar aanleiding daarvan zijn er vragen gesteld over de zorgvuldigheid van de afweging in gebiedsprocessen, de effectiviteit van de maatregel van plaggen in de praktijk en waar de bevoegdheden liggen.

Deze drie zaken duiden wij in deze brief nog nader:

- Wie is bevoegd:
 - PS zet de financiële en ruimtelijke kaders. Binnen die kaders zijn GS verantwoordelijk voor de uitvoering. Bij die uitvoering zetten GS, mede op verzoek van PS, de lokale betrokkenheid en participatie centraal en hebben wij met de lokale bestuurders afgesproken dat zij in een zorgvuldig gebiedsproces binnen de gestelde kaders uitwerken *hoe* de doelen bereikt kunnen worden. Als PS dan op de stoel van de stuurgroep en van de grondeigenaar gaat zitten, ondermijnen zij dat hele zorgvuldige proces, de bestuurlijke betrouwbaarheid etc.
 - De gestelde natuurdoelen volgen ook uit wettelijke verplichtingen. Indien er voor deze doelen niet op gronden van natuurorganisaties afgeplagd wordt zijn er wellicht op agrarische gronden ingrijpende maatregelen nodig.
 - Bovendien mag een grondeigenaar binnen de juridische regels ontgrondingsvergunning, omgevingsvergunning) maatregelen uitvoeren om de eigen doelen te realiseren. De provincie heeft in dat geval geen grond om dat tegen te houden aangezien ontgrondingen tot 10.000 m3 vergunningvrij zijn en vergunningplichtige ontgrondingen ook niet geweigerd kunnen worden als die in lijn zijn met de bestemming, functie en provinciaal beleid.
- Werkt plaggen in de praktijk wel:
 - Ja. Naast de rapporten van wetenschappelijke gerenommeerde instituten hebben wij ook in Zuid-Holland succesvolle praktijkervaring met afplaggen en soortgelijke natuurdoelen. Bijvoorbeeld in de Bovenlanden Kromme Mijdrecht. Natuurmonumenten heeft aangegeven hier een werkbezoek op aan te bieden indien daar behoefte aan is.
- Het gebiedsproces, nader ingegaan op Bodegraven Noord:
 - Loopt al jaren, vanwege belang lokaal draagvlak en lokale kennis pakt Stuurgroep Gouwe Wiericke dat voor ons op. In 2018 is er (Gedragen invulling) overeenstemming bereikt met LTO Noord en de lokale agrarische natuurvereniging over de kaders en uitgangspunten voor de natuurinrichting (en de daarbij behorende maatregelen), die daarna zijn uitgewerkt, waarna er nu gedragen plan ligt. Grondeigenaar (Natuurmonumenten) is ook akkoord. De huidige pachters worden daarbij wel enigszins geraakt in hun bedrijfsvoering vanwege de verminderde opbrengsten. Ook hier is in het gebiedsproces van de stuurgroep ruim aandacht voor geweest.
 - De stuurgroep heeft GS hierover een brief gestuurd die als bijlage bij de GS-brief meegenomen wordt.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De natuurdoelen volgen uit de (EU) VHR-doelstellingen vanuit de Wet natuurbescherming. Dat betekent dat er een beperkte keuzeruimte is bij het bepalen van de doelstellingen voor het NNN. Voor Natura 2000 liggen de natuurdoelen zelfs wettelijk vast in aanwijzingsbesluiten.

De aanpak 'hoe' tot realisatie van deze doelstellingen te komen ligt bij de uitvoerende partijen. De provincie heeft geen grond om bepaalde maatregelen tegen te houden: ontgrondingen tot 10.000 m³ vergunningvrij zijn en vergunningplichtige ontgrondingen ook niet geweigerd kunnen worden als die in lijn zijn met de bestemming, functie en provinciaal beleid.

2 Voorafgaande besluitvorming

Bijgevoegd de eerder door GS vastgestelde GS-Brief 'Plaggen voor natuurontwikkeling', 21 feb. 2023.

3 Proces

De 'Gedragen Invulling' is een akkoord dat in het gebiedsproces Bodegraven Noord tot stand is gekomen tussen stuurgroep en lokale partijen (LTO, ANV De Parmeij, Natuurmonumenten). In dit akkoord is ook vastgelegd voor welke doelen en in welke omvang er geplagd zal worden voor het realiseren van de natuurdoelen.

Bovendien worden pachters van natuurgronden die door de natuurinrichting geraakt worden (deels) gecompenseerd met plaatsvervangende pacht op gronden van de provincie. Ook dit is onderdeel van de 'Gedragen Invulling'.

De stuurgroep heeft ter toelichting op het zorgvuldig doorlopen gebiedsproces een brief gestuurd aan GS, zie bijlage.

4 Participatie en rolneming

Zie hierboven: de stuurgroep heeft een bestuurlijk gebiedsproces geleid met alle stakeholders, grondeigenaren en betrokken overheden.

5 Communicatiestrategie

Deze brief gaat ter informatie naar PS, naar aanleiding van de vragen uit de commissie.