

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	28 oktober 2025	n.v.t.

Onderwerp

Prestatieovereenkomst 2025 voor de uitvoering van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid 2023-2027

Advies

1. Aan te gaan, met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2025, de Prestatieovereenkomst 2025 voor de uitvoering van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). In de Prestatieovereenkomst 2025 worden de kosten en werkzaamheden bekrachtigd die door RVO in 2025 zijn gemaakt en verricht. Ook wordt met de Prestatieovereenkomst 2025 akkoord gegeven op de offerte van € 1.842.368,00 aan uitvoeringskosten;
2. Vast te stellen de brief waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over de Prestatieovereenkomst 2025 met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) voor de uitvoering van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid 2023-2027;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het aangaan van de Prestatieovereenkomst voor 2025 met RVO en het akkoord gaan met de facturatie van RVO voor de uitvoeringskosten.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Prestatieovereenkomst GLB-NSP 2025 Zuid-Holland, incl. offerte 2025
2. Brief van RVO over de Prestatieovereenkomst 2025 GLB-NSP 2023-2027 Zuid-Holland, incl. factuur 2025
3. GS brief aan PS waarmee PS worden geïnformeerd over de besluiten

1 Toelichting voor het College

Voorgesteld wordt om met terugwerkende kracht de Prestatieovereenkomst voor 2025 met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) aan te gaan voor de uitvoering van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en akkoord te gaan met de hierin opgenomen offerte van € 1.842.368,00 aan uitvoeringskosten. De Prestatieovereenkomst zal zo snel mogelijk na de vergadering waarin deze is aangegaan met RVO worden getekend door de Commissaris van de Koning.

Prestatieovereenkomst wordt voorgelegd aan alle RVO provincies

RVO legt de Prestatieovereenkomst 2025 voor aan alle provincies die werken met RVO als betaalorgaan. Dit zijn de provincies Zuid-Holland, Noord-Holland, Flevoland, Utrecht, Overijssel en Zeeland. De overige provincies sluiten deze overeenkomst met het gedelegeerd betaalorgaan Subsidies Noord-Nederland (SNN) en Stimulus.

Wat wordt met de prestatieovereenkomst geregeld?

In 2023 hebben Gedeputeerde Staten van alle provincies het Convenant en Aansturingsprotocol voor het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) in de periode 2023-2027 ondertekend. Hierin is onder andere vastgelegd dat RVO het nationale betaalorgaan is. Dit betekent dat RVO ervoor verantwoordelijk is dat het GLB volgens de Europese regels wordt uitgevoerd. Op 20 juni 2023 hebben GS het Mandaatbesluit vastgesteld waarmee taken voor de uitvoering in het GLB-NSP in de periode 2023-2027 zijn gemandateerd aan RVO. In de noordelijke provincies is deze verantwoordelijkheid gedelegeerd aan SNN en in de zuidelijke provincies aan Stimulus. In de jaarlijkse Prestatieovereenkomst wordt concrete invulling gegeven aan de afspraken, inclusief een kostenraming (offerte) voor de uitvoeringskosten.

De overeenkomst heeft betrekking op de zogenaamde “niet-grond gebonden interventies” van het GLB die worden uitgevoerd door provincies. Binnen deze interventies komen projecten voor subsidie in aanmerking die zich richten op investeringen, innovatie, kennisoverdracht, sociaaleconomische ontwikkeling van het platteland en gebiedsgerichte samenwerking. De overeenkomst heeft geen betrekking op het subsidieonderdeel van het GLB voor beheer, het Agrarisch Natuur en Landschapsbeheer (ANLb).

