provincie Zuid-Holland

GS-Voorstel
Besluitnummer
PZH-2026-898694308
DOS-2015-0005312

Status	**Datum vergadering Gedeputeerde Staten**	**Eindtermijn**
Openbaar	10 november 2026	n.v.t.

Onderwerp
Programmabesluit Continuering Uitvoeringsagenda Samen Verder Fietsen

Advies
1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarin Provinciale Staten worden gevraagd het Programmabesluit (gecombineerd voorbereidings – en uitvoeringsbesluit) voor Continuering Uitvoeringsagenda 'Samen verder fietsen' voor een bedrag van € 39.900.000, inclusief € 2,000.000 voor projectmanagementkosten (arbeidscapaciteit);
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake Programmabesluit Continuering Uitvoeringsagenda Samen Verder Fietsen.

Besluit GS
Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:
• In het Statenvoorstel het genoemde aantal nieuwe inwoners tot 2030 aan te passen naar "honderdduizenden nieuwe inwoners".

Bijlagen
- Statenvoorstel - Programmabesluit Continuering Uitvoeringsagenda Samen Verder Fietsen - DOS-2015-0005312

Toelichting voor het College

Dit voorstel betreft het nemen van een programmabesluit voor de continuering van de Uitvoeringsagenda 'Samen verder fietsen' en de inzet van de beschikbaar gestelde middelen in het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI). Het betreft €30,0 mln investeringsmiddelen, deels via de Investeringsagenda 2026-2030 (€10,0 mln) en deels via de Voorjaarsnota 2026 (€20,0 mln). Hiervan is via de Voorjaarsnota 2026 € 2,5 mln gereserveerd voor het project Nieuwe Tolbrug (verkenningsfase). Tevens is bij de Begroting 2025 eerder €12,4 mln in de reserve bereikbaarheid gereserveerd voor (bijdragen aan) fietsmaatregelen (specifiek voor projecten van derden).

Met dit GS voorstel vragen we uw vaststelling op het Statenvoorstel "*Programmabesluit (gecombineerd voorbereidings – en uitvoeringsbesluit) voor Continuering Uitvoeringsagenda 'Samen verder fietsen'*" (bijlage 1). In het Statenvoorstel worden Provinciale Staten gevraagd de wijze waarop de extra investeringsmiddelen voor fiets worden besteed, waaronder het type en de hoeveelheid fietsmaatregelen, vast te stellen. Het Statenvoorstel betreft een programmabesluit (gecombineerd voorbereidings – en uitvoeringsbesluit) voor één totaalpakket aan verschillende maatregelen. De fietsmaatregelen zijn geselecteerd op basis van twee doelstellingen: fietsveiligheid en meer mensen op de fiets. Beide doelstellingen worden hieronder toegelicht.

Fietsveiligheid: veiliger inrichten verkeersoversteken en tegelfietspaden
Voor de fietsveiligheid is een rapport Prioritering infrastructurele fietsveiligheidsprojecten (PZH-2024-852816143) uitgevoerd door ingenieursbureau Sweco in opdracht van de provincie. Hierbij is op een risicogestuurde manier bekeken waar de middelen het meest effectief kunnen worden ingezet. Dit onderzoek concludeert dat het nemen van maatregelen op fietsoversteken om de verkeersveiligheid te vergroten een kosteneffectieve maatregel is. Het veiliger inrichten van kruispunten en gelijkvloerse oversteekplaatsen door het realiseren van middeneilanden is een effectieve maatregel om de risico's te verkleinen. Om de fietsveiligheid te verbeteren wordt geïnvesteerd in het veiliger inrichten van 20 fietsoversteken.
Uit het eerder genoemde Sweco onderzoek blijkt dat het omzetten van tegelfietspaden naar een gesloten verharding een zeer effectieve maatregel is voor het behalen van doelstellingen op het terrein van verkeersveiligheid. Dit onderzoek stelt dat alle wegdeksoorten anders dan asfalt en beton een hoger risico hebben op onregelmatigheden en daarmee ongevallen. Daarom wordt er geïnvesteerd in het omzetten van tegelfietspaden naar een gesloten verharding, en waar mogelijk verbreed. De geselecteerde fietspaden liggen op drukke fietsroutes langs provinciale wegen zoals de N208, N211, N467 en N213.

