



Prestatieovereenkomst voor de provinciale plattelandsinterventies van het Nationaal Strategisch Plan voor de uitvoeringsjaren 2026 tot en met 2029

tussen

Provincie Zuid-Holland

en

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

PRINSES BEATRIXLAAN 2 | 2595 AL DEN HAAG
POSTBUS 20401 | 2500 EK DEN HAAG

MANAGER

ADVISEUR

Inhoudsopgave

Inleiding.....	2
1 Beschrijving van de opdracht.....	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Meerjarige raming	3
1.3 Dossier gerelateerde werkzaamheden	3
1.3.1 Openstellingskalender	3
1.3.2 Verantwoord vertrouwen	4
1.4 Overstijgende werkzaamheden	4
1.4.1 Programma-brede werkzaamheden	4
1.4.2 Openstelling-overstijgende werkzaamheden	4
1.4.3 Provincie-overstijgende werkzaamheden.....	5
1.5 Bijzonderheden in 2026	6
2 Werkzaamheden en uitvoeringskosten	7
2.1 Werkzaamheden voor de NSP-plattelandsinterventies	7
2.2 Gemeenschappelijke informatievoorziening en dienstverlening.....	8
3 Verantwoording en tussentijdse evaluatie	9
4 Ondertekening	10
Bijlage	11
I. Openstellingskalender.....	11
II. Voorbereiden en uitvoeren openstellingen	13
III. Provincie-overstijgende werkzaamheden	16
IV. Openstelling-overstijgende werkzaamheden	18
V. Programma-brede werkzaamheden	21
VI. Overzicht uitvoeringskosten programmaperiode NSP	24
VII. Normtijden	25
VIII. Tarieven	27
IX. Verdeelsleutels	28
X. Facturering.....	29
XI. Gemeenschappelijke informatievoorziening en dienstverlening.....	30

Inleiding

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) presenteert de meerjarige prestatieovereenkomst voor de uitvoering van de Europese Landbouwsubsidies van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid 2023-2027 (GLB) van uw provincie. Deze subsidies maken deel uit van het Nederlandse Nationaal Strategisch Plan (NSP).

RVO is het Europees betaalorgaan voor het GLB en tevens de uitvoerder van de Europese landbouwsubsidieregelingen van uw provincie. De controles ter plaatse worden in opdracht van RVO uitgevoerd door de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA). De uitvoeringskosten van de NVWA maken deel uit van deze prestatieovereenkomst.

De programmaperiode van het NSP loopt van 2023 tot en met 2027. In die periode kan uw provincie subsidieregelingen in het kader van het NSP openstellen en subsidies verlenen. De uitbetaling van de subsidies is mogelijk tot einde 2029. In deze prestatieovereenkomst leest u welke werkzaamheden en diensten RVO in de periode van 2026 tot en met 2029 voor uw provincie zal uitvoeren en welke kosten daarvoor zijn geraamd.

In hoofdstuk 1 wordt de aanleiding van de opdracht toegelicht alsook een aantal algemene uitgangspunten waarop deze prestatieovereenkomst is gebaseerd. De begroting van de werkzaamheden op hoofdlijnen vindt u in hoofdstuk 2. Een specificering van de begroting en de uitgebreide beschrijving van de werkzaamheden en diensten van RVO vindt u in de bijlage van deze prestatieovereenkomst.

Deze prestatieovereenkomst geeft met de werkzaamheden en diensten van RVO een concrete invulling aan de algemeen geldende afspraken die tussen RVO en uw provincie zijn vastgelegd in de managementovereenkomst voor de uitvoering van de provinciale plattelandsinterventies van het NSP GLB 2023-2027¹.

¹ Managementovereenkomst voor de uitvoering van de provinciale plattelandsinterventies van het Nederlands Nationaal Strategisch Plan GLB 2023-2027

1 Beschrijving van de opdracht

1.1 Aanleiding

Het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid is in 2023 van start gegaan en loopt tot en met 2027. Het Nationaal Strategisch Plan is de Nederlandse invulling van het GLB 23-27. Het NSP is gericht op toekomstbestendig boeren. Agrariërs kunnen met NSP-subsidies de omslag maken naar een nieuw soort landbouw door middel van duurzame investeringen. Verder stimuleert het NSP kennisontwikkeling en innovatie, gebiedsgerichte samenwerking en het NSP steunt jonge boeren. Provincies zijn intermediaire instanties en kunnen eigen subsidieregelingen opstellen en projecten selecteren die voor subsidie in aanmerking komen. Uw provincie heeft de uitvoering van deze subsidieregelingen bij RVO belegd.

1.2 Meerjarige raming

Anders dan in de voorgaande jaren, omvat deze prestatieovereenkomst de werkzaamheden en diensten van RVO voor 4 jaar, tot de laatste betaling van NSP-subsidie. Hiermee voldoet RVO aan de wens van de opdrachtgevers voor een meerjarige prestatieovereenkomst voor de provinciale niet-grondgebonden interventies die is vastgelegd in artikel 2.6 van het aansturingsprotocol². Bij het opstellen van deze prestatieovereenkomst zijn een aantal aannames gedaan omdat niet alle werkzaamheden vanaf 2026 met zekerheid te benoemen zijn. De uitgangspunten en de raming van de benodigde uren en kosten worden jaarlijks in september samen met uw provincie geëvalueerd. Dit gebeurt aan de hand van de actuele openstellingskalender, de ontvangen subsidieaanvragen en de algemene ontwikkeling van het NSP. Indien nodig vindt er een bijstelling plaats van de planning voor de volgende jaren.

Eventuele wijzigingen van deze prestatieovereenkomst worden conform artikel 2.7 van het aansturingsprotocol schriftelijk vastgelegd in de vorm van een aanvulling op de prestatieovereenkomst. Daarbij volgt RVO het tussen provincies en RVO afgesproken werkproces voor het opstellen (en in dit geval aanvullen) van prestatieovereenkomsten. Dit proces is ingericht om jaarlijks in november (aanvullingen op) de prestatieovereenkomsten vast te stellen. Als er extra werkzaamheden en diensten van RVO worden verwacht die niet zijn voorzien in deze meerjarige raming, bijvoorbeeld omdat er aanvullende (provinciale) subsidiegelden in het NSP worden ingezet, stelt RVO een meerwerkofferte op.

Ook na 2029 vinden er werkzaamheden plaats in het kader van het NSP zoals declaratie van uitgaven, audits en instandhoudingscontroles van gesubsidieerde investeringen. Voor deze werkzaamheden stelt RVO in het najaar van 2029 een offerte op.

1.3 Dossier gerelateerde werkzaamheden

1.3.1 Openstellingskalender

De NSP-openstellingskalender vormt het uitgangspunt voor de voorbereiding van de openstellingen en de behandeling van de aanvragen die worden ingediend. De openstellingskalender 2026 is bij het opstellen van deze prestatieovereenkomst nog in concept. Om de meerjarige raming op te stellen, heeft RVO aanvullende informatie opgevraagd bij de NSP-coördinator van uw provincie. Voor openstellingen waarvan medio oktober 2025 geen subsidieplafond bekend was, zijn enkel voorbereidende werkzaamheden opgenomen in de raming, geen dossierbehandeling. Een overzicht van de openstellingen die het uitgangspunt vormen van deze prestatieovereenkomst vindt u in onderdeel I van de bijlage.

² Aansturingsprotocol uitvoering nationaal strategisch plan GLB 2023-2027 (13 april 2023)

1.3.2 *Verantwoord vertrouwen*

RVO past bij de uitvoering van subsidieregelingen verantwoord vertrouwen toe. Dit betekent dat er wordt uitgegaan van de eigen verantwoordelijkheid van de aanvragers om juiste gegevens te verstrekken. Het risico op vergissingen en eventueel misbruik wordt verkleind door aanvragers vooraf goed te informeren over de subsidievoorwaarden en hen te begeleiden gedurende het subsidieproces. Samen met uw provincie is voor elke nieuwe openstelling de mix van activiteiten bepaald die RVO inzet om de beste ondersteuning aan aanvragers te bieden. Deze werkzaamheden zijn opgenomen in de raming.

In bijlage onderdeel II vindt u een opsomming van de werkzaamheden die betrekking hebben op de voorbereiding van openstellingen, dossierbehandeling en begeleiding van aanvragers.

1.4 **Overstijgende werkzaamheden**

Een gedeelte van de werkzaamheden die RVO binnen het NSP uitvoert voor uw provincie dient meerdere opdrachtgevers. Dit is een gevolg van het feit dat provincies en het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) gelijksoortige subsidieregelingen openstellen binnen de niet-grondgebonden plattelandsinterventies van het NSP. De zogenaamde *overstijgende werkzaamheden* zijn verdeeld in drie categorieën naargelang de opdrachtgevers waarvoor RVO de werkzaamheden uitvoert. Een gedetailleerde beschrijving van de overstijgende werkzaamheden en de bijbehorende raming vindt u in de onderdelen III tot V van de bijlage.

