

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	5 december 2023	n.v.t.

Onderwerp

POP3 subsidievaststelling Samenwerking door Leren van Elders - Voedsel Innovatienetwerken Zuid-Holland - 17656000002

Advies

1. Met gebruikmaking van de hardheidsclausule van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 af te wijken van de artikelen, een eindbetaling vast te stellen van € 165.249,25 aan Vereniging LTO Noord te Zwolle voor het project "Samenwerking door Leren van Elders: Voedsel Innovatienetwerken Zuid-Holland" onder toepassing van artikel 25 van de Algemene vrijstellingsverordening.
2. Vast te stellen de brief aan Vereniging LTO Noord te Zwolle over de vaststelling voor het POP3-project "Samenwerking door Leren van Elders: Voedsel Innovatienetwerken Zuid-Holland".
3. De publiekssamenvatting over het subsidiebesluit voor het project "Samenwerking door Leren van Elders: Voedsel Innovatienetwerken Zuid-Holland" vast te stellen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Vaststellingsbrief aan LTO Noord
- Voorwaarden
- Wet- en regelgeving
- Berekeningsformulier

1 Toelichting voor het College

Inhoud project bij verlening

Aan Vereniging LTO Noord is op basis van het Openstellingsbesluit POP3 Samenwerking EIP Zuid-Holland 2017 (hierna: openstellingsbesluit) een subsidie verleend voor het project “Samenwerking door Leren van Elders: Voedsel innovatie netwerken Zuid-Holland”. Het adviescomité was positief over de beschreven aanpak op basis van studiereizen, waarna provincie en RVO akkoord hebben gegeven voor de subsidieverlening.

Het project “Samenwerking door Leren van Elders: Voedsel innovatie netwerken Zuid-Holland” bestaat uit twee onderdelen:

- Het oprichten van 3 ‘operational groups’
- Het opstellen van 3 gezamenlijke projectplannen die zijn gericht op innovatie rond drie thema’s:
 - o Landbouwparken
 - o meerwaarde voor agrarisch product
 - o Food Accelerators / start ups

De input vanuit de studiereizen en bijeenkomsten met de Voedsel familie wordt gebruikt voor het opstellen van de projectplannen. In de projectplannen moet een beschrijving van de verwachte resultaten opgenomen worden, zoals de bijdrage van het project aan de EIP-doelstelling, de wijze waarop de verworven kennis wordt verspreid en de eventuele verdienmodellen van het project. De activiteiten sluiten daarmee aan bij het Ambitiedocument Innovatieagenda Duurzame Landbouw van de provincie Zuid-Holland.

EIP: staat voor European Innovation Partnership.

Operational Group: hierin werken boeren, adviseurs, onderzoekers, ondernemers en anderen samen rond een bepaald vraagstuk aan concrete innovaties.

Europese POP-kaders

De aanvraag tot subsidievaststelling is op 30 maart 2020 ingediend op basis van het openstellingsbesluit. Het openstellingsbesluit is gebaseerd op de Uitvoeringsregeling POP3. De Uitvoeringsregeling is gebaseerd op het landelijke POP3-programma. Het POP3-programma is weer gebaseerd op verordening (EU) nr. 1305/2013, deze verordening wordt ook wel de ELFPO verordening genoemd.

Resultaten bij vaststelling

Het project is uitgevoerd zoals de beschreven activiteiten in het projectplan bij de aanvraag. Per thema is een gemêleerde groep met onder andere landbouwers, onderzoekers en andere betrokkenen uit de voedselketen op bezoek geweest (studiereis) bij voorbeelden (andere Operational Groups) in Europa.

Uit studiereis ‘landbouwparken’ zijn kennis en nieuwe inzichten meegenomen. Deze zijn gedeeld, onder andere via het netwerk Voedsel families. Voor het Buitenland van Rhooen wilden landbouwers verder aan de slag met pilots om verdere invulling te geven aan het begrip ‘landbouwpark’ alleen kwam dat niet van de grond vanwege een gebrek aan financiële middelen. Dit geldt ook voor de andere thema’s. uit de studiereizen zijn voornamelijk aanbevelingen gekomen.

Deze aanbevelingen hadden onder andere betrekking op mogelijke subsidies vanuit de provincie om de innovaties verder te ontwikkelen. De subsidies zijn niet beschikbaar gekomen, waardoor de aanbevelingen geen vervolg hebben gekregen en de beoogde pilot projecten niet zijn gestart. Er was daarom geen aanleiding om operationele groepen op te richten. Er is dan ook vanuit de provincie aan LTO Noord aangegeven dat ze mochten afzien van het formeel oprichten van de drie operationele groepen.

Voornemen nihil vaststellen

Omdat er geen samenwerking en samenwerkingsverband tot stand is gekomen, voldoet het project niet aan de Europese subsidievoorwaarden en is RVO voornemens om de subsidie op nihil vast te stellen. Over het voornemen van RVO is tussen RVO en PZH veelvuldig en tot op niveau van leidinggevenden discussie geweest. Er is niet tot overeenstemming gekomen. Daarom is ambtelijk gezocht naar een manier om de subsidie toch volledig uit provinciale middelen te betalen.

