

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	25 juni 2024	n.v.t.

Onderwerp

Planschadeovereenkomst Gemeente Nieuwkoop - Polder Westveen Fase 1 Gouwe Wiericke

Advies

1. Aan te gaan de planschadeovereenkomst met de gemeente Nieuwkoop, behorende bij de aangevraagde Omgevingsvergunning met betrekking tot het baggeren en inrichten van natuur in het kader van het NNN-project Westveen Fase 1.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij dit besluit.

N.B. Aangezien de commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies een machtiging af te geven aan de heer Berend Potjer, gedeputeerde van Energie & Klimaat, Natuur en Omgevingswet Natuur van de Provincie Zuid-Holland, om de planschadeovereenkomst van de gemeente Nieuwkoop namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Planschadeovereenkomst Polder Westveen Fase 1
2. Machtiging cdK

1 Toelichting voor het College

In het gebied Veenweiden Gouwe Wiericke herstelt het programmabureau Veenweiden Gouwe Wiericke samen met natuurbeheerders, agrariërs en omwonenden 1.000 hectare natuur. Dat doen we voor een betere balans tussen natuur en duurzame landbouw. In een omgeving die flink onder druk staat maken wij ons sterk voor het behoud van een waardevol plassen- en polderlandschap, waarmee we leefgebied creëren voor (zeldzame) planten en dieren, die hier van oudsher thuishoren. Zo versterken we de biodiversiteit.

Een van de projecten die we uitvoeren is het project Westveen. Het project Westveen is opgesplitst in Westveen Fase 1 en Westveen Fase 2. Westveen Fase 2 wordt uitgevoerd door de provincie; hiervoor wordt een Projectbesluit opgesteld.

Om in Westveen Fase 1 de natuur te herstellen, is het nodig om de watergangen te baggeren en nieuwe natuur in te richten. Een aantal percelen heeft nog een agrarische bestemming. Baggeren en inrichten van de natuur zijn niet ten behoeve van de agrarische bestemming en betekent dus een afwijking van het bestemmingsplan. Hierover is overeenstemming bereikt in de stuurgroep Veenweiden Gouwe Wiericke, waar de gemeente Nieuwkoop deel van uit maakt. De inrichting van Westveen Fase 1 inclusief het baggeren is ook in de participatie duidelijk gecommuniceerd aan de betrokken adviesgroep van Westveen. Omdat het een afwijking van het bestemmingsplan van de gemeente Nieuwkoop betreft, ontstaat er risico op planschade en daarmee een financieel risico voor de gemeente Nieuwkoop.

Het beleid van de gemeente Nieuwkoop is dat diegene die voordeel heeft bij de afwijking van het bestemmingsplan het risico op planschade overneemt. Provincie Zuid-Holland is risicodragend financier van de nieuwe natuur en zal dus het risico op planschade op zich moeten nemen.

Indien Gedeputeerde Staten de planschadeovereenkomst niet aangaat, betekent dat dat zij geen vergunning krijgt voor het aanleggen baggeren en inrichten van de natuur, met als gevolg dat het project Westveen niet uitgevoerd kan worden.

De kans dat er significante planschade wordt toegekend is klein. De percelen met een agrarische bestemming zijn grotendeels eigendom van Natuurmonumenten of van de provincie zelf. Deze worden ingericht tot nat schraalland of kruiden- en faunarijk grasland. Het wordt niet aannemelijk geacht dat dit tot waardedaling van woningen in de directe omgeving zal leiden. Voor het baggeren is schriftelijke toestemming verkregen van de eigenaren. Verder heeft er veel participatie plaatsgevonden rondom het project Westveen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: Niet bekend
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Als gevolg van het aangaan van de planschadeovereenkomst is de Provincie aansprakelijk bij toekenning van eventuele planschadeclaims. De kans dat er daadwerkelijk planschade wordt geclaimd en toegekend wordt klein geacht. De inrichtingswerkzaamheden vinden plaats op grondgebied van Natuurmonumenten en van PZH en voor de baggerwerkzaamheden is akkoord ontvangen van de eigenaren. Daarnaast bestaat er een Normaal Maatschappelijk Risico van 3%, dat wil zeggen dat de eerste

3% van de planschade voor rekening en risico verzoeker zijn. Er zijn door omwonenden geen grote zorgen geuit. Indien er toch claims toegekend worden, kan dit naar verwachting opgevangen worden binnen de raming van het project Westveen (risicoreservering € 985.711,00). In geval een toegekende claim deze risicoreservering overstijgt, dan kan deze opgevangen worden binnen de risicoreservering van het overkoepelende programma NNN. Vanwege de inschatting dat de kans op toekenning van planschade zeer klein is, is geen planschade analyse gemaakt.

Juridisch kader

Als de planschadeovereenkomst niet wordt getekend wordt geen vergunning verleend voor de inrichting en de baggerwerkzaamheden en kan het project Westveen niet uitgevoerd worden.

De cdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de cdK afgegeven machtiging wordt de heer B. Potjer, gedeputeerde van Energie & Klimaat, Natuur en Omgevingswet, gemachtigd om de overeenkomst namens de provincie te ondertekenen.

2 Voorafgaande besluitvorming

- Ondertekening Natuurpact door PZH 2013 en Vaststellen instrumentarium voor het uitvoeren van het natuurpact 2023-2027 (PZH-2022-819547014).
- Ondertekening Gebiedsovereenkomst Veenweiden Gouwe Wiericke 8 december 2016 (PZH-2016-567297539).
- Vaststelling Definitief Ontwerp Westveen door Stuurgroep Veenweiden Gouwe Wiericke op 5 juli 2023.

3 Proces

Het project Westveen is onderdeel van het programma Veenweiden Gouwe Wiericke. Dit programma wordt aangestuurd door de stuurgroep Veenweiden Gouwe Wiericke, waarin de gemeenten Nieuwkoop, Bodegraven Reeuwijk, Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en Hoogheemraadschap van Rijnland zitting hebben. Het inrichtingsplan voor Westveen is door de stuurgroep goedgekeurd. Het inrichtingsplan is tot stand gekomen middels een intensief omgevingsproces.

Als de planschadeovereenkomst is getekend, zal het Bevoegd Gezag de Omgevingsvergunning verder in behandeling nemen.

Betrokkenen hebben tot 5 jaar na onherroepelijk worden van de vergunning gelegenheid om een planschadeclaim in te dienen.

4 Participatie en rolneming

Er heeft uitgebreide participatie plaatsgevonden in het kader van het inrichtingsplan Westveen. In een gebiedsproces zijn direct omwonenden en andere belanghebbenden uitgebreid meegenomen.

5 Communicatiestrategie

Ten behoeve van de planschadeovereenkomst is er geen communicatiestrategie nodig.