

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

5 november 2024

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Projectbesluit en m.e.r-procedure voor windenergie Lansingerland

Advies

1. Op te stellen een projectbesluit voor het project Windenergie Lansingerland, hiertoe te starten met een Verkenning.
2. Te starten een mer-procedure voor het project Windenergie Lansingerland.
3. Vast te stellen de Concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windenergie Lansingerland en deze gedurende acht weken ter inzage te leggen.
4. Vast te stellen het communicatie- en participatieplan.
5. Vast te stellen de brief van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het opstarten van een Projectbesluit voor het project Lansingerland, een mer-procedure en het vaststellen van de Concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau en het communicatie-en participatieplan.
6. Te bepalen dat het besluit tot opstellen van een projectbesluit voor het project Windenergie Lansingerland door middel van bijgevoegde kennisgeving voornemen en participatie windenergie Lansingerland bekend gemaakt wordt in het Provinciaal Blad.
7. Te bepalen dat het besluit tot vaststellen de Concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau Windenergie Lansingerland en deze gedurende acht weken ter inzage te leggen door middel van bijgevoegde Kennisgeving NRD windenergie Lansingerland bekend gemaakt wordt in het Provinciaal Blad.
8. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het voorstel aan Gedeputeerde Staten over het opstarten van een Projectbesluit, een mer-procedure en het vaststellen van de Concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau en het en het communicatie-en participatieplan.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- De brief aan Provinciale Staten te starten met een inleiding over het constructieve overleg dat onlangs tussen beide colleges heeft plaatsgevonden;
- Wijzigingen van ondergeschikt belang aan te brengen in de brief aan PS.

Bijlagen

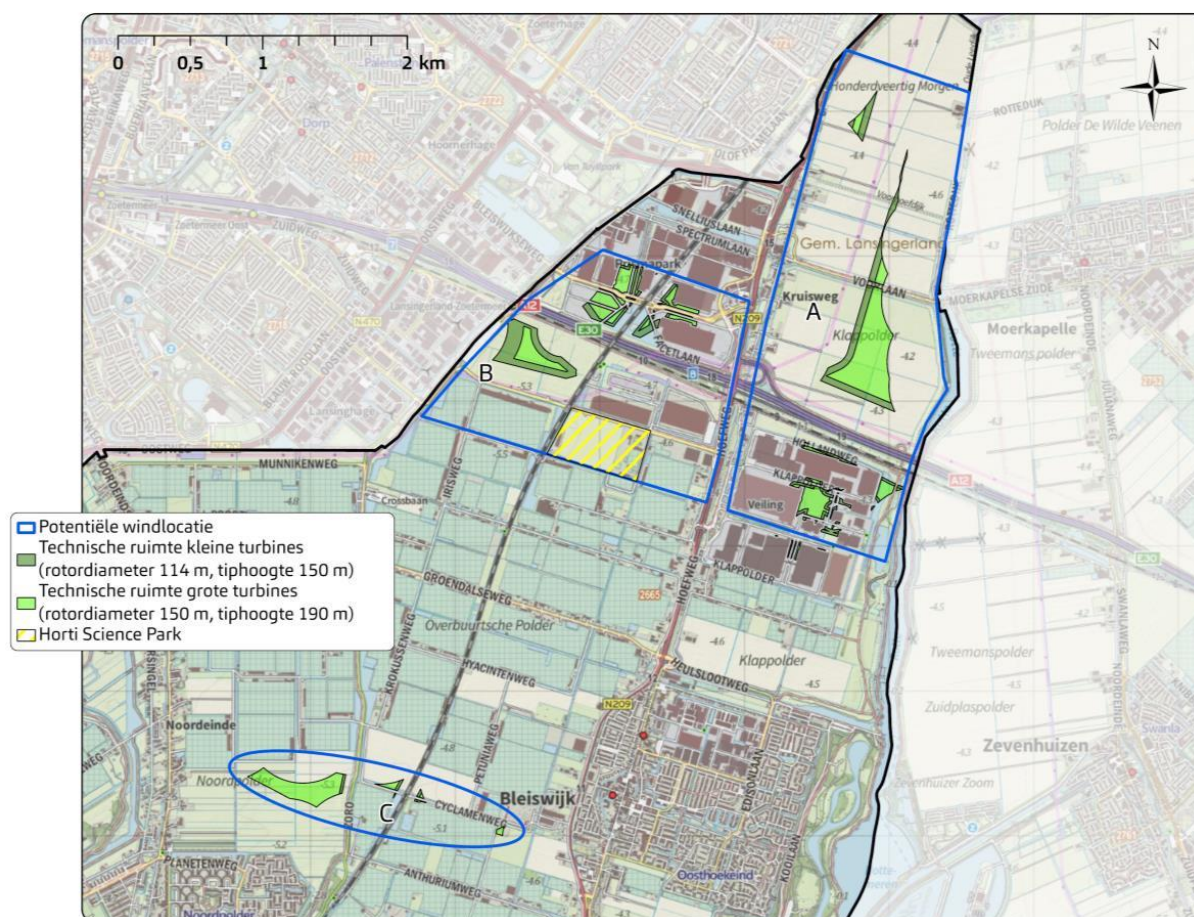
Bijlage 1 GS brief aan PS - NRD planMER windenergie Lansingerland
Bijlage 2 Kennisgeving voornemen en participatie windenergie Lansingerland
Bijlage 3 Kennisgeving NRD windenergie Lansingerland
Bijlage 4 Concept-NRD planMER windenergie Lansingerland
Bijlage 5 Communicatie en participatieplan windenergie Lansingerland