1.4.1 *Programma-brede werkzaamheden*

Werkzaamheden zoals de borging van de EU-conformiteit, rapportages over het behalen van programmadoelen en de begeleiding van diverse audits horen bij de verantwoordelijkheid van RVO als Europees betaalorgaan. Deze *programma-brede uitvoeringskosten* zijn vanwege de aard van de werkzaamheden niet specifiek toe te rekenen aan een opdrachtgever. In het Convenant³ is afgesproken dat de uitvoeringskosten van deze werkzaamheden worden verdeeld over de twaalf provincies en LVVN. Deze afspraken vindt u in de notitie over de verdeelsleutels⁴.

De verdeelsleutels zijn gebaseerd op de hoogte van het budget van LVVN en de onderscheidende provincies voor de plattelandsinterventies. Omdat in 2024 de budgetten zijn gewijzigd, zijn de provincies en LVVN in 2025 met elkaar in gesprek getreden over de aanpassing van de verdeelsleutels. In deze prestatieovereenkomst is RVO uitgegaan van de nieuwste verdeelsleutels zoals vastgelegd in de bestuurlijke adviescommissie Landelijk Gebied (BAC LG) van 9 oktober 2025⁵. De cijfers bij de verdeelsleutels voor overstijgende uitvoeringskosten zijn opgenomen in onderdeel IX van de bijlage.

1.4.2 *Openstelling-overstijgende werkzaamheden*

RVO voert niet alleen voor uw provincie subsidieregelingen uit maar ook voor vijf andere provincies⁶ en LVVN. Een deel van de voorbereiding en de uitvoering van de NSP-interventies is vergelijkbaar voor deze opdrachtgevers. Diensten en werkzaamheden zoals het beheer van de NSP-functionaliteit van het Uitvoeringsplatform voor ontvangst en behandeling van de subsidieaanvragen, het onderhoud van de basisformats van de NSP-uitvoeringsproducten en de sturing van de NSP-uitvoeringsketen zijn hetzelfde voor de zeven opdrachtgevers in deze categorie. Ook de *openstelling-overstijgende uitvoeringskosten* worden middels een verdeelsleutel toegerekend aan de opdrachtgevers. Net als bij het programma-brede onderdeel is deze

³ Convenant Nationaal Strategisch Plan GLB 2023-2027, artikel 5.4 lid 1.b

⁴ Notitie "Verdeelsleutel programma-brede en openstelling-overstijgende uitvoeringskosten voor de plattelandsinterventies" BAC LG d.d. 27 juni 2024

⁵ Notitie "251009 BAC LG 2g.4 Bijlage 3 - Aanbiedingsnotitie ICO, c-team - Evaluatie overkoepelende kosten RVO"

⁶ De zes provincies die de uitvoering hebben belegd bij RVO: Noord-Holland, Overijssel, Flevoland, Zuid-Holland, Utrecht, Zeeland

verdeelsleutel in 2025 herijkt vanwege de wijzigingen in de budgetten voor de plattelandsinterventies.

1.4.3 Provincie-overstijgende werkzaamheden

Om aan te sluiten op het uitvoeringsproces binnen RVO worden het management en de coördinatie van de uitvoerende teams en de regelingscommunicatie begroot voor de zes provincies samen die de uitvoering bij RVO hebben belegd. Deze werkzaamheden werden in de prestatieovereenkomst 2025 voor het eerst samen gebracht in de begrotingspost *provincie-overstijgende werkzaamheden*. RVO heeft haar keuze om deze begrotingspost toe te voegen medio 2025 toegelicht in het Opdrachtgever-Opdrachtnemer overleg (OGON). RVO hanteert dezelfde structuur in deze prestatieovereenkomst. De kosten van de provincie-overstijgende werkzaamheden worden aan uw provincie toegerekend volgens de onderlinge verhouding tussen de provincies⁷ binnen de verdeelsleutel voor de overstijgende uitvoeringskosten.

Het hierna volgend schema geeft de verschillende posten van de uitvoeringskosten van RVO weer en hoe deze worden toebedeeld aan de verschillende opdrachtgevers van de provinciale en landelijke plattelandsinterventies. Het schema bevat naast de overstijgende kosten van RVO ook de kosten voor uitvoering van de specifieke openstellingen per opdrachtgever (post 5). Voor uw provincie zijn de posten 1, 2, 4 en 5 van toepassing. (Post 3 is enkel van toepassing voor provincies die de uitvoering van de NSP-plattelandsinterventies bij een delegated body hebben belegd.)



⁷ Zes provincies die de uitvoering van de NSP-interventies bij RVO hebben belegd

1.5 Bijzonderheden in 2026

Onzekerheid in de openstellingskalender voor 2026 en 2027

Bij het opstellen van deze prestatieovereenkomst was de openstellingskalender voor 2026 en 2027 niet definitief vastgesteld. De programmering en het subsidieplafond van een aantal openstellingen in uw provincie hangen af van eventueel restbudget uit eerdere openstellingen. In overleg met de contactpersoon van uw provincie heeft RVO de dossierbehandeling voor de onzekere openstellingen niet opgenomen in de meerjarige raming. In onderdeel I van de bijlage ziet u voor welke openstellingen een raming van de dossierbehandeling is opgenomen en voor welke niet.

Implementatie van de steekproeftool in het beoordelingsproces

RVO werkt voor de NSP-plattelandsinterventies vanuit verantwoord vertrouwen en past de principes van het RUS/USK⁸ toe. In 2024 werd een handhavingsprogramma opgesteld waarin ook de EU-controlevereisten zijn geborgd. Om de risico-gebaseerde controlemethodiek te vertalen naar de beoordelingspraktijk ontwikkelde RVO een digitaal hulpmiddel, de zogenaamde *steekproeftool*. Nadat het risicoprofiel en de steekproefparameters van een openstelling zijn ingesteld, geeft de steekproeftool aan op welke voorwaarden en risico's een betaalverzoek gecontroleerd moet worden. RVO streeft ernaar om bij de start van het Europese boekjaar op 15 oktober 2026 en gelijktijdig met de delegated bodies SNN en Stimulus de steekproeftool in gebruik te nemen. Dit vraagt een eenmalige actie in het ICT-systeem Uitvoeringsplatform waarbij de steekproeftool wordt gekoppeld aan alle NSP-interventies. De bijbehorende werkinstructies en uitvoeringsproducten voor de beoordelaars worden aangepast aan de werkwijze met de steekproeftool. Voor de aanvragers heeft dit geen zichtbare gevolgen.

ICT-infrastructuur

De voorbije jaren heeft RVO gewerkt aan de NSP-functionaliteit van het Uitvoeringsplatform. Er is een basis gelegd die NSP-breed inzetbaar is voor de ontvangst en de afhandeling van alle subsidieaanvragen, voortgangsrapportages, wijzigings- en betaalverzoeken. Vanuit deze basis worden openstellingen ingeregeld op het ICT-systeem Uitvoeringsplatform. Het inregelen van openstellingen beperkt zich zo tot de bijzonderheden van de specifieke openstelling. Nu deze stap is gezet, verschuift de inzet van RVO op het gebied van ICT-infrastructuur in de komende jaren naar het beheer en onderhoud van de NSP-functionaliteit op het Uitvoeringsplatform.

Lerende organisatie

In het uitvoeringsjaar 2025 investeerde RVO in de opleiding van de medewerkers die NSP-dossiers behandelen. Het ging hierbij om een beknopte, algemene introductie over de NSP-plattelandsinterventies en praktijkgerichte instructies voor de verleningsfase. In de komende jaren verschuift het beoordelingswerk van vooral verleningsaanvragen naar wijzigingsverzoeken, deelbetaling en vaststelling. Ook dit werk is kennisintensief. RVO voorziet in 2026 en de jaren daarna in trainingen voor alle NSP-beoordelaars op specifieke onderwerpen. De begeleiding gebeurt door ervaren beoordelaars en kennisexperts van de uitvoerende teams.

⁸ Het Raamwerk Uitvoering Subsidies en Uniform Subsidiekader.

2 Werkzaamheden en uitvoeringskosten

2.1 Werkzaamheden voor de NSP-plattelandsinterventies

In de hierna volgende tabel vindt u de samenvatting van de uren en kosten van de werkzaamheden van RVO voor de uitvoering van de NSP-plattelandsinterventies voor uw provincie voor de periode 2026 tot en met 2029. Er is een onderscheid gemaakt in werkzaamheden die rechtstreeks verbonden zijn met de uitvoering van openstellingen en de drie categorieën overstijgende werkzaamheden. De kosten van de overstijgende werkzaamheden zijn op basis van de afgesproken verdeelsleutels toegekend aan uw provincie.

De NVWA voert controles ter plaatse uit voor RVO als Europees betaalorgaan. De kosten van NVWA voor de provinciale interventies worden in de categorie programma-brede uitvoeringskosten doorbelast in deze prestatieovereenkomst. De NVWA heeft een separate opdrachtlijn met LVVN voor de landelijke subsidieregelingen van het NSP. Die kosten zijn geen onderdeel van deze prestatieovereenkomst.

De kosten van RVO en NVWA voor de uitvoering van deze opdracht zijn vrijgesteld van BTW. In de bijlage bij deze prestatieovereenkomst is de kostenopbouw per onderdeel in meer detail uitgewerkt met een beschrijving van de werkzaamheden.