Voorstel: Toepassing hardheidsclausule

Op grond van de hardheidsclausule van de Algemene Subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (artikel 39) kan GS afwijken van bepalingen uit het openstellingsbesluit indien het besluit tot een onredelijke situatie leidt.

Artikel 39

- 1. Gedeputeerde Staten kunnen de bepalingen bij of krachtens deze verordening buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing, gelet op het belang van een doelgerichte of evenwichtige subsidieverstrekking, naar hun oordeel tot onbillijkheden van overwegende aard zou leiden.*
- 2. Het bepaalde in het eerste lid wordt toegepast binnen de doelstelling van deze verordening en de daarop gebaseerde regelgeving.*

Met de hardheidsclausule wordt afgeweken van de artikelen 2 (lid 2) en 3 van het Openstellingsbesluit.

Artikel 2 Deelplafond

- 1. Het deelplafond voor dit openstellingsbesluit bedraagt € 200.000,-.*
- 2. Het deelplafond, bedoeld in het eerste lid, bestaat voor 50% uit ELFPO middelen en voor 50% uit provinciale middelen.*

Artikel 3 Subsidiabele activiteit

In afwijking van artikel 2.8.2 van de Uitvoeringsregeling POP-3 Zuid-Holland kan subsidie worden verstrekt voor de oprichting van een operationele groep en het gezamenlijk formuleren van een projectplan gericht op innovatie.

Toepassing van de hardheidsclausule betekent dat het verleende subsidiebedrag alsnog wordt uitbetaald, maar dan volledig uit provinciale middelen.

Financieel en fiscaal kader

Het deelplafond van het openstellingsbesluit POP3 Samenwerking EIP Zuid-Holland 2017 bedraagt € 200.000,00. Het deelplafond bestaat voor 50% uit Europese middelen en voor 50% uit provinciale middelen. Voor de openstelling is aan provinciale middelen dus een bedrag van € 100.000,00 beschikbaar.

Op basis van dit deelplafond is de subsidie verleend voor een bedrag van € 175.744,65, waarvan € 87.872,32 Europese middelen en € 87.872,33 provinciale middelen.

De subsidie wordt vastgesteld op € 165.249,25. Dit is lager dan het verleende bedrag, aangezien een aantal facturen bij de vaststelling niet kon worden goedgekeurd. Zie de vaststellingsbrief aan LTO Noord voor een uitgebreide toelichting per afgewezen factuur.

Het bedrag bestaat voor 100% uit provinciale middelen. Naast de al beschikbare € 87.872,33 provinciale middelen voor de verleende subsidie is dus nog € 77.376,92 extra provinciale middelen nodig.

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 77.376,92
Programma	: Een perspectief op natuurherstel en duurzame landbouw
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bij de provincie Zuid-Holland een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Gelet op de gedeeltelijke weigering valt dit geheel niet uit te sluiten.

Dit besluit schept een precedent voor de toekomstige verzoeken op grond van de POP3-regelingen. Provincie en RVO kunnen van mening verschillen of er is voldaan aan de projectdoelstellingen. Alleen in het geval dat weigering van de aanvraag leidt tot onbillijkheden van overwegende aard, zal worden voorgesteld om de gevraagde subsidie volledig met provinciale middelen te financieren.

In het kader van de actieve openbaarmaking van de stukken worden het GS-voorstel en de publiekssamenvatting gepubliceerd. De persoonsgegevens zijn op basis van de AVG geanonimiseerd, omdat deze derden mogelijk gegronde bezwaren hebben tegen openbaarmaking. De naam van de organisatie is niet geanonimiseerd daar deze ook wordt opgenomen in het provinciale en Europese subsidieregister. De besluitvorming is hiermee transparant, zonder dat mogelijk belangen van derden worden geschaad.

2 Voorafgaande besluitvorming

De subsidieaanvraag is op basis van het openstellingsbesluit inhoudelijk beoordeeld door het adviescomité. Het adviescomité heeft aan de aanvraag 26 van de maximaal te behalen 44 toegekend. Op 6 september 2018 is de beschikking tot subsidieverlening (kenmerk PZH-2018-660817908) verstuurd aan de subsidieontvanger.

Op 25 november 2019 is van de subsidieontvanger een wijzigingsverzoek ontvangen. Middels de beschikking met kenmerk PZH-2022-818748308 is de einddatum van het project verlengd van 1 december 2019 naar 1 maart 2020.

3 Proces

De subsidievaststelling is op basis van het openstellingsbesluit inhoudelijk beoordeeld door PZH. De beoordeling is op 5 januari 2023 ter controle naar RVO (Europees betaalorgaan) gestuurd. RVO is van mening dat het projectplan onvoldoende is en dat er geen operationele groepen zijn opgericht. RVO is daarom van mening dat de subsidie op nihil moet worden vastgesteld. Provincie Zuid-Holland kan zich hier niet in vinden en vindt dat de aanvrager wel recht heeft op subsidie. Vandaar het beroep op de hardheidsclausule.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Nadat het besluit is genomen, wordt de betreffende organisatie mondeling op de hoogte gebracht en wordt de beschikking tot subsidievaststelling verzonden. Verdere inhoudelijke communicatie over het project vindt plaats via de reguliere communicatie via het EIP-netwerk en andere relevante netwerken. Het EIP-netwerk is een Europees netwerk in het kader van de European Innovation Partnerships.