

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

25 november 2025

Eindtermijn

31 december 2025

Onderwerp

Provinciaal Afvalverwijderingsbedrijf Zuid-Holland N.V. - Fusie met Opgecomen Landen B.V.

Advies

1. Als enig aandeelhouder en bestuurder van Provinciaal Afvalverwijderingsbedrijf Zuid-Holland N.V. in te stemmen met de schriftelijke besluitvorming rondom de fusie tussen Provinciaal Afvalverwijderingsbedrijf Zuid-Holland N.V. en Opgecomen Landen B.V.
2. Als enig aandeelhouder en bestuurder van Provinciaal Afvalverwijderingsbedrijf Zuid-Holland N.V. vast te stellen:
 - a. Besluit van de Algemene vergadering van Opgecomen Landen B.V. tot fusie;
 - b. Besluit van de Algemene vergadering van Provinciaal Afvalverwijderingsbedrijf Zuid-Holland N.V. tot fusie, waarmee de provincie Zuid-Holland als enig aandeelhouder van Provinciaal Afvalverwijderingsbedrijf Zuid-Holland N.V. instemt met de fusie tussen Provinciaal Afvalverwijderingsbedrijf N.V. en haar dochter Opgecomen Landen B.V.;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het voorstel tot fusie tussen Provinciaal Afvalverwerkingsbedrijf Zuid-Holland N.V. en Opgecomen Landen B.V.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Besluit AV Opgecomen Landen B.V.
2. Besluit AV PROAV N.V.
3. Brief
4. Volmacht van Opgecomen Landen B.V.;
5. Volmacht van PROAV N.V.
6. Volmacht van de provincie Zuid-Holland;
7. Vastlegging fusiebesluit;

1 Toelichting voor het College

De provincie Zuid-Holland heeft in 1991 Provinciaal Afvalverwijderingsbedrijf N.V. (hierna: PROAV) opgericht. PROAV heeft op haar beurt een dochtermaatschappij opgericht, Opgecomen Landen B.V. (hierna: Opgecomen Landen). Het doel van de beide vennootschappen is om een afvalberging aan te leggen en te exploiteren op het terrein Derde Merwedehaven in Dordrecht. Destijds was afvalberging een wettelijke taak voor de provincie. De feitelijke aanleg en exploitatie is uitgevoerd door een Vennootschap onder firma Afvalverwerking Merwedehaven (hierna: AVM). AVM is in 1998 omgezet in een commanditaire vennootschap, met Opgecomen Landen als beherend vennoot.

In 2000 is de exploitatie van de afvalberging overgedragen aan Derde Merwedehaven B.V. (hierna: DMHBV) en is AVM beëindigd. Vanaf dat moment is de betrokkenheid van PROAV bij de afvalberging beperkt tot de verhuur van het terrein aan DMHBV. Opgecomen Landen heeft vanaf dat moment geen activiteiten meer uitgevoerd. Om de fiscale verrekening van winsten en verliezen te behouden is Opgecomen Landen niet geliquideerd.

DMHBV heeft de afvalberging tot 2013 geëxploiteerd. Per 1 januari 2013 is de exploitatie beëindigd. DMHBV en PROAV hebben voor gezamenlijke rekening en risico de voormalige afvalberging afgedekt en ingericht als recreatieterrein. Dit is inmiddels afgerond. Naar verwachting kan de eeuwigdurende nazorg voor de afvalberging in het eerste kwartaal van 2026 worden overgedragen aan het bevoegd gezag, te weten uw college.

Opgecomen Landen verricht al geruime tijd geen activiteiten meer en zal ook geen activiteiten meer gaan verrichten. De maximale termijn waarbinnen verliezen fiscaal kunnen worden verrekend met winsten, is inmiddels verstreken. Vanuit dat oogpunt is het niet meer noodzakelijk om de vennootschap in stand te houden. Het in stand houden van een vennootschap brengt daarnaast kosten met zich mee vanwege wettelijke verplichtingen op het gebied van beheer, administratie, verslaglegging en verantwoording. Nu er geen activiteiten meer worden verricht en er dus ook geen inkomsten zijn, wordt voorgesteld om Opgecomen Landen op te heffen. Dit kan door een fusie tussen PROAV en Opgecomen Landen. Het gevolg van de fusie zal zijn dat Opgecomen Landen ophoudt te bestaan. Haar bezittingen, verplichtingen en schulden gaan over naar PROAV. De schulden van Opgecomen Landen aan PROAV komen te vervallen. De aandelen van PROAV in Opgecomen Landen vervallen ook. Voor PROAV verandert alleen dat zij niet meer een geconsolideerde jaarrekening hoeft op te maken en geen formele besluiten meer hoeft te nemen in haar hoedanigheid van bestuurder en Algemene vergadering van Opgecomen Landen.

