

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-896902697

DOS-2007-0001083

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde

Staten

22 september 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Provincie Zuid-Holland - Comol5 - mondelinge behandeling hoger beroep

Advies

1. Vast te stellen de GS brief aan Provinciale Staten over de behandeling hoger beroep in de kwestie PZH/Comol5.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting met betrekking tot de brief aan Provinciale Staten.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- GS-brief aan PS – Provincie Zuid-Holland – Comol5 – mondelinge behandeling hoger beroep

Toelichting voor het College

Het betreft project RijnlandRoute (N434), onderdeel realisatie Corbulotunnel.

In 2020 heeft de aannemerscombinatie Comol5 de provincie Zuid-Holland laten weten dat zij tegen grote financiële tegenvallers aanliep, waarvan zij van mening was dat deze voor rekening van de opdrachtgever waren. Comol5 heeft hiertoe vervolgens een elftal schadeposten opgevoerd waarvan zij vergoeding wenst. De Provincie ziet geen reden tot vergoeding van de door Comol5 gestelde schade en is van oordeel dat de beweerde schade voor rekening en risico komt van Comol5. In vervolg daarop heeft de aannemerscombinatie Comol5 twee onderwerpen met de grootste financiële omvang, de zogenoemde Provinciaal Inpassings-Plan (PIP)-claim en de Verzoek tot Wijziging (VtW)-claim, voorgelegd aan de Commissie van Deskundigen, die - op basis van het onderliggende contract – in eerste instantie over een gerezen geschil beslist. De Commissie van Deskundigen (bestaande uit een hoger beroepsrechter, een hoogleraar en een infrastructureel deskundige) heeft Comol5 in beide kwesties volledig in het ongelijk gesteld.

Binnen de contractuele kaders heeft Comol5 deze onderwerpen en het daarover gerezen geschil aan de rechtbank Amsterdam voorgelegd. Die gerechtelijke procedure is in april 2021 aanhangig gemaakt.

Het verwijt van Comol5 laat zich in de kern samenvatten dat Comol5 zich in de aanbestedingsprocedure onvoldoende/niet juist geïnformeerd acht met betrekking tot een verschil tussen het referentieontwerp en de verbeelding van de tunnel in het Provinciaal Inpassingsplan.

In een tussenvonnis heeft de Rechtbank de VtW-claim ongegrond verklaard. Over de PIP-claim is de procedure daarover voortgezet.

Op 17 juli 2024 heeft de rechtbank Amsterdam ook over de PIP-claim uitspraak gedaan, waardoor een einde aan de rechtbankprocedure is gekomen. De rechtbank heeft geoordeeld dat de Provincie bedrog heeft gepleegd op grond dat de Provincie in de aanbestedingsprocedure opzettelijk een onjuiste mededeling heeft gedaan, dan wel opzettelijk heeft verzweigen waar spreken plicht was ten aanzien van het verschil tussen het referentieontwerp en het PIP. Op die grond heeft de rechtbank de Provincie veroordeeld tot het betalen van € 6.836.601,28 aan Comol5. Deze betaling heeft inmiddels plaatsgevonden (besluit PZH-2024-858574996), en stond los van het instellen van een hoger beroep.

De Provincie heeft eerder aangegeven zich niet te herkennen in de conclusie dat bedrog zou zijn gepleegd en tilt ook zwaar aan deze beschuldiging, te meer het verwijt neerkomt op niet-integer handelen. Bedrog is een zware juridische kwalificatie en komt in de praktijk niet vaak voor. Het door de Provincie ingestelde Claimteam en het Challenge team hebben afzonderlijk van elkaar een analyse uitgevoerd van het vonnis van de Rechtbank. Beide teams hebben unaniem geconcludeerd dat er goede aanknopingspunten voor het instellen van hoger beroep door de Provincie. Op grond daarvan heeft GS besloten tot het instellen van hoger beroep bij het Gerechtshof in Amsterdam. Comol5 heeft ook hoger beroep

ingesteld, omdat zij een veel hoger schadebedrag had gevorderd dan dat zij in eerste aanleg heeft toegekend gekregen.

Op 28 september a.s. vindt de mondelinge behandeling van het hoger beroep plaats. Terzake worden Provinciale Staten door Gedeputeerde Staten per brief geïnformeerd, welke brief thans ter vaststelling voorligt.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. btw	: € 0,00
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Met betrekking tot de mondelinge behandeling zelf geldt dat er geen financieel risico bestaat. Over de hoger beroepsprocedure zelf is ten tijde van het besluit rond het instellen ervan gedeeld dat de mogelijkheid bestaat dat het gerechtshof een hoger schadebedrag vaststelt dan dat de rechtbank heeft gedaan.

Juridisch kader

Tegen het vonnis van de rechtbank Amsterdam is hoger beroep ingesteld bij het gerechtshof Amsterdam. De mondelinge behandeling van het hoger beroep vindt plaats op 28 september a.s.

Voorafgaande besluitvorming

Op 21 februari 2023 hebben GS een procesbesluit genomen met kenmerk PZH-2023-825682193 tot het voeren van alle proceshandelingen in de civielrechtelijke procedure tussen bouwcombinatie Comol5 VOF en provincie Zuid-Holland bij de rechtbank Amsterdam (met kenmerk: C/13/706260/HAZA21-757) en in dat kader al het nodige te doen om de belangen van de provincie Zuid-Holland te behartigen, mede omvattende het besluit tot het instellen van een hoger beroep en het