Raming uitvoeringskosten in euro					
Bijlage		2026	2027	2028	2029
II	Vorbereiden openstellingen	€ 65.875	-	-	-
II	Uitvoeren openstellingen	€ 1.347.473	€ 832.988	€ 549.355	€ 186.296
III	Provincie-overstijgende werkzaamheden*	€ 314.309	€ 265.581	€ 167.444	€ 172.041
IV	Openstelling-overstijgende werkzaamheden*	€ 271.362	€ 242.592	€ 176.939	€ 163.779
V	Programma-brede werkzaamheden*	€ 81.115	€ 80.063	€ 68.055	€ 54.045
	Totaal	€ 2.080.135	€ 1.421.224	€ 961.792	€ 576.161
Raming werkzaamheden in uren					
		2026	2027	2028	2029
II	Vorbereiden openstellingen	557	-	-	-
II	Uitvoeren openstellingen	12.767	7.660	4.907	1.615
III	Provincie-overstijgende werkzaamheden*	2.630	2.133	1.317	1.317
IV	Openstelling-overstijgende werkzaamheden*	2.272	1.969	1.399	1.254
V	Programma-brede werkzaamheden*	516	429	330	322
	Totaal	18.742	12.191	7.952	4.507

* Toerekening naar uw provincie is gebeurd via verdeelsleutels. Zie paragraaf 1.4 voor een toelichting op de verdeelsleutels.

2.2 Gemeenschappelijke informatievoorziening en dienstverlening

Sinds 2024 rekent RVO kosten voor de gemeenschappelijke informatievoorziening en dienstverlening (GID) toe aan de provinciale opdrachten die ze uitvoert. Voor 2024 waren deze kosten onderdeel van het tarief. In 2024 en 2025 zijn deze kosten in rekening gebracht via het IPO. Het verzoek van IPO en de provincies was om de GID-kosten voortaan per provincie afzonderlijk in rekening te brengen. In het OGON-overleg van de provincies en RVO is in juli 2025 afgesproken om de GID-kosten vanaf 2026 als één bedrag per provincie op te nemen in de prestatieovereenkomsten voor NSP-plattelandsinterventies. Het GID-bedrag heeft betrekking op het totale pakket van werkzaamheden dat RVO uitvoert voor uw provincie, dus zowel op het NSP als op het Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer (ANLb). Bij facturering wordt gespecificeerd welk deel van de GID-kosten kan worden toegerekend aan ANLb en welk deel aan het niet-grondgebonden deel van het NSP.

Het GID-bedrag voor uw provincie (uitgedrukt in euro) is weergegeven in de onderstaande tabel. Het bedrag is onder voorbehoud omdat de definitieve uitvoeringskosten van 2025 nog niet bekend zijn. Het is niet mogelijk om een inschatting te geven van de GID-kosten ná 2026. De GID-kosten worden jaarlijks in het najaar vastgesteld voor het daarop volgende jaar. Bovendien is de verdeling van de GID-kosten tussen de provincies afhankelijk van de uitvoeringskosten van RVO in de komende jaren.

Concept Verdeling GID 2026	Percentage	Bedrag
Zuid-Holland	9,74%	347.938

Meer informatie over GID en over de wijze van de kostenverdeling tussen de provincies is opgenomen in onderdeel XI van de bijlage.

3 Verantwoording en tussentijdse evaluatie

In de managementovereenkomst is vastgelegd dat zes weken na afloop van de eerste vijf maanden van elk uitvoeringsjaar en zes weken na afloop van elk uitvoeringsjaar RVO een beknopte voortgangsrapportage oplevert. Deze rapportage biedt een overzicht van de voortgang van de uitvoering van de plattelandsinterventies van het NSP voor uw provincie en de realisatie van de opdracht van RVO. Uiterlijk een maand nadat de provincie de voortgangsrapportage heeft ontvangen, bespreken provincie en RVO de rapportage.

In de voortgangsrapportage wordt onderstaande opgenomen:

- de samenvatting van de ontvangen en behandelde aanvragen: subsidieaanvragen, wijzigingen, betalingen, overige dossier gerelateerde werkzaamheden;
- eventuele bijzonderheden of risico's in de uitvoering van de dossierwerkzaamheden en de provinciale programmering;
- bevindingen uit klantonderzoek of de klantsignaalrapportage;
- de inhoudelijke issues en interpretatiekwesties die zich landelijk of binnen uw provincie hebben voorgedaan;
- de doorlooptijden van de dossierbeoordeling;
- het resultaat van procesverbeteringen;
- de samenvatting van de realisatie van de drie categorieën overstijgende werkzaamheden;
- de gerealiseerde uren en de uitvoeringskosten van RVO;
- de NVWA rapportage over de controles ter plaatse.

Aanvullend op bovengenoemde gesprekken initieert RVO jaarlijks in september een evaluatiegesprek tussen de contactpersoon van uw provincie en de opdrachtmanager van RVO. In dit gesprek worden eventuele wijzigingen in de openstellingskalender van uw provincie besproken in het licht van de gerealiseerde en de geraamde uitvoeringskosten van deze meerjarige prestatieovereenkomst. Indien nodig vindt er een bijstelling plaats van de planning voor de volgende jaren.

RVO legt eventuele wijzigingen van deze prestatieovereenkomst schriftelijk vast in de vorm van een aanvulling op de prestatieovereenkomst. Als er extra werkzaamheden en diensten van RVO worden verwacht die niet zijn voorzien in deze raming, bijvoorbeeld omdat er substantieel extra (nationale) subsidiegelden beschikbaar komen, stelt RVO een meerwerkofferte op. Een toelichting met betrekking tot het uitvoeren van eventueel meerwerk vindt u in de managementovereenkomst voor de uitvoering van de provinciale plattelandsinterventies van het NSP.

De gehanteerde tarieven in deze prestatieovereenkomst zijn vermeld in onderdeel VIII van de bijlage en de wijze van facturatie in onderdeel X.

Indien in de looptijd van de prestatieovereenkomst knelpunten optreden of risico's ontstaan met een (mogelijke) negatieve invloed op de uitvoering van de prestatieovereenkomst, treedt RVO hierover in overleg met de opdrachtgever.

4 Ondertekening

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Provincie Zuid-Holland

Datum: 11 December 2025

Datum:

mr. A.W. Kolff

Directeur Transitie landbouw- en
voedselsysteem

Commissaris van de Koning

Bijlage

RVO werkt volgens een ketenstructuur waarin verschillende organisatieonderdelen als partners samenwerken aan producten en diensten voor de opdrachtgevers en de subsidieaanvragers, ieder vanuit eigen expertise en taken. In deze bijlage worden de werkzaamheden toegelicht en wordt er aangeduid welke teams en/of expertise betrokken zijn bij de werkzaamheden.

I. Openstellingskalender

De basis van de werkzaamheden van RVO wordt gevormd door de openstellingen. De hierna volgende tabel geeft de openstellingskalender weer van uw provincie voor de programmaperiode NSP zoals bekend bij het opstellen van deze prestatieovereenkomst (zie ook paragraaf 1.3.1). Voorbereiding van openstellingen die in het begin van het kalenderjaar plaatsvinden, start mogelijk al in het jaar voordien. De openstellingen waarvan bij het opstellen van deze prestatieovereenkomst geen subsidieplafond bekend is, zijn cursief weergegeven in de hierna volgende tabel. Die openstellingen zijn meegerekend in de kostenpost voorbereiden en inregelen van openstellingen (onderdeel II, A) maar niet in de raming van de dossierwerkzaamheden (onderdeel II, B).

NSP-fiche	OS-code	Naam openstelling	Open	Sluiten	Aantal verleningsbeschikkingen*		
					RUS 2	RUS 3	Totaal
I.73.3	P4ZH733001	NPI niet landbouw ZH Stichtse Rijnlanden 2023	1-11-2023	31-1-2024	0	1	1
I.73.3	P4ZH733002	NPI niet landbouw ZH Rijnland 2023	1-11-2023	31-1-2024	0	1	1
I.73.3	P4ZH733003	NPI niet landbouw ZH Delfland 2023	1-11-2023	31-1-2024	0	1	1
I.73.3	P4ZH733004	NPI niet landbouw ZH Rivierenland 2023	1-11-2023	31-1-2024	0	0	0
I.73.3	P4ZH733005	NPI niet landbouw ZH Schieland en Krimpenerwaard 2023	1-11-2023	31-1-2024	0	1	1
I.77.3	P4ZH773101	LEADER beheerkosten Zuid-Holland 2023	1-11-2023	30-12-2024	0	4	4
I.77.3	P4ZH773201	LEADER uitvoering projecten LOS Alblasserwaard 2024	2-4-2025	29-11-2027	11	9	20
I.77.3	P4ZH773202	LEADER uitvoering projecten LOS Hollandse Plassen 2024	2-4-2024	29-11-2027	36	8	44
I.77.3	P4ZH773203	LEADER uitvoering projecten LOS Krimpenerwaard 2024	2-4-2024	29-11-2027	10	9	19
I.77.1	P4ZH771101	Samenwerking EIP Zuid-Holland 2024	5-6-2024	30-9-2024	4	42	46