1 Toelichting voor het College

Op 19 december 2023 heeft uw college besloten om een proces te starten voor de ruimtelijke inpassing en vergunningverlening voor windenergie in de gemeente Lansingerland. Met de inwerkingtreding van de omgevingswet per 1 januari 2024 is de projectbesluitprocedure hiervoor het verplichte instrument.

In uw besluit op 19 december 2023 (PZH-2023-845033313) heeft u drie potentiële locaties aangewezen waarvan na nader onderzoek de meest geschikte locatie (of combinatie van locaties) zal worden geselecteerd:

- locatie Kruisweg oostzijde (A);
- locatie Bleizo-West (B);
- locatie Noordpolder (C)



1.1 Kennisgeving Voornemen en Participatie

De provincie begint nu met de verkenningsfase van de procedure voor het nemen van een projectbesluit. Deze verkenningsfase werkt toe naar het nemen van een voorkeursbeslissing waarin besloten wordt op welke van de drie hier boven genoemde locaties (Kruisweg oostzijde (A), Bleizo-West (B) en Noordpolder (C)), of een combinatie daarvan, de windmolens ruimtelijk mogelijk worden gemaakt.

Van het besluit om een projectbesluitprocedure op te starten en de Concept-NRD voor het planMER vrij te geven voor inspraak, wordt een kennisgeving gepubliceerd. In deze kennisgeving wordt het voornemen om een verkenning uit te voeren toegelicht en dat de Concept-NRD ter inzage ligt en hoe en wanneer men daarop kan reageren. Ook wordt men geïnformeerd over het participatieplan en uitgenodigd om kenbaar te maken hoe men betrokken en/of geïnformeerd wil worden. Het plaatsen van deze kennisgeving is een verplichte stap in de procedure voor het projectbesluit. Deze kennisgeving wordt gepubliceerd in het provinciaal blad.

1.32 -Procedure

Besloten is om voor dit project een projectbesluit en een milieueffectrapportage (MER) op te stellen ter onderbouwing van een aan het eind van de verkenningsfase van de project besluit procedure te nemen voorkeursbeslissing.

De procedure voor het m.e.r. start met de publicatie van de Concept-NRD. In deze notitie zijn verschillende varianten van het leidingtracé beschreven. Daarnaast beschrijft de notitie welke milieueffecten in het MER worden onderzocht en op welk detailniveau. Na vaststelling door het college wordt de Concept-NRD aan overlegpartners toegezonden voor advies en gedurende acht weken ter inzage gelegd voor eenieder om zienswijzen op in te dienen. Normaalgesproken duurt een terinzagelegging zes weken maar aangezien de terinzagelegging nu gedeeltelijk in de kerstvakantie valt wordt de termijn met twee weken verlengd. De overlegpartners zijn de gemeenten Lansingerland, Zoetermeer en Zuidplas, Hoogheemraadschap, Rijkswaterstaat, Tennet, Stedin, Veiligheidsregio Rotterdam, Rotterdam The Hague Airport, Rijksdienst voor cultureel erfgoed, ProRail en Gasunie. Ook wordt de Commissie voor de milieueffectrapportage om advies gevraagd.