De bestuurders van PROAV en Opgecomen Landen hebben in mei 2025 een voorstel tot fusie vastgesteld en verzoeken nu hun aandeelhouders om in te stemmen met het besluit tot fusie.

De provincie is enig aandeelhouder en enig bestuurder van PROAV. De besluiten van zowel de Algemene vergadering als de bestuurder van PROAV worden daarom genomen door Gedeputeerde Staten. PROAV is enig aandeelhouder en enig bestuurder van Opgecomen Landen. De besluiten van zowel de Algemene vergadering als de bestuurder van Opgecomen Landen B.V. worden daarom ook genomen door Gedeputeerde Staten in hun hoedanigheid van enig bestuurder van PROAV.

Provinciale Staten hebben in de PS-vergadering van 8 oktober 2025 ingestemd met het ontwerpbesluit waarin werd bepaald dat PS geen wensen en bedenkingen hebben op het voornemen van GS om als aandeelhouder van PROAV N.V. in te stemmen met de juridische fusie tussen PROAV N.V. en Opgecomen Landen B.V. (artikel 158, tweede lid, Provinciewet). Dit besluit is als hamerstuk vastgesteld in de PS-vergadering.

De laatste stap in het fusieproces is dat de Algemene vergaderingen van beide vennootschappen het besluit tot fusie nemen en samen met de volmachten aan de notaris ondertekenen. Vervolgens kan de notaris de formele handelingen verrichten.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : € 0,00

Programma : Ambitie 8 – Bedrijfsvoering – Financiën en Organisatie

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De procedure voor een fusie tussen een naamloze vennootschap en een dochtermaatschappij zijn opgenomen in [artikel 2:310 van het Burgerlijk Wetboek](#) (BW) en verder.

Gedeputeerde Staten kunnen als enig aandeelhouder en enig bestuurder van PROAV instemmen met de fusie nadat zij Provinciale Staten in de gelegenheid hebben gesteld om wensen en bedenkingen te uiten ([artikel 158, tweede lid, Provinciewet](#)).

De Commissaris van de koning is bevoegd om, nadat Gedeputeerde Staten met inachtneming van de wensen en bedenkingen van Provinciale Staten, rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen en het provinciaal standpunt in de Algemene Vergaderingen van PROAV en Opgecomen Landen te betrekken bij de besluitvorming. Nu het besluiten buiten vergadering betreft gaat het om ondertekening van de besluiten van de Algemene vergaderingen van PROAV en Opgecomen Landen en de volmachten aan de notaris (bijlagen 4 tot en met 6).

2 Voorafgaande besluitvorming

Zie hierna onder proces.

3 Proces

De procedure om tot een juridische fusie te komen is als volgt:

- a. De bestuurders van beide vennootschappen stellen het Voorstel tot fusie vast;
- b. Dit besluit wordt samen met de statuten van PROAV en de jaarrekeningen van 2022, 2023 en 2024 van beide vennootschappen gedeponereerd bij de Kamer van Koophandel, gepubliceerd in een landelijk dagblad en ter inzage gelegd op het kantoor van beide vennootschappen. Daarmee wordt zoveel mogelijk bekendheid gegeven aan het voornemen om te fuseren;
- c. Belanghebbenden hebben gedurende één maand de gelegenheid om bezwaar te maken tegen de fusie;
- d. Als na één maand niemand bezwaar heeft gemaakt tegen de fusie, kan het voorstel worden voorgelegd aan de algemene vergadering van aandeelhouders van beide vennootschappen;

- e. Gedeputeerde Staten leggen het voornemen om te fuseren voor aan Provinciale Staten en stellen hen in de gelegenheid om wensen en bedenkingen ter kennis van Gedeputeerde Staten te brengen (artikel 158, tweede lid, Provinciewet);
- f. Gedeputeerde Staten besluiten met inachtneming van de wensen en bedenkingen van Provinciale Staten over het voorstel; Als de besluiten tot fusie zijn genomen, brengt de notaris de fusie tot stand en schrijft deze in bij de Kamer van Koophandel.

De processtappen a tot en met e zijn inmiddels afgerond.

Van belang is nog:

- De statuten van PROAV niet hoeven te worden aangepast.
- De aandelen van PROAV in het kapitaal van Opgecomen Landen komen te vervallen.

4 Participatie en rolneming

Burgers en bedrijven kunnen niet rechtstreeks invloed uitoefenen op deze procedure.

5. Communicatiestrategie

De besluitvorming van of namens Gedeputeerde Staten als aandeelhouder van PROAV is openbaar en dat betekent dat dit Voorstel en het besluit actief openbaar kunnen worden gemaakt. Nadat de notaris de fusie formeel tot stand heeft gebracht, kunnen de bijlagen ook actief openbaar worden gemaakt, met uitzondering van de geplaatste handtekeningen.