NSP-fiche	OS-code	Naam openstelling	Open	Sluiten	Aantal verleningsbeschikkingen*		
					RUS 2	RUS 3	Totaal
I.73.2	P4ZH732001	NPI Landbouwbedrijven Zuid-Holland Biodiversiteit en waterkwaliteit 2024	4-9-2024	4-12-2024	9	36	45
I.77.3	P4ZH773204	LEADER uitvoering projecten LOS Zuid-Hollandse eilanden 2024	3-10-2024	27-8-2027	13	8	21
I.73.1b	P4ZH731201	Openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025	15-1-2025	17-3-2025	98	0	98
I.73.1d	P4ZH731401	Openstellingsbesluit subsidie productieve investeringen bedrijfsverduurzaming land- en tuinbouw GLB-NSP Zuid-Holland 2025 - Jonge Landbouwers	15-1-2025	17-3-2025	75	0	75
I.73.3	P4ZH733006	NPI niet landbouw ZH Rivierenland 2025	15-1-2025	15-4-2025	0	1	1
I.73.3	P4ZH733007	NPI niet landbouw ZH Hollandse Delta 2025	15-1-2025	15-4-2025	0	2	2
I.73.3	P4ZH733008	Niet-productieve investeringen niet-landbouwbedrijven 2025	4-11-2025	3-2-2026	0	1	1
I.73.1b	P4ZH731202	Prod. Inv. Bedrijfsverduurzaming Groen Blauw Dierenwelzijn 2025	3-12-2025	29-1-2026	117	0	117
I.73.1d	P4ZH731402	Prod. Inv. Bedrijfsverduurzaming Groen Blauw Dierenwelzijn - JOLA 2025	3-12-2025	29-1-2026	108	0	108
I.77.4	P4ZH774101	Samenwerking Integrale gebiedsontwikkeling - Voorbereiden 2026	24-2-2026	30-4-2026	10	0	10
<i>I.73.3</i>	<i>N/A</i>	<i>Niet-productieve investeringen niet-landbouwbedrijven 2026</i>	<i>4-11-2026</i>				
<i>I.73.1b</i>	<i>N/A</i>	<i>Prod. Inv. Bedrijfsverduurzaming Groen Blauw Dierenwelzijn 2026</i>	<i>2-12-2026</i>				
<i>I.73.1c</i>	<i>N/A</i>	<i>Prod. Inv. Bedrijfsverduurzaming Groen Blauw Dierenwelzijn - JOLA 2026</i>	<i>2-12-2026</i>				

* gerealiseerd of verwacht

II. Voorbereiden en uitvoeren openstellingen

In dit onderdeel worden de werkzaamheden toegelicht die specifiek voor uw provincie worden uitgevoerd.

A. Voorbereiden en inregelen van openstellingen

In de voorbereiding van openstellingen overleggen adviseurs van de afdeling uitvoeringsbeleid met uw provincie over de regelingstekst. Er wordt een ex-ante toets uitgevoerd en de specificaties voor het aanvraagproces worden opgesteld. Voor elke openstelling met een eigen subsidieplafond wordt een separaat aanvraag- en afhandeltraject in het ICT-systeem Uitvoeringsplatform ingeregeld. Het inregelen betreft het klaarzetten van alle stappen van het aanvraag- en afhandeltraject (van verleningsaanvraag tot subsidievaststelling) in het Uitvoeringsplatform, het toevoegen van de specificaties voor de desbetreffende openstelling en het functioneel testen ervan. Nadat een openstelling is ingericht in het Uitvoeringsplatform vindt er een gebruikerstest plaats door enkele medewerkers uit de uitvoeringsteams. De basisformats van de uitvoeringsproducten worden waar nodig aangevuld met de specificaties van de betreffende openstelling. Het gaat hierbij bijvoorbeeld over het format van een voortgangsverslag of de beoordelingsdocumenten die RVO gebruikt voor verleningsaanvragen en betaalverzoeken.

Op het moment dat de steekproeftool in gebruik genomen is, verwacht in het vierde kwartaal van 2026, worden hierin voor elke openstelling de steekproefparameters, de risico's en de controlemiddelen ingericht.

Werkzaamheden	2026		2027	
	Aantal	Uren	Aantal	Uren
Openstellingen voorbereiden	4	300	-	-
ICT Inregelen openstellingen		257		-

B. Dossierwerkzaamheden

Onder dossierwerkzaamheden valt de behandeling van de verschillende types aanvragen (bijvoorbeeld verlening, wijziging, betaalverzoek) en de werkzaamheden die direct verband houden met de openstellingen. De uitvoerende teams van RVO voeren de vervolgwerkzaamheden uit van de NSP-aanvragen die in voorgaande jaren zijn verleend, denk bijvoorbeeld aan de beoordeling van wijzigings- en betaalverzoeken, voortgangsverslagen, en het uitvoeren van bedrijfsbezoeken. Daarnaast worden nieuwe subsidieaanvragen beoordeeld van de openstellingen die geprogrammeerd zijn eind 2025, in 2026 en eventueel in 2027. De raming van de dossierwerkzaamheden strekt zich uit tot in het jaar 2029, het afrondingsjaar voor de huidige NSP-periode.

In de hierna volgende tabel zijn de verschillende types aanvragen opgenomen die RVO voor uw provincie zal behandelen. Voor de nieuwe openstellingen is met de contactpersoon van uw provincie afgestemd hoeveel subsidieaanvragen er worden verwacht. Per openstelling is bepaald of deelbetalingen mogelijk zijn en wanneer voortgangsrapportages en het vaststellingsverzoek moeten worden ingediend. Vervolgens zijn de benodigde uren voor afhandeling van de aanvragen verdeeld binnen de beschikbare beslistermijn. Dit resulteert in een raming voor de dossierwerkzaamheden voor elk kalenderjaar.

Voor de berekening van de benodigde uren in de beoordelingsstappen van het subsidieproces hanteert RVO normtijden. Deze zijn specifiek voor elke interventie en gebaseerd op ervaringscijfers en inschatting. Ten opzichte van de prestatieovereenkomst 2025 zijn een aantal normtijden bijgesteld. Met de toename van afgeronde aanvragen heeft RVO een beter zicht op de tijd die nodig is voor de behandeling van aanvragen in de verschillende interventies. Voor informatie over de normtijden zie onderdeel VII van de bijlage. RVO verwacht een verlaging van de normtijd voor de afhandeling van betaalverzoeken vanaf het uitvoeringsjaar 2027 als gevolg van de introductie van de steekproeftool. De invloed is afhankelijk van de controle intensiteit en de risico inschatting die voor elke interventie is bepaald. De risico inschatting wordt in 2026 waar nodig herzien als onderdeel van de jaarlijkse evaluatiecyclus van het handavingsplan.

Bezwaarafhandeling maakt geen deel uit van het taken van RVO. Indien gewenst kan RVO uw provincie adviseren over de afhandeling ervan. Eventueel kan RVO op verzoek ondersteunen tijdens de gesprekken. De omvang van deze dienstverlening is moeilijk vooraf in te schatten. Indien uw provincie in een bezwaarprocedure een beroep wenst te doen op RVO, vermeldt RVO de gerealiseerde uren in de verantwoordingsrapportage en neemt ze de uren op nacalculatie op in de factuur.

Met de contactpersoon van uw provincie is afgestemd welke diensten worden ingezet ter ondersteuning van aanvragers zoals quickscans op aanvragen, startgesprekken en informatiebijeenkomsten.

Dossierwerkzaamheden	2026		2027		2028		2029	
	Aantal	Uren	Aantal	Uren	Aantal	Uren	Aantal	Uren
Verleningsaanvragen	277	6.870	25	1.110	6	270	0	0
Wijzigingen	121	1.248	80	972	37	410	0	0
Voortgangsrapportages	57	228	50	200	21	84	0	0
Betalingen*	119	4.215	150	5.140	131	4.015	51	1.615
Bedrijfsbezoeken	7	56	16	128	16	128	0	0
Quickscans	10	30	10	30	0	0	0	0
Startgesprekken	0	0	0	0	0	0	0	0
Informatiebijeenkomsten	2	40	0	0	0	0	0	0
Startbijeenkomsten	4	80	4	80	0	0	0	0
Totaal		12.767		7.660		4.907		1.615

*Deelbetalingen en vaststellingen samen

C. Aanvullende afspraken

Aanvullend op artikel 1.4 van het aansturingsprotocol verzorgt RVO voor uw provincie de volgende zaken:

- Op verzoek ondersteunt RVO de provincie op juridisch vlak bij bezwaar- en beroepszaken. De ondersteuning bestaat uit het verstrekken van informatie over het primaire besluit, advies op het bezwaar- of beroepsschrift en op verzoek aanwezig zijn bij hoorzittingen. Zoals gesteld in artikel 1.5 van het aansturingsprotocol is de afhandeling van bezwaar en beroep een taak voor uw provincie.
- RVO verzorgt het secretariaat van de adviescommissie. Dit betekent dat RVO de vergaderstukken voorbereidt die aan de adviescommissie worden voorgelegd ter beoordeling. RVO organiseert samen met uw provincie de vergaderingen en verzorgt de verslaglegging, de ranglijsten en de goedkeuring van het verslag en de rangschikking.