De ingekomen reacties worden betrokken bij het opstellen van de definitieve Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD).

De ingekomen zienswijzen worden verwerkt in een Nota van Beantwoording. Per zienswijze zal worden aangegeven of deze tot aanpassing van de NRD leidt. De Nota van Beantwoording en de ingekomen adviezen worden betrokken in de definitieve NRD (dan alleen NRD genoemd), welke wordt vastgesteld door GS. De NRD wordt openbaar gemaakt en er wordt een kennisgeving gepubliceerd in het provinciaal blad. Indieners van zienswijzen worden schriftelijk geïnformeerd over het vaststellingsbesluit en ontvangen een kopie van de Nota van Beantwoording en de NRD.

In de NRD staat welke effecten er in de planMER moeten worden onderzocht (de reikwijdte), en op welke manier en met welke diepgang (het detailniveau). In de PlanMER wordt onderzocht wat de milieu- effecten zijn van windmolens op de drie in december 2023 door haar geselecteerde locaties en maakt daarbij inzichtelijk wat daarin de verschillen tussen die locaties zijn. Naast milieueffecten van windenergie wordt in de planMER ook in beeld gebracht wat effecten zijn op (de mogelijkheden voor) wonen, werken leefbaarheid in de te onderzoeken gebieden. De NRD en de PlanMER vormen samen de input voor de Verkenningsfase van het Projectbesluit en dienen ter onderbouwing.

1.3 Inhoud van de Concept-NRD

De Concept-NRD beschrijft welke milieu- en omgevingsaspecten op welke wijze in het MER worden onderzocht. En hoe de milieueffecten in beeld worden gebracht. Ook wordt beschreven wat de reikwijdte van het MER zal zijn en welke reële varianten worden onderzocht.

In de Concept-NRD windlocatie in Lansingerland wordt beschreven dat de volgende onderstaande - aspecten in het MER worden onderzocht op hun milieu-en sociale effecten en :

• Geluid	• Archeologie
• Slagschaduw	• Ecologie
• Gezondheid	• Energie
• Externe veiligheid	• Recreatie
• Landschap	• Economie
• Cultuurhistorie	• Wonen

Als varianten worden de drie locaties: A Kruisweg-oost, B Bleizo-west, en C Noordpolder met elkaar vergeleken.

Bijzondere aandacht bij deze NRD is de vraag in welke mate de effecten moeten worden meegenomen op woningbouw, bedrijventerreinen in Bleizo-West en op recreatie langs de Rottezoom bij Kruisweg-oost in het planMER. De NRD neemt de effecten op de ontwikkelingsmogelijkheden voor woningbouw mee op basis van afstandsnormen en geluidscontouren. Daarbij worden de nieuwe concept-normen van het Rijk betrokken die naar verwachting per 1 juli volgend jaar van kracht worden. Hetzelfde geldt voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor bedrijfsactiviteiten op gronden met de functie 'bedrijventerrein' of 'glastuinbouw'. Mogelijk zullen de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer aandringen op nadere analyse.

2. Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 500.000,00
 Programma : Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen
 Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

3. Juridisch kader

In het coalitieakkoord 2023-2027 staat dat GS het proces van een projectbesluit starten om de opgave van 15 MW windenergie in Lansingerland te realiseren. Het projectbesluit is een instrument onder de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking getreden. De provincie moet op grond van de Elektriciteitswet een projectbesluit vaststellen voor de aanleg of uitbreiding van een productie-installatie voor opwekking van duurzame elektriciteit door windenergie met een capaciteit van minimaal 5 MW en maximaal 100 MW.