Met terugwerkende kracht

De Prestatieovereenkomst 2025 geldt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025. De totstandkoming van de overeenkomst bij RVO heeft langer geduurd, waardoor deze niet conform de oorspronkelijke afspraak in oktober 2024 aan de provincies aangeboden kon worden. Dit kwam door vertraging binnen RVO en door de nodige input van provincies waar RVO van afhankelijk was. Bovendien is langere tijd en zowel in gesprekken tussen RVO en Provincie Zuid-Holland als op interprovinciaal niveau gesproken over het bedrag aan uitvoeringskosten dat RVO in haar offerte heeft opgenomen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 1.842.368,00
Programma	: Ambitie 3 - Perspectief toekomstbestendige landbouw
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het bedrag aan uitvoeringskosten dat in de offerte van RVO is opgenomen is voor alle provincies aanzienlijk hoger dan het bedrag dat RVO oorspronkelijk aangaf. Voor Provincie Zuid-Holland was oorspronkelijk een bedrag van € 5 miljoen aan uitvoeringskosten geraamd voor de hele NSP periode (2023 – 2027). De uitvoeringskosten zijn voor de gehele periode verhoogd naar een bedrag van ruim € 7,8 miljoen. Voor 2025 bedragen de uitvoeringskosten € 1.842.368,00. Dit bedrag is dan ook opgenomen bij het totaalbedrag. Voor 2026 zal er een nieuwe prestatieovereenkomst met RVO worden afgesloten inclusief op de dan in de offerte opgenomen uitvoeringskosten.

RVO heeft in de offerte aangegeven in 2025 een piek aan werkzaamheden te verwachten die verband houden met de aanvragen die binnenkomen en de verdere afhandeling daarvan. Daarbij heeft RVO getracht de voorbereiding van de openstellingen zo veel mogelijk toe te spitsen op de openstellingen per provincie. Dit heeft ook gevolgen gehad voor de benodigde ICT-gerelateerde werkzaamheden.

Met de overige vijf deelnemende provincies en RVO heeft overleg plaatsgevonden over de verhoging van de kosten. Afsproken is om de prestatie overeenkomst 2025 nu wel te ondertekenen. Begin 2026 zal RVO een factuur sturen over de daadwerkelijk gemaakte kosten. Het bedrag van de factuur kan dus nog afwijken en lager uitvallen dan de kosten zoals in de offerte opgenomen. De kosten kunnen worden gedekt uit het uitvoeringsbudget voor het NSP dat al in de begroting is opgenomen. Een voorstel voor de verhoging is meegenomen in de Najaarsnota 2025.

Juridisch kader

- Verordening (EU) 2021/2115
- Verordening (EU) 2021/2116
- Convenant uitvoering GLB-NSP 2023-2027
- Aansturingsprotocol uitvoering GLB-NSP 2023-2027

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 13 december 2022 heeft de Europese Commissie het Nationaal Strategisch Plan (NSP) goedgekeurd, waarmee Nederland invulling geeft aan het GLB in de periode 2023-2027.

Op 14 maart 2023 zijn GS met de Minister van destijds Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV), handelend als bestuursorgaan en de GS van de twaalf provincies, handelend als bestuursorgaan het Convenant en het Aansturingsprotocol voor de uitvoering van het GLB-NSP in de periode 2023-2027 aangegaan.

Op 20 juni 2023 hebben GS het Mandaatbesluit vastgesteld waarmee taken voor de uitvoering in het GLB-NSP in de periode 2023-2027 zijn gemandateerd aan RVO. Het gaat hierbij om de taken zoals de bouw van het subsidieloket voor subsidieaanvragers, het beoordelen van de EU conformiteit van subsidieaanvragen, het namens GS nemen van besluiten over subsidieverlening en de uitbetaling van subsidies.

Op 11 februari 2025 zijn GS met terugwerkende kracht de Managementovereenkomst, de Gegevensleveringsovereenkomst en de Prestatieovereenkomst 2024 met RVO aangegaan. Met het aangaan van de Prestatieovereenkomst 2024 zijn GS tevens akkoord gegaan met de offerte voor de uitvoeringskosten over 2024.

3 Proces

Na het aangaan van de Prestatieovereenkomst 2025 inclusief de offerte voor de uitvoeringskosten wordt de samenwerking tussen RVO en de RVO provincies gecontinueerd in lijn met de hierin gemaakte afspraken. Tevens wordt de factuur door RVO verzonden en vindt hiervan de betaling plaats.

4 Participatie en rolneming

De overeenkomsten zijn door RVO opgesteld op basis van input van de RVO provincies.

5 Communicatiestrategie

Het aangaan van de Prestatieovereenkomst 2025 met RVO is een formalisatie van de uitvoering en samenwerking tussen RVO en de provincies die al sinds begin 2023 is gestart op basis van het Convenant en Aansturingsprotocol. De overeenkomst wordt aangegaan met terugwerkende kracht. Het is daarom geen relevante nieuwsaardigheid voor partijen buiten de GLB governance. De communicatie wordt dan ook beperkt tot de publiekssamenvatting.