III. Provincie-overstijgende werkzaamheden

Om aan te sluiten op het uitvoeringsproces binnen RVO worden het management en de coördinatie van de uitvoerende teams begroot voor de zes provincies die de uitvoering bij RVO hebben belegd tezamen. Deze onderdelen vormen samen met de regelingscommunicatie de categorie provincie-overstijgende werkzaamheden. De toedeling van de kosten van de provincie-overstijgende werkzaamheden gebeurt volgens de onderlinge verhouding tussen de provincies⁹ binnen de verdeelsleutel voor de overstijgende uitvoeringskosten.

Provincie-overstijgende werkzaamheden	2026		2027		2028		2029	
	Uren	Kosten	Uren	Kosten	Uren	Kosten	Uren	Kosten
Coördinatie uitvoeringsproces	6.530	€ 718.977	6.530	€ 740.547	3.918	€ 457.658	3.918	€ 471.388
Management	4.320	€ 608.696	4.320	€ 626.957	2.592	€ 387.459	2.592	€ 399.083
Regelingscommunicatie	5.050	€ 562.622	2.045	€ 228.183	1.450	€ 164.739	1.450	€ 169.681
Directe kosten regelingscommunicatie*	-	€ 10.000	-	€ 10.000	-	€ 2.500	-	-
Totaal provincie-overstijgend	15.900	€ 1.900.296	12.895	€ 1.605.687	7.960	€ 1.012.356	7.960	€ 1.040.152
Aandeel Zuid-Holland 16,54%	2.630	€ 314.309	2.133	€ 265.581	1.317	€ 167.444	1.317	€ 172.041

*Diensten die extern worden ingekocht

A. Coördinatie uitvoeringsproces

De procescoördinator is de centrale spil binnen RVO bij de voorbereiding van elke openstelling. Daarnaast verzorgen procescoördinatoren de planning van de dossierafhandeling en de adequate sturing op de voortgang. Voor elke interventie is er een procescoördinator die de contactpersoon is voor alle provincies inzake de uitvoering van de openstellingen.

B. Management

Elk uitvoerend team dat provinciale openstellingen voorbereidt en de dossierafhandeling verzorgt, wordt aangestuurd door een teammanager. Elk uitvoerend team behandelt meerdere interventies. De teammanager stemt de personeelsplanning af op de verwachte werkbelasting in een bepaalde periode. Hierbij is uitwisseling van medewerkers tussen de teams mogelijk. De inzet van managementondersteuners is meegenomen in deze kostenpost.

⁹ Zes provincies die de uitvoering van de NSP-interventies bij RVO hebben belegd

C. Regelingscommunicatie

Regelingscommunicatie heeft betrekking op de klantinformatievoorziening rondom openstellingen. Omdat provincies gelijktijdig dezelfde soort openstellingen programmeren zijn de werkzaamheden die RVO hiervoor verricht grotendeels uniform. RVO geeft in deze prestatieovereenkomst een gezamenlijke begroting voor regelingscommunicatie voor de zes provincies die de uitvoering bij RVO hebben belegd. De regelingscommunicatie voor LVVN openstellingen wordt hier buiten beschouwing gelaten. De dienstverlening bestaat uit informatieverstrekking aan aanvragers over de NSP-interventies via het klantcontactcentrum en het contentbeheer van de internetpagina's met informatie over en voorwaarden van de NSP-interventies en openstellingen. Daarnaast maken ook het redigeren van de formats voor NSP-beschikkingen en aanvraagformulieren, klantonderzoek en de klantsignaalrapportage onderdeel uit van het basispakket. De uitkomst van het klantonderzoek en de klantsignaalrapportage geeft input om de dienstverlening naar de doelgroep continu te verbeteren. In de raming is ook een jaarlijks bedrag aan directe uitvoeringskosten opgenomen. In overleg met uw provincie kan dit worden ingezet voor aanvullende communicatiemiddelen die extern ingekocht worden en die de basisinformatievoorziening ondersteunen.

IV. Openstelling-overstijgende werkzaamheden

In dit onderdeel worden de werkzaamheden toegelicht die RVO uitvoert voor zeven opdrachtgevers, dit zijn de zes provincies en LVVN, gezamenlijk. De uitvoeringskosten worden middels de afgesproken verdeelsleutel voor openstelling-overstijgende kosten aan uw provincie toegekend. Zie onderdeel IX van de bijlage voor meer informatie over de verdeelsleutels.

Openstelling-overstijgende werkzaamheden	2026		2027		2028		2029	
	Uren	Kosten	Uren	Kosten	Uren	Kosten	Uren	Kosten
Regeling- en kennisbeheer	13.321	€ 1.518.211	12.634	€ 1.481.714	9.028	€ 1.088.487	6.603	€ 820.037
Directe kosten regeling- en kennisbeheer*	-	€ 16.750	-	€ 16.750	-	€ 11.750	-	€ 11.750
Verantwoordingsrapportages en opdrachtbeheer	4.370	€ 565.566	4.370	€ 582.533	3.610	€ 483.533	3.297	€ 451.594
ICT infrastructuur en -beheer	11.610	€ 1.386.033	7.980	€ 984.520	3.420	€ 434.595	3.420	€ 447.633
Ondersteuning uitvoeringsproces	13.620	€ 1.606.443	12.215	€ 1.483.926	10.365	€ 1.290.642	10.365	€ 1.329.362
Directe kosten ondersteuning uitvoeringsproces*	-	€ 34.000	-	€ 34.000	-	€ 34.000	-	€ 34.000
Totaal openstelling-overstijgend	42.921	€ 5.127.004	37.199	€ 4.583.442	26.423	€ 3.343.007	23.685	€ 3.094.376
Aandeel provincies 32%	13.735	€ 1.640.641	11.904	€ 1.466.702	8.455	€ 1.069.762	7.579	€ 990.200
Aandeel Zuid-Holland 16,54%	2.272	€ 271.362	1.969	€ 242.592	1.399	€ 176.939	1.254	€ 163.779

*Diensten die extern worden ingekocht

A. Regeling- en kennisbeheer

Regeling- en kennisbeheer omvat de werkzaamheden die te maken hebben met de implementatie van de algemene wet- en regelgeving in het subsidieproces en met de kwaliteitsborging van het uitvoeringsproces. De adviseurs van de afdeling Uitvoeringsbeleid zijn verantwoordelijk voor de vertaling van (gewijzigde) regelgeving naar kaders en richtlijnen en het uitwerken van interpretatievraagstukken. Ook adviseren zij provincies en LVVN over niet-grondgebonden interventies en daaruit voorkomende uitvoeringsvraagstukken. De afdeling Juridische Zaken verstrekt juridisch advies over wet- en regelgeving, en uitvoering van het NSP. Kwaliteitsmedewerkers van de uitvoeringsteams houden de werkinstructies en beoordelingsdocumenten up-to-date. In 2026 passen zij de werkinstructies en beoordelingsdocumenten aan op de werkwijze met de steekproeftool die in het vierde kwartaal van 2026 in gebruik genomen wordt.

RVO investeert voortdurend in kennisdeling, opleiding en coaching van beoordelaars. In de komende jaren verschuift het beoordelingswerk van vooral verleningsaanvragen naar wijzigingsverzoeken, deelbetaling en vaststelling. Ook dit werk is kennisintensief. RVO voorziet in 2026 en de jaren daarna in trainingen voor alle NSP-beoordelaars op specifieke onderwerpen. De begeleiding gebeurt door ervaren beoordelaars en kennisexperts van de uitvoerende teams.

Voor kennisdeling over het NSP-programma, regelgeving, kaders en uitvoeringsproducten maakt RVO gebruik van PLEIO, het platform voor het delen van kennis voor en door overheidsorganisaties. Via de PLEIO-pagina 'Uitvoering Plattelandsinterventies NSP' wordt informatie gedeeld met alle betrokkenen binnen RVO, de opdrachtgevers en de delegated bodies. RVO heeft een pro forma bedrag opgenomen voor directe uitvoeringskosten, bijvoorbeeld voor kosten van een externe vergaderlocatie voor training van grotere groepen beoordelaars, licentiekosten van naslagwerken en gebruikskosten voor het PLEIO platform.

B. Verantwoordingsrapportages en opdrachtbeheer

Een gedeelte van de rapportages die RVO opstelt, maakt onderdeel uit van de EU-verantwoording. Deze werkzaamheden vallen in de programma-brede categorie (zie onderdeel V van de bijlage). In deze categorie openstelling-overstijgende werkzaamheden is een raming opgenomen voor de aanvullende rapportagebehoefte van de opdrachtgevers, bijvoorbeeld voor het monitoren van de interventies en de voortgang van de uitvoering. Afhankelijk van de behoefte van de opdrachtgevers en de aard van de rapportages zet RVO specifieke financiële en inhoudelijk expertise in. Deze expertise is binnen RVO samengebracht in een rapportagecluster voor NSP.

Het opdrachtbeheer wordt uitgevoerd door de opdrachtmanager en een ondersteunend adviseur. Het werk omvat het opstellen van prestatieovereenkomst, de (tussentijdse) verantwoordingsrapportage over de uitvoering van de opdrachten, opstellen van interne rapportages voor sturing van de opdracht en de afstemming over de (financiële) voortgang van de opdracht met de opdrachtgever.

