



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2018-670204952
DOS-2013-0002842

Bijlagen
2

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Planologische situatie Hollandsekade 19/19a
Nieuwkoop.

Geachte Statenleden,

Via deze brief informeren wij u over een ongewenste planologische situatie waarover wij met de gemeente Nieuwkoop in gesprek zijn. Het overleg heeft betrekking op het realiseren van een woning in natuurgebied 'De Haeck'.

Aanleiding initiatief

Sinds enkele decennia is aan de Hollandsekade 19/19a een woonschip gelegen. Het woonschip is legaal aanwezig in het gebied, sinds het in 2006 in bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' met de bestemming 'Woonschepen' is opgenomen.

Door de eigenaar is vervolgens in 2008 voor dit perceel verzocht om een woonbestemming op de wal in plaats van de bestemming als woonschip. Aanleiding hiervoor was dat het woonschip aan het eind van zijn levensduur was. Het Nieuwkoopse college heeft besloten dit verzoek te honoreren en te verwerken bij de volgende herziening van het bestemmingsplan.

De gemeente heeft in 2015 een bestemmingsplan voor het gehele buitengebied in procedure gebracht. Doel van het bestemmingsplan was om het bestaande bestemmingsplan te actualiseren. In het plan is ook een aantal planologische wijzigingen doorgevoerd. Het eerder door het college genomen besluit voor het aanpassen van de bestemming "Woonschepen" naar een reguliere woonbestemming is in dit bestemmingsplan verwerkt. Door de vaststelling van dit bestemmingsplan zijn de bouwmogelijkheden op de locatie aanzienlijk verruimd, waardoor er mogelijk strijdigheid ontstaat met de ligging in Natura2000-gebied (NNN-gebied).

Betrokkenheid provincie

Met gemeenten is de werkafpraak gemaakt dat voor bestemmingsplannen een e-formulier wordt ingevuld. Op basis van het e-formulier vindt de beoordeling plaats.

In het e-formulier bij dit bestemmingsplan is door de gemeente aangegeven dat het plan geen ontwikkelingen in NNN-gebied mogelijk maakt. Om die reden heeft de provincie de wijziging niet opgemerkt en niet beoordeeld, en is op dit punt geen zienswijze ingediend. Daardoor is de situatie ontstaan dat voor het gebied een bestemmingsplan is vastgesteld, waarin voor het perceel ruime bouw mogelijkheden zijn opgenomen.

Door ons is onderzocht of er juridische mogelijkheden zijn om zelf in een andere planologische regeling te voorzien. Juridische instrumenten die daarvoor kunnen worden ingezet zijn de pro-actieve aanwijzing of het opstellen van een provinciaal inpassingsplan. Het gaat om zware instrumenten, die kunnen worden ingezet om een provinciaal belang te behartigen. Inzet van een provinciaal inpassingsplan vinden wij in dit geval gezien de aard en omvang van de gewenste aanpassing niet proportioneel. Voorts biedt een pro-actieve aanwijzing op zich geen zekerheid dat de gewenste planologische regeling tot stand komt. Wij hebben het daarom raadzaam geacht eerst met de gemeente in overleg te treden.

Overleg gemeente; aanpassing plan

Bouwen in NNN-gebied is mogelijk indien er geen sprake is van significante effecten op de natuurwaarden in het gebied. Vaststelling van het bestemmingsplan heeft naar ons oordeel echter geleid tot significante vermindering van oppervlakte en kwaliteit van het natuurgebied, waardoor er strijdigheid bestaat met het provinciaal ruimtelijk beleid. Om die reden is aan de gemeente per brief gevraagd het bestemmingsplan zodanig aan te passen dat de bescherming van de aanwezige natuurwaarden voldoende worden geborgd. Tevens is in de brief aangegeven dat over de werkwijze omtrent het invullen van het e-formulier en de daaraan gekoppelde en gewenste vertrouwensrelatie nog een nader toelichtend gesprek met de gemeente zal plaatsvinden. Deze brief is als bijlage bijgevoegd. Over de werkwijze van planbeoordeling en het hanteren van het e-formulier voor het toezenden van gemeentelijke ruimtelijke plannen voeren wij inmiddels in ander verband het gesprek met Provinciale Staten.

Het overleg heeft ertoe geleid dat de gemeente bereid is het bestemmingsplan aan te passen. Meer concreet betekent dit dat het betreffende bestemmingsvlak waarop woningbouw kan worden gepleegd met ca. 2/3 wordt verkleind. Verder is het bouwvolume beperkt tot de inhoudsmaat die in de gemeente algemeen geldt voor het buitengebied, zijnde 750 m³. Het voorstel van de gemeente voor verkleining van het bestemmingsvlak is als bijlage bijgevoegd.

In het overleg is de gemeente aanvullend gevraagd om voor de gewenste ontwikkeling aan te geven hoe het plan ruimtelijk wordt ingepast en hoe dit in het bestemmingsplan wordt geborgd. Door de aanzienlijke verkleining van het bestemmingsvlak en de toevoeging van voorwaarden voor ruimtelijke kwaliteit denken wij dat het plan voldoende borging biedt om te voldoen aan de landschappelijke en natuurwaarden van het gebied. Uiteraard zal een later door de eigenaar aan te vragen omgevingsvergunning voor de woning moeten voldoen aan de wet Natuurbescherming. Daartoe zal dan door de initiatiefnemer een natuurtoets moeten worden uitgevoerd die door de Omgevingsdienst Haaglanden (namens ons college) zal worden beoordeeld.

Voor de volledigheid vermelden wij dat in dit dossier een gemeentebestuurder als persoonlijk belanghebbende is betrokken. Volgens informatie van de gemeente is in dit dossier correct

gehandeld doordat deze bestuurder niet heeft deelgenomen aan de beraadslagingen en evenmin aan de stemming heeft deelgenomen. Voorts hebben wij voor onszelf getoetst of wij ook op deze wijze met de gemeente tot overeenstemming zouden komen indien de belanghebbende geen gemeentebestuurder is. Wij zijn er van overtuigd dat onze inzet en ons oordeel over de afspraken zonder deze belanghebbende in dat geval hetzelfde zou zijn.

Conclusie

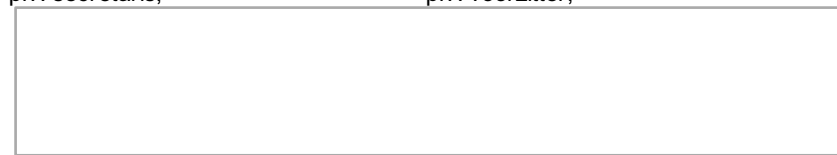
Op basis van het huidige bestemmingsplan beschikt de eigenaar van Hollandsekade 19/19a over ruime bouw mogelijkheden. Gezien de strijdigheid tussen provinciaal beleid en deze planologische mogelijkheden is door de gemeente, na overleg met de initiatiefnemer, een voorstel gedaan waarin de omvang van de woonbestemming aanmerkelijk wordt gereduceerd. De gemeente zal dit voorstel via een aanpassing in het bestemmingsplan verwerken.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

plv. secretaris,

plv. voorzitter,



drs. G.M. Smid-Marsman

F. Vermeulen

Bijlagen:

- GS-brief aan het college van B&W Nieuwkoop – Totstandkoming planologisch regime Hollandsekade 19/19a d.d. 10-07-2018
- Voorstel aanpassing bouwvlak