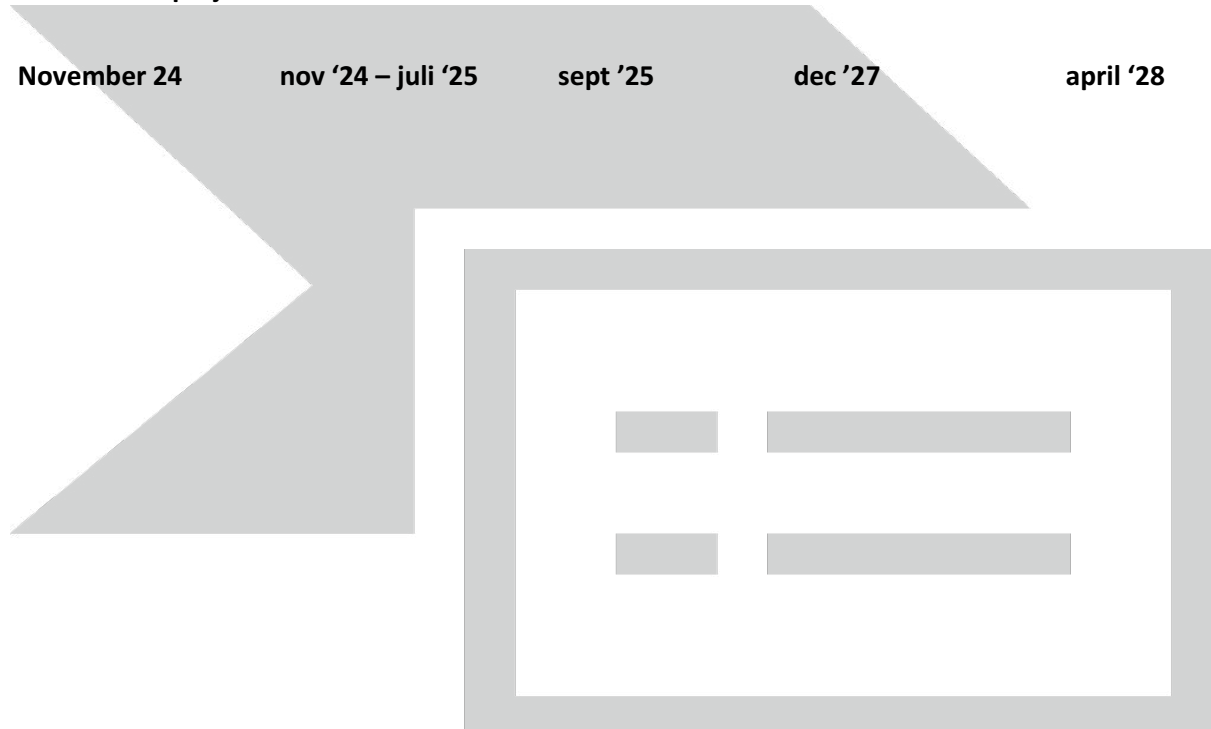
De provincie heeft in 2017 middels een bestuursovereenkomst met de gemeente Lansingerland haar bevoegdheid om windenergie ruimtelijk mogelijk te maken aan de gemeente overgedragen (of formeel-juridisch: we hebben daarmee afgesproken, dat we onze bevoegdheid niet zullen uitoefenen). Tijdens bestuurlijk overleg tussen de provincie en de gemeente Lansingerland op 22 april 2024 heeft de provincie toegelicht voornemens te zijn de bestuursovereenkomst op te zeggen en de bevoegdheden weer zelf ter hand te nemen. Per 14 mei 2024 heeft het college van Gedeputeerde Staten deze overeenkomst opgezegd waardoor zij de uitoefening van deze bevoegdheden weer zelf ter hand genomen heeft (besluitnummer PZH-2024-853010615).

Na besluitvorming in Gedeputeerde Staten worden kennisgevingen van de besluiten tot het opstellen van een projectbesluit en de vaststelling en ter inzage legging van de Concept NRD gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