C. ICT infrastructuur en -beheer

Het aanvragen, beoordelen en beschikken van de subsidieaanvragen, wijzigingen en betaalverzoeken vindt volledig digitaal plaats via het ICT systeem Uitvoeringsplatform (UP). Vanwege het grote aantal openstellingen binnen NSP investeerde RVO samen met de opdrachtgevers de voorbije jaren in een nieuwe werkwijze voor het inregelen van openstellingen. In het UP werd een "basislaag" ontwikkeld met de NSP-functionaliteit voor alle stappen van het subsidieproces, van verlening, meldingen en wijzigingen, deelbetalingen, voortgangsrapportages tot en met de vaststelling. Deze basislaag is voor elke openstelling beschikbaar en wordt aangevuld met openstelling-specifieke voorwaarden. In het eerste kwartaal van 2026 worden nog enkele restpunten van de basislaag afgerond. Vanaf 2026 verschuiven de werkzaamheden op het gebied van ICT infrastructuur grotendeels naar onderhoud en beheer van de basislaag en de openstelling specifieke onderdelen op het UP. Het gaat hierbij om *bugfixes* en kleine verbeteringen die eerst worden geanalyseerd, daarna geprioriteerd en uitgevoerd. Tegelijkertijd blijft RVO inzetten op de verbetering van de gebruikerservaring op het UP voor de subsidieaanvragers binnen het NSP.

In 2026 wordt de steekproeftool geïmplementeerd in het uitvoeringsproces. Om dit mogelijk te maken is een eenmalige actie nodig in het Uitvoeringsplatform waarbij de steekproeftool wordt gekoppeld aan alle NSP-interventies. Voor de aanvragers heeft dit geen zichtbare gevolgen. Het streven is om bij de start van het Europese boekjaar op 15 oktober 2026 en gelijktijdig met de delegated bodies SNN en Stimulus de steekproeftool in gebruik te nemen.

In een breder kader dan NSP werkt RVO aan een verbeterde meldingsfunctionaliteit in het UP. Uitgangspunt hierbij is dat de aanvrager gemakkelijk meldingen en wijzigingen met betrekking tot zijn project in het UP kan invoeren en dat deze informatie in een minimaal aantal stappen wordt doorgeleid tot bij de RVO beoordelaars. Zodra de functionaliteit beschikbaar is, wordt ze geïmplementeerd voor de NSP-openstellingen. Deze werkzaamheden zijn opgenomen in de raming voor 2026.

D. Ondersteuning van het uitvoeringsproces

De dossierbehandeling wordt binnen RVO uitgevoerd door vier teams van de afdeling Regelingen regio en ruimte. In deze teams werken naast de teammanager en de procescoördinator ook beoordelaars, rapporteurs en administratieve medewerkers. De administratieve medewerkers staan de uitvoerende teams bij in de opvolging van het dossierwerk en de communicatie met opdrachtgevers en aanvragers. Een medewerker bedrijfsvoering ondersteunt de teammanagers bij de capaciteitsplanning.

Anders dan in 2025 zijn in de jaren 2026 en 2027 enkel herhalingsopenstellingen geprogrammeerd. De uitvoeringsketen voor deze openstellingen is al opgezet, echter loopt RVO voor elke herhalingsopenstelling de keten na en optimaliseert waar mogelijk. Bij de uitvoering van haar NSP-opdrachten streeft RVO naar optimale samenwerking tussen alle interne ketenpartners. Hierbij ligt de focus op eenvoud, snelheid en kwaliteit. Dit zijn basiselementen van de Agile werkwijze die RVO volgt. De bijbehorende rollen als epic-owner, productmanager en product-owner zijn voor het NSP binnen de teams van de afdeling Regelingen regio en ruimte belegd. In deze prestatieovereenkomst is tevens een jaarlijks pro forma bedrag opgenomen voor directe uitvoeringskosten die verbonden zijn aan de Agile werkwijze. Deze post kan worden gebruikt voor externe kosten van de driemaandelijke PI-events. Tijdens deze bijeenkomsten wordt de prioritering van de ICT-werkzaamheden voor het NSP bepaald tussen alle regelingen die op het Uitvoeringsplatform worden uitgevoerd. Deze bijeenkomsten vinden plaats op een externe locatie.

V. Programma-brede werkzaamheden

In dit onderdeel worden de werkzaamheden toegelicht die RVO uitvoert voor alle opdrachtgevers die subsidieregelingen openstellen binnen de NSP-plattelandsinterventies, de twaalf provincies en LVVN. De uitvoeringskosten worden middels de afgesproken verdeelsleutel voor programma-brede werkzaamheden aan uw provincie toegekend. Zie onderdeel IX van de bijlage voor meer informatie over de verdeelsleutels.

Programma-brede werkzaamheden	2026		2027		2028		2029	
	Uren	Kosten	Uren	Kosten	Uren	Kosten	Uren	Kosten
Borgen EU-conformiteit	3.595	€ 427.932	1.916	€ 233.615	410	€ 49.946	410	€ 51.445
Controles en controlesystematiek	2.595	€ 307.906	2.085	€ 246.622	1.725	€ 207.491	1.725	€ 213.715
Analyses en rapportages	1.400	€ 161.148	1.320	€ 156.202	1.100	€ 132.605	1.100	€ 136.583
Opdrachtbeheer	1.950	€ 329.188	1.950	€ 339.064	1.463	€ 262.028	1.263	€ 240.015
Totaal programma-breed	9.540	€ 1.226.174	7.271	€ 975.502	4.698	€ 652.070	4.498	€ 641.759
Aandeel provincies 52%	4.961	€ 637.611	3.781	€ 507.261	2.443	€ 339.076	2.339	€ 333.714
Financiële verantwoording*	2.000	€ 205.588	2.000	€ 211.756	2.000	€ 218.108	2.000	€ 224.652
Uitvoeringskosten NVWA*	-	€ 250.000	-	€ 360.000	-	€ 360.000	-	€ 170.000
Totaal programma-breed voor provincies	6.961	€ 1.093.199	5.781	€ 1.079.017	4.443	€ 917.185	4.339	€ 728.366
Aandeel Zuid-Holland 7,42%	516	€ 81.115	429	€ 80.063	330	€ 68.055	322	€ 54.045

*Uren inzet voor financiële verantwoording van programmagelden en uitvoeringskosten van NVWA zijn alleen van toepassing op de provinciale subsidies. LVVN heeft hiervoor een eigen proces en afspraken.

A. Borgen EU-conformiteit

RVO als Europees betaalorgaan is verantwoordelijk voor de opzet, het bestaan en de werking van het beheers- en controlesysteem van de GLB-uitgaven. Hoewel dit geen nieuwe taak is voor RVO, brengt elke programmaperiode nieuwe regels met zich mee. In het begin van de programmaperiode worden de nieuwe verordeningen en richtsnoeren geanalyseerd en verwerkt in de kaders, procedures en processen van het betaalorgaan. Gedurende de programmaperiode zijn hierop aanpassingen mogelijk als gevolg van afstemming met de Europese Commissie over de interpretatie van de regelgeving en met de opdrachtgevers over de implementatie ervan. Ook kunnen uit audits bevindingen en aanbevelingen voortkomen waardoor aanpassingen in het

beheers- en controlesysteem nodig zijn. De werkzaamheden worden uitgevoerd door medewerkers van de teams Europees Betaalorgaan, Uitvoeringsbeleid en de uitvoeringsteams die aanvragen beoordelen. Indien nodig wordt hun expertise aangevuld vanuit andere teams zoals Juridische Zaken.

B. Controles en controlesystematiek

RVO werkt voor de NSP-plattelandsinterventies vanuit verantwoord vertrouwen en past de principes van het RUS/USK toe. In dit kader werd in 2024 een handhavingsprogramma opgesteld waarin ook de EU-controlevereisten zijn geborgd. Het handhavingsprogramma voor NSP-plattelandsinterventies bestaat uit een handhavingsplan, een controleplan en een risico-gebaseerde controlemethodiek voor de selectie van controles van de aanvragen. Het is een iteratief proces met een jaarlijkse cyclus van evaluatie, effectmeting en analyse. Het handhavingsprogramma heeft betrekking op alle plattelandsinterventies, ook de plattelandsinterventies die door de delegated bodies worden uitgevoerd. Om de risico-gebaseerde controlemethodiek te vertalen naar de beoordelingspraktijk ontwikkelde RVO een digitaal hulpmiddel, de steekproeftool. RVO streeft ernaar om bij de start van het Europese boekjaar op 15 oktober 2026 en gelijktijdig met de delegated bodies SNN en Stimulus de steekproeftool in gebruik te nemen.

Ook de voorbereiding, begeleiding en follow-up van de verschillende audits door Auditdienst Rijk, Algemene Rekenkamer, Europese Commissie, en de Europese Rekenkamer op de uitvoering van de plattelandsinterventies maken onderdeel uit van de categorie programma-brede werkzaamheden. Deze werkzaamheden worden net als onderdeel A. uitgevoerd door collega's van de teams Europees Betaalorgaan, Uitvoeringsbeleid en de uitvoeringsteams die aanvragen beoordelen. Indien nodig wordt hun expertise aangevuld vanuit andere teams zoals Juridische Zaken.