Meer mensen op de fiets: verbeteringen op doorfietsroutes
Om meer mensen op de fiets te krijgen is het belangrijk om goede fietsverbindingen tussen kernen aan te leggen. Dit zijn voornamelijk doorfietsroutes. Dit voorstel behelst het verbeteren van onderdelen van 4 geselecteerde doorfietsroutes. Al deze routes zijn opgenomen in de (Toekomstagenda Snelfietsroutes (PZH-2019-676860674). Tevens komen 3 van de 4 routes voor in het rapport 'Breder perspectief op doorfietsroutes, Actualisatie

doorfietsroutebeleid Zuid-Holland'(PZH-2025 871399324). In dit rapport is een analyse gemaakt van welke doorfietsroutes het meeste scoren op rendement en potentie – op basis van strategische doelen zoals bijdrage aan de verstedelijkingsopgave, meeste potentiële gebruikers, bevorderen van het huidige fietsnetwerk, stimuleren van fiets-OV combinaties en het maken van de fiets tot een goed alternatief voor de auto. Dit biedt hiermee een goed onderbouwd afwegingskader om te bepalen in welke doorfietsroute wordt geïnvesteerd. Op basis van bovenstaande rapport zijn verbeteringen op de routes tussen Leiden – Alphen aan den Rijn, Rotterdam - Dordrecht, Leiden – Den Haag en Papendrecht – Gorinchem geselecteerd. Dit zijn verbeteringen zoals ongelijkvloerse kruisingen, verbreden van fietspaden en inrichten van fietsstraten.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW: € 39.900.000
Programma : Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's: Er zijn geen directe financiële risico's.
In het Statenvoorstel zijn de risico's en beheersmaatregelen benoemd. Het optreden van risico's kan wel zorgen voor extra (vertragings)kosten.

Voor de continuering van de Uitvoeringsagenda 'Samen verder fietsen' hebben Provinciale Staten eerder financiële middelen beschikbaar gesteld via het PZI.

De financiële opbouw is als volgt:

- €10 mln vanuit de investeringsagenda 2026-2030
- €17,5 mln vanuit de voorjaarsnota. (Via de Voorjaarsnota 2026 is €20 mln beschikbaar gesteld en via de Voorjaarsnota 2026 is reeds € 2,5 mln gereserveerd voor het project Nieuwe Tolbrug)
- €12,4 mln beschikbaar gesteld tijdens de begroting 2025

Voor de realisatie van de projecten is in totaal € 39,9 mln benodigd. Dit is als volgt verdeeld over de genoemde doelen:

- Veiliger inrichten 20 fietsoversteken € 6 mln
- Tegelfietspaden veiliger en comfortabeler € 10,5 mln
- Ontbrekende schakels 4 doorfietsroutes € 9 mln
- Bijdragen aan projecten van derden op Hoofdnet fiets € 12,4 mln

Daarnaast is een bedrag van € 2 mln benodigd voor de kosten van projectmanagement. Dit betreft de doorbelasting van loonkosten. Deze worden niet gedekt vanuit algemene budget voor loonkosten maar vanuit het investeringskrediet en mee geactiveerd conform het Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV).

Juridisch kader

In de PZI spelregels is het mogelijk om een besluit voor een pakket van kleinere maatregelen/projecten te nemen, zoals in dit programma op het Hoofdnetwerk Fiets.

Aangezien het pakket van maatregelen bij elkaar meer is dan € 10 mln, kan het besluit genomen worden door Provinciale Staten. Het betreft hier een gecombineerd voorbereidings – en uitvoeringsbesluit; de verkenningsfase heeft geleid tot een pakket van maatregelen die nu verder uitgewerkt kunnen worden richting realisatie. Per individuele maatregel kunnen GS de realisatiebesluiten nemen.

Indien er sprake is van het verstrekken van subsidies, voor doorfietsroutes bijvoorbeeld, dan wordt hierbij gebruik gemaakt van Subsidie Regeling Mobiliteit, paragraaf 2.3.3 fietsprojecten en fietsparkeervoorzieningen. Deze besluiten worden ook door GS genomen.

Voorafgaande besluitvorming
In februari 2026 is de Investeringsagenda 2026-2030 vastgesteld door Provinciale Staten Het betreft €30,0 mln investeringsmiddelen, deels via de Investeringsagenda 2026-2030 (€10,0 mln) en deels via de Voorjaarsnota 2026 (€20,0 mln). Hiervan is via de Voorjaarsnota 2026 € 2,5 mln gereserveerd voor het project Nieuwe Tolbrug (verkenningsfase).

In 2025 is in de Begroting een reservering van € 12,4 mln voor de continuering van de Uitvoeringsagenda samen verder fietsen opgenomen, bestemd voor de continuering van het lopende programma Uitvoeringsagenda Samen verder fietsen.

Proces
Voor de inventarisatie van de knelpunten is geput uit meerdere bronnen. Voor de doorfietsroutes zijn de Toekomstagenda Snelfietsroutes (PZH-2019-676860674) en het rapport ‘Breder perspectief op doorfietsroutes, actualisatie doorfietsroutebeleid Zuid-Holland’ (PZH-2025 871399324) gebruikt. Hierbij is gekeken naar de doorfietsroutes die reeds ontwikkeld zijn, maar wel nog knelpunten kennen. Dit is in overleg gegaan met betrokken wegbeheerders. Voor maatregelen op het provincie areaal is de bron de (rapportage ‘Infrastructurele fietsveiligheidsmaatregelen’ (2024) van Sweco (PZH-2024-852816143) die identificeerde welke maatregelen het meeste kosten efficiënt zijn en welke onveilige oversteken en onveilige fietspaden in aanmerking komen.
Nadat Provinciale Staten het gecombineerde voorbereidings – en uitvoeringsbesluit hebben genomen is het aan GS om realisatiebesluiten te nemen over de individuele maatregelen waarna tot uitvoering kan worden overgegaan. Eventueel dienen hier nadere overeenkomsten worden gesloten met gemeenten, maar vooralsnog is dat niet voorzien. Over de voortgang worden Provinciale Staten door GS via de normale P&C cyclus geïnformeerd. Indien er door wijzigende omstandigheden veranderingen in het Uitvoeringsprogramma zijn, zal PS hierover worden geïnformeerd.

Participatie en rolneming
Het Programmabesluit betreft maatregelen die op het areaal van de provincie worden uitgevoerd, zoals fietsoversteken en tegelfietspaden. Hiervoor gaan we uiteraard met de gemeenten aan tafel om eisen en wensen op te halen. Daarnaast zullen we ook de Fietsersbond en Wandelvereniging te Voet betrekken. Ook zullen we in een vroegtijdig stadium bewoners, bedrijven en gebruikers van de fietspaden betrekken. Waar mogelijk brengen we hun ideeën in bij het ontwerp.

Voor doorfietsroutes geldt dat deze voornamelijk op het areaal van andere wegbeheerders plaatsvinden. Deze wegbeheerders zijn in dat geval verantwoordelijk voor de participatie.

Communicatiestrategie
Bij akkoord van de Staten op het voorstel kan er in later stadium (bij de realisatie van de projecten) worden gecommuniceerd, bijvoorbeeld via de provinciewebsite en bij de betreffende gemeenten. Deze communicatie biedt een kans om de provincie positief in beeld te brengen. Deze communicatie zal worden afgestemd met afdeling communicatie.