4. Voorafgaande besluitvorming/ voorgeschiedenis

- In 2012 heeft de gemeente Lansingerland het convenant realisatie windenergie Stadsregio Rotterdam ondertekend, waarmee zij een inspanningsverplichting op zich heeft genomen voor de realisatie van windenergie. De inspanningsverplichting van de gemeente houdt in dat er vóór 31-12-2020 ten minste 12 Megawatt windenergie op de afgesproken locatie is gerealiseerd;
- Op 31 januari 2013 hebben het Rijk, het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en circa veertig andere organisaties een Nationaal Energieakkoord gesloten over de realisatie van 6000 MW (54 PJ) operationeel windvermogen in 2020;
- In juni 2013 is op grond van het Energieakkoord in IPO-verband is afgesproken dat de provincies de ruimte die nodig is voor de opgave (voor Zuid-Holland is dat 735,5 MW) uiterlijk op 30 juni 2014 planologisch hebben vastgelegd in de provinciale structuurvisie en/of verordening;
- In 2017 hebben de gemeente Lansingerland en de provincie Zuid-Holland een bestuursovereenkomst getekend waarin de provincie afzag van het uitoefenen van haar bevoegdheden voor de ruimtelijke inpassing en vergunningverlening met de doelstelling en afspraak dat uitoefening van deze bevoegdheden door de gemeente tot snellere realisatie van de opgave uit het convenant zou leiden;
- In 2020 is het convenant realisatie windenergie (voormalige) Stadsregio Rotterdam verlengd van 31-12-2020 naar 31-12-2025;
- In juni 2023 heeft het college van Lansingerland een raadsvoorstel aangehouden waarin besloten wordt realisatie van windmolens uit te sluiten binnen het ontwikkelgebied Bleizo-West, en twee andere locaties in de Klappolder plus toekomstige initiatieven in het resterende zoekgebied voor windenergie te toetsen aan het vigerend beleid. Hiermee zou de gemeente windenergie feitelijk onmogelijk maken;
- In juni 2023 is in het coalitieakkoord “Krachtig Zuid-Holland” opgenomen dat de provincie zelf een projectbesluit voor 15 MW windenergie zou gaan nemen wanneer Lansingerland niet met alternatieve windlocaties voor de bestaande windlocatie Bleizo-West zou komen. Met de GS-brief *Locaties windenergie Lansingerland* van 19 december 2023 heeft het college van Gedupeerde Staten aangekondigd een planMER te laten opstellen waarin onderzocht wordt wat de meest geschikte locatie is voor de realisatie van 15 MW windenergie in de gemeente Lansingerland;
- Tijdens bestuurlijk overleg tussen de provincie en de gemeente Lansingerland op 22 april 2024 heeft de provincie toegelicht voornemens te zijn te besluiten om de uitoefening van haar bevoegdheden voor de ruimtelijke inpassing en vergunningverlening van windenergie in de gemeente Lansingerland weer ter hand te zullen nemen;
- Op 14 mei 2024 heeft het college van Gedupeerde Staten formeel besloten om de uitoefening van haar bevoegdheden voor de ruimtelijke inpassing en vergunningverlening van windenergie in de gemeente Lansingerland weer ter hand te zullen nemen en de gemeente Lansingerland hierover per brief geïnformeerd.

5. Procedure projectbesluit



De projectbesluit procedure bestaat uit 5 stappen:

1. Voornemen
2. Verkenning
3. Voorkeursbeslissing
4. Ontwerp projectbesluit
5. Projectbesluit

1) Voornemen

Met publicatie van de 'kennisgeving voornemen en participatie' geeft het bevoegd gezag aan dat het een verkenning gaat uitvoeren naar een bestaande of toekomstige opgave in de fysieke leefomgeving: bijvoorbeeld de realisatie van windenergie in een bepaald gebied. In de verkenning onderzoekt het bevoegd gezag onder andere mogelijke oplossingsrichtingen voor deze opgave. Ook staat hierin hoe het bevoegd gezag de verschillende partijen betreft. Partijen zoals inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen.

2) Verkenning

Door de verkenning wordt inzicht verkregen in de precieze opgave, welke relevante ontwikkelingen er zijn voor de fysieke leefomgeving en welke milieueffecten er zijn. Ook geeft de verkenning inzicht in de mogelijke oplossingen voor die opgave. Hieronder vallen mogelijk ook oplossingen die door anderen zijn aangedragen en waarvan de provincie na beoordeling besluit die mee te nemen in de verkenning. Om de milieueffecten te kunnen betrekken bij deze verkenning, voert de provincie een niet verplichte planMER uit.

3) Voorkeursbeslissing

De voorkeursbeslissing is de afsluiting van de verkenning. De provincie neemt een voorkeursbeslissing, en besluit daarmee waar de windmolens in Lansingerland kunnen komen.

4) Ontwerp projectbesluit

In het ontwerp projectbesluit worden op basis van alle onderzoeken de plannen, ontheffingen en vergunningen door de provincie in ontwerp vastgesteld waarna deze ter inzage worden gelegd voor het laten indienen van zienswijzen. Na beantwoording en eventuele verwerking van de zienswijzen worden de stukken gereed gemaakt voor besluitvorming.

5) Projectbesluit

In het projectbesluit stelt de provincie de ruimtelijke inpassing en de vergunningverlening vast. Indien nodig wordt de omgevingsverordening aangepast en de omgevingsvergunning wordt verleend.

6. Globale planning (stand 5 november 2024)

Activiteit	Datum/periode
Vaststelling Concept-NRD in GS	di 5-11
Publicatie kennisgevingen voornemen & participatie en NRD / voorbespreking ambtelijke werkgroep windenergie	tweede en derde week november
Terinzagelegging Concept-NRD 8 weken	laatste week november – derde week januari 2025
Vatststellen NRD plus Nota van antwoord in GS	di 25-02-25
Oplevering planMER	juli 2025
Voorkeursbeslissing locatie windenergie Lansingerland	september 2025

Naar verwachting wordt het projectbesluit in 2028 genomen en worden de windmolens in 2031 opgeleverd.

7. Communicatie- en participatie

In de kennisgeving van het voornemen wordt ook het Communicatie en Participatieplan bekend gemaakt. Zij wordt via de website openbaar gemaakt. Belangstellenden worden uitgenodigd om kenbaar te maken op welke wijze ze betrokken en/of willen worden geïnformeerd (mail, nieuwsbrief bijeenkomsten, webinars etcetera). Deze reacties worden benut bij het bepalen hoe we invulling gaan geven aan diversiteit (op wie is het plan gericht), dialoog (hoe organiseren we het gesprek) en de doorwerking (wat gaan we doen met de resultaten).

Op basis van deze doelen zullen we (in samenspraak met de omgeving) bepalen welke invulling we geven aan diversiteit (op wie is het plan gericht), dialoog (hoe organiseren we het gesprek) en doorwerking (wat gaan we doen met de resultaten).

Eerder heeft de provincie al met de omgeving gecommuniceerd over het onderzoek naar de drie potentiële windlocaties in Lansingerland. Zo is er op 2 juli 2024 een informatieavond georganiseerd over het windproject in Lansingerland, waarin de bestuurders Potjer en Stolk hebben aangekondigd dat er drie locaties onderzocht zullen worden en dat de Concept-NRD namens het college zal worden besproken met de klankbordgroep.

Op 10 juli 2024 heeft de provincie 33.000 adressen rond de drie te onderzoeken locaties geïnformeerd over het aanstaande planMER-onderzoek en hoe zij geïnformeerd kunnen blijven, bijvoorbeeld door deelname aan de klankbordgroep of door te abonneren op de nieuwsbrief. Daarna

hebben nog twee sessies plaatsgevonden met de Klankbordgroep onder leiding van een onafhankelijk voorzitter.

Om inwoners en andere geïnteresseerden goed te informeren over de inhoud van de Concept-NRD en hen in staat te stellen daarover zienswijzen in te dienen wordt voorafgaand aan de terinzagelegging een informatieavond georganiseerd. Op deze avond wordt ook de mogelijkheid geboden om mondelinge en schriftelijke reacties te geven (geen formele zienswijzen).

7.1 Communicatie en participatie Concept-NRD

De Concept-NRD heeft een belangrijke functie in de communicatie en participatie over dit project. Het is de eerste inhoudelijke en formeel-procedurele stap die de provincie zet en deelt met de omgeving. De betekenis van de Concept-NRD heeft de provincie op 10 september besproken met de klankbordgroep.

Op 10 dinsdag september jl. is er een bijeenkomst geweest met de klankbordgroep over functie en inhoud van de NRD. Adviesbureau Bosch & van Rijn, heeft een toelichting gegeven op de functie en inhoud van de Concept-NRD en er was gelegenheid om vragen te stellen en suggesties mee te geven voor aanvulling of verbetering. De bijeenkomst verliep constructief en op onderdelen kritisch. Er waren enkele vragen over de bepaling van geluidsoverlast, het meewegen van draagvlak/acceptatie bij de beoordeling van de effecten en over de onafhankelijkheid van de geraadpleegde bronnen zoals het RIVM. Er was begrip voor het feit dat de concept-NRD niet met hen wordt gedeeld voordat deze vastgesteld is door het college en ter inzage ligt. De wens werd geuit om zo transparant mogelijk vast te leggen wat er in de klankbordgroep is besproken.

Het voorstel om een informatieavond en een extra sessie met de klankbordgroep te organiseren wanneer de NRD ter inzage gaat, werd positief ontvangen. Deze avond met de klankbordgroep wordt net als de informatieavond voorafgaand aan de terinzagelegging georganiseerd. De avond dient ter toelichting op de inhoud van de concept-NRD; een officiële zienswijze volgt vanaf het moment van de terinzagelegging.