C. Analyses en rapportages

Jaarlijks wordt in het Annual Performance Report (APR) gerapporteerd aan de Europese Commissie over de voortgang van het GLB-programma. RVO is verantwoordelijk voor het opstellen van deze rapportage. Het New Delivery Model (NDM) is de plek waar de informatie uit de verschillende bronnen wordt samengebracht. Om het NDM van de juiste informatie te voorzien zijn er rapportagekaders opgesteld die bepalen welke gegevens uit de bronsystemen aangeleverd moeten worden. De opzet en implementatie van het NDM vindt plaats binnen een aparte opdracht van LVVN. Anders dan in voorgaande jaren zijn hiervoor geen uren opgenomen in deze prestatieovereenkomst. Deze raming voorziet wel in afstemmingsuren van RVO met de opdrachtgevers en de Regieorganisatie GLB over het opstellen van de APR.

Naast de APR worden verschillende tussentijdse rapportages over inhoud en voortgang van het programma met de opdrachtgevers en de Regieorganisatie gedeeld. Een overzicht van de verschillende rapportages van RVO is opgenomen in bijlage 1 van de managementovereenkomst¹⁰. De rapportagewerkzaamheden zijn gebundeld in een rapportagecluster binnen de afdeling Regelingen regio en ruimte. Hierin zijn de disciplines en expertise op het gebied van financiën, uitvoeringsbeleid en uitvoering vertegenwoordigd.

¹⁰ Managementovereenkomst voor de uitvoering van de provinciale plattelandsinterventies van het Nederlands Nationaal Strategisch Plan GLB 2023-2027

D. Opdrachtbeheer

Het opdrachtbeheer voor de programma-brede werkzaamheden wordt verzorgd door de programmacoördinator GLB-NSP en een ondersteunend adviseur. De werkzaamheden bestaan uit de afstemming over de programma-brede onderwerpen in de verschillende NSP-gremia en het opstellen van de (tussentijdse) verantwoordingsrapportage over het programma-brede deel van de NSP-opdrachten.

E. Financiële verantwoording

De raming voor financiële verantwoording omvat werkzaamheden voor de openstellingen van de twaalf provincies. De kosten voor de financiële verantwoording over de LVVN-openstellingen worden buiten deze prestatieovereenkomst om aan LVVN toebedeeld. De financiële verantwoording bestaat uit het beheer van het financiële proces van de NSP-programmagelden, uitvoeren van subsidiebetalingen en eventueel terugvorderen, de kwartaaldeclaraties van de uitgaven aan de Europese Commissie, opstellen van betaalrapportages en facturatie van de cofinanciering.

F. Uitvoeringskosten NVWA

De NVWA voert controles ter plaatse uit voor RVO als Europees betaalorgaan. RVO stuurt de NVWA aan en maakt de werkafspraken. Controles ter plaatse zijn onderdeel van de mix van controlemiddelen die worden ingezet bij subsidiebetalingen. Tot en met het uitvoeringsjaar 2025 was het aantal subsidiebetalingen gering. RVO verwacht vanaf 2026 een toename van de betaalverzoeken. Omdat de controle afspraak met NVWA voor 2026 nog niet definitief is bij het opstellen van deze prestatieovereenkomst heeft RVO voor de komende uitvoeringsjaren een pro forma bedrag opgenomen voor de uitvoeringskosten van NVWA. Het pro forma bedrag is gebaseerd op het aantal verwachte betaalverzoeken (deelbetalingen en vaststellingen). Zodra de controle afspraak met het aantal te controleren betalingen in 2026 bekend is, zal NVWA een offerte uitbrengen. RVO zal uw provincie informeren over deze kostenopgave van de NVWA. Voor de jaren na 2026 zal RVO bij de jaarlijkse evaluatie van deze prestatieovereenkomst de eigen inschatting vervangen door de kostenopgave van NVWA gebaseerd op de controle afspraak van dat jaar. Alleen de NVWA kosten voor de provinciale interventies worden doorbelast in deze prestatieovereenkomst. De NVWA heeft een separate opdrachtlijn met LVVN voor de landelijke subsidieregelingen van het NSP en die kosten zijn hier buiten beschouwing gelaten.

De toedeling van de kosten voor de onderdelen E en F aan de provincies gebeurt volgens de onderlinge verhouding tussen de twaalf provincies binnen de verdeelsleutel voor de overstijgende uitvoeringskosten.

VI. Overzicht uitvoeringskosten programmaperiode NSP

De onderstaande tabel bevat het overzicht van de (geraamde) uitvoeringskosten van RVO voor uw provincie voor de programmaperiode van het NSP 2023-2027. RVO combineert in de tabel de totaal gerealiseerde kosten voor 2023 en 2024 met de begroting in de prestatieovereenkomst 2025 en de meerjarige prestatieovereenkomst 2026-2029. De uitvoeringskosten van de NVWA vanaf 2026 zijn gebaseerd op een inschatting door RVO. In de raming voor de uitvoeringsjaren 2027, 2028 en 2029 is RVO in deze prestatieovereenkomst uitgegaan van een jaarlijkse tariefstijging van 3%. Zodra de tarieven voor deze jaren zijn vastgesteld, zal RVO de raming hierop bijstellen.

De GID-kosten zijn niet opgenomen in de hierna volgende tabel. U vindt de GID-kosten voor 2026 in hoofdstuk 2 van deze prestatieovereenkomst.

	Vorbereiden en uitvoeren openstellingen		Provincie-overstijgende werkzaamheden		Openstelling-overstijgende werkzaamheden		Programma-brede werkzaamheden		Uitvoeringskosten NVWA	Totaal
Jaar	Uren	Kosten	Uren	Kosten	Uren	Kosten	Uren	Kosten	Kosten	Kosten
2023*										€ 80.544
2024*										€ 751.975
2025	11.349	€ 1.254.515	1.872	€ 225.021	2.238	€ 266.472	637	€ 74.388	€ 21.972	€ 1.842.368
2026**	13.324	€ 1.413.348	2.630	€ 314.309	2.272	€ 271.362	516	€ 62.565	€ 18.550	€ 2.080.135
2027	7.660	€ 832.988	2.133	€ 265.581	1.969	€ 242.592	429	€ 53.351	€ 26.712	€ 1.421.224
2028	4.907	€ 549.355	1.317	€ 167.444	1.399	€ 176.939	330	€ 41.343	€ 26.712	€ 961.792
2029	1.615	€ 186.296	1.317	€ 172.041	1.254	€ 163.779	322	€ 41.431	€ 12.614	€ 576.161
Totaal										€ 7.714.200

*totaal kosten van 2023 en 2024 zijn de gerealiseerde kosten

**vanaf 2026 is de nieuwe verdeelsleutel toegepast voor overstijgende uitvoeringskosten

VII. Normtijden

Onderstaande tabel geeft de normtijd in uren weer voor de dossierafhandeling. RVO hanteert deze normtijden voor de raming van de dossierwerkzaamheden vanaf het uitvoeringsjaar 2026. Ten opzichte van de prestatieovereenkomst 2025 zijn een aantal normtijden bijgesteld. Met de toename van de afgeronde aanvragen heeft RVO een beter zicht op de tijd die nodig is voor de behandeling van aanvragen in de verschillende interventies. Als er een aanleiding is om de normtijden bij te stellen, doet RVO een voorstel in het jaarlijks evaluatiegesprek over de uitvoering van de prestatieovereenkomst.

NSP fiche	Interventie	Verlening			Wijziging		Deelbetaling		Vaststelling	
		RUS2	RUS3 +AC*	RUS3	RUS2	RUS3	RUS2	RUS3	RUS2	RUS3
I.73.1a/c	Productieve investeringen Bedrijfsmodernisering + Jonge Landbouwers	40	40	-	10	10	-	-	35	35
I.73.1b/c	Productieve investeringen Bedrijfsverduurzaming en/of dierenwelzijn + Jonge Landbouwers	20	-	-	8	-	-	-	20	-
I.73.2	Niet-productieve investeringen landbouwbedrijven	-	65	60	20	20	35	50	35	50
I.73.3	Niet-productieve investeringen niet-landbouwbedrijven	-	80	60	-	16	-	70	-	70
I.77.41	Samenwerking Gebiedsgerichte ontwikkeling voorbereiden	50	-	-	20	-	-	-	20	-
I.77.42	Samenwerking Gebiedsgerichte ontwikkeling uitvoeren	-	115	90	-	20	-	80	-	90
I.77.1	Samenwerking EIP Algemeen	-	45	40	10	10	35	40	35	40
I.77.3	LEADER – Beheerkosten LOS (GLB 23-27)	-	-	60	-	10	-	70	-	70
I.77.3	LEADER – Uitvoering projecten (GLB 23-27)	40	-	50	10	10	25	40	25	40
I.78.21	Kennisprojecten/groepen	75	75	-	10	15	55	60	35	40
I.78.22	Demonstratiebedrijven	75	75	-	10	15	55	60	35	40

*In geval rangschikking van aanvragen door een adviescommissie wordt gedaan en RVO het secretariaat daarvan verzorgt

In onderstaande tabel staat de normtijd in uren voor de overige activiteiten verbonden met openstellingen en aanvragen zoals ze zijn gebruikt in de raming vanaf het uitvoeringsjaar 2025.

Activiteit	Normtijd
Vorbereiding openstelling	75
Informatiebijeenkomst	20
Quickscan	3
Startgesprek	4
Startbijeenkomst	20
Bedrijfsbezoek	8
Voortgangsrapportage zonder betaalverzoek	4

VIII. Tarieven

Deze prestatieovereenkomst is gebaseerd op de tarieven voor 2026. De tarieven worden jaarlijks vastgesteld door de eigenaar van RVO, de Secretaris-Generaal van het ministerie van Economische Zaken. In de raming voor de uitvoeringsjaren 2027, 2028 en 2029 is RVO in deze prestatieovereenkomst uitgegaan van een jaarlijkse tariefstijging van 3%. Zodra de tarieven voor deze jaren zijn vastgesteld, zal RVO de raming hierop bijstellen.

RVO werkt met vier tariefgroepen afhankelijk van de salarisschaal waarin de medewerkers die worden ingezet, zijn ingedeeld.

Tariefgroep	T1	T2	T3	T4
Salarisschaal	t/m S9	S10 + S11	S12 + S13	S14 en hoger
Uurtarief 2026	€ 86,54	€ 113,63	€ 150,53	€ 191,16

Onderstaande tabel toont de begrote uren inzet verdeeld naar tariefgroepen voor uw provincie in het uitvoeringsjaar 2026.

	T1	T2	T3	T4	Totaal
Vorbereiden en uitvoeren openstellingen	3.832	9.422	70	-	13.324
Provincie-overstijgende werkzaamheden	339	1.667	624	-	2.630
Openstelling-overstijgende werkzaamheden	111	1.808	339	13	2.272
Programma-brede werkzaamheden	61	354	56	45	516
Totaal uren	4.344	13.252	1.089	58	18.742

IX. Verdeelsleutels

Provincies en LVVN hebben gezamenlijk de verdeelsleutels voor de openstelling-overstijgende en programma-brede uitvoeringskosten bepaald. De verdeling van deze kosten is beschreven in de notitie 'Verdeelsleutel programma-brede en openstelling-overstijgende uitvoeringskosten voor de plattelandsinterventies' die op 27 juni 2024 is vastgesteld in het BAC LG-overleg. De verdeelsleutels zijn gebaseerd op de hoogte van het budget van LVVN en de onderscheidende provincies voor de plattelandsinterventies. Omdat in 2024 de budgetten zijn gewijzigd, zijn de provincies en LVVN in 2025 met elkaar in gesprek getreden over de aanpassing van de verdeelsleutels. In deze prestatieovereenkomst is RVO uitgegaan van de nieuwste verdeelsleutels zoals vastgelegd in het BAC LG-overleg van 9 oktober 2025.

	Openstelling-overstijgende uitvoeringskosten	Programma-brede uitvoeringskosten
LVVN	68%	48%
Provincies	32%	52%
<i>Verdeling aandeel provincies</i>		
Drenthe		8,59%
Flevoland	14,76%	6,62%
Fryslân		10,35%
Gelderland		10,38%
Groningen		8,28%
Limburg		6,83%
Noord-Brabant		10,71%
Noord-Holland	17,08%	7,66%
Overijssel	21,33%	9,57%
Utrecht	13,66%	6,13%
Zeeland	16,63%	7,46%
Zuid-Holland	16,54%	7,42%

X. Facturering

RVO factureert de uitvoeringskosten op basis van de werkelijk gemaakte uren en kosten. Na de 5-maandsrapportage wordt een voorschotnota verzonden voor 50% van de geraamde uitvoeringskosten van het betreffende uitvoeringsjaar. Bij de jaarafrekening worden de gemaakte kosten berekend en met het reeds betaalde voorschot verrekend. De jaarafrekening wordt uiterlijk in het eerste kwartaal na afloop van het betreffende uitvoeringsjaar verstuurd. De provincie levert de betaalspecificaties aan die RVO dient te gebruiken op de facturen.

De NVWA brengt jaarlijks haar geleverde prestaties (uitgevoerde controles) in rekening. Deze uitvoeringskosten worden door RVO namens de NVWA gefactureerd.

In het OGON-overleg is afgesproken dat de kosten voor GID vanaf 2026 aan de individuele provincies worden gefactureerd. Dit gebeurt op basis van de door de provincies overeengekomen verdeling voor GID-kosten. De GID-kosten hebben betrekking op het totale pakket van werkzaamheden dat RVO uitvoert voor uw provincie, dus zowel op het NSP als op het ANLb. Bij facturering wordt gespecificeerd welk deel van de GID-kosten kan worden toegerekend aan ANLb en welk deel aan het niet-grondgebonden deel van het NSP. Meer informatie over GID en over de wijze van de kostenverdeling tussen de provincies is opgenomen in onderdeel XI van de bijlage.

XI. Gemeenschappelijke informatievoorziening en dienstverlening

Naast de directe kosten voor de uitvoering van regelingen maakt RVO kosten voor gemeenschappelijke informatievoorziening en dienstverlening (GID). Dit zijn jaarlijkse, generieke kosten die voorheen opgenomen waren in het uurtarief en op die manier doorbelast werden aan alle opdrachtgevers. Vanaf 2024 zijn deze kosten uit het tarief gehaald en worden ze doorbelast aan de opdrachtgevers die van de betreffende dienstverlening gebruik maken. De facturatie van de GID-kosten aan provincies verliep in 2024 en 2025 via het IPO. Het IPO zorgde voor de verdeling en doorbelasting naar elke provincie. Vanaf 2026 is afgesproken dat de facturatie van de GID-kosten niet meer via het IPO verloopt maar dat de GID-kosten worden opgenomen in de prestatieovereenkomsten voor het NSP. De GID-kosten hebben betrekking op het totale pakket van werkzaamheden dat RVO uitvoert voor de provincies, dus ook gedeeltelijk op de ANLb component.

Verdeling van de GID-kosten

De provincies hebben zelf de systematiek aangegeven voor de onderlinge verdeling van de GID-kosten (BAC LG-overleg van 9 oktober 2025). Deze systematiek is opgesteld aan de hand van de volgende uitgangspunten:

1. aansluiting bij de principes die zijn gehanteerd bij de verdeling van de totale GID-kosten naar de opdrachtgevers van RVO (departementen, provincies en overig),
2. verdeling over provincies naar rato van de daadwerkelijke uitvoeringskosten,
3. verdeling waarbij rekening wordt gehouden met de verschillen tussen provincies die werken met een delegated body en provincies die niet werken met een delegated body.

Het totale GID-bedrag voor 2026 voor alle provincies samen is bepaald door het ministerie van Economische Zaken, de eigenaar van RVO. Dit bedrag komt voor 2026 uit op € 3.573.073, hetgeen een lichte daling is ten opzichte van de GID-kosten 2025. De GID-kosten zijn gebaseerd op het aandeel van het opdrachtenpakket dat opdrachtgevers afnemen bij RVO. Dit pakket fluctueert op jaarbasis. Om deze fluctuaties te minimaliseren is de kostenverdeling gebaseerd op de opdrachtomvang van drie voorafgaande jaren aan het jaar waarop de GID-kosten betrekking hebben.

De provincies hebben besloten om een procentuele verdeling van de GID-kosten 2026 tussen de provincies te hanteren, gebaseerd op de daadwerkelijke uitvoeringskosten per provincie in de jaren 2023, 2024 en 2025. De uitvoeringskosten voor 2025 zijn in het eerste kwartaal 2026 beschikbaar, dan wordt de definitieve verdeling opgemaakt. Elke provincie ontvangt in het eerste kwartaal 2026 een factuur voor de GID-kosten 2026. Er vindt bij de facturatie van GID geen nacalculatie plaats op basis van werkzaamheden in het jaar waar de prestatieovereenkomst betrekking op heeft.

Bij het opstellen van deze prestatieovereenkomst kan slechts een indicatie worden gegeven van de GID-kosten van elke provincie. Deze indicatie is gebaseerd op de realisatie van de uitvoeringskosten van alle provincies in 2023 en 2024 en de begroting van 2025.

Prognose GID-kosten 2027-2029

Het is nu niet mogelijk om een inschatting te geven van de GID-kosten voor de jaren ná 2026. Het totale GID-bedrag voor 2027 en de daaropvolgende jaren werd nog niet vastgesteld door de eigenaar van RVO. Daarnaast is het relatieve aandeel in die jaren van het opdrachtenpakket voor de provincies ten opzichte van de andere opdrachtgevers nog niet bekend.

Zodra de hierboven genoemde onderdelen bekend zijn zal RVO de provincies informeren over de totale GID-kosten. Het totale GID-bedrag 2027 voor alle provincies zal naar alle waarschijnlijkheid vastgesteld worden in het vierde kwartaal 2026. Daaraan gekoppeld geeft RVO begin 2027 door wat de GID-kosten 2027 zijn per provincie. Het provinciale bedrag voor 2027 wordt op dezelfde wijze berekend als dat voor 2026. Dit betekent dat het bedrag gebaseerd wordt op de realisatie van de uitvoeringskosten in 2024, 2025 en 2026. Voor de jaren 2028 en 2029 wordt hetzelfde proces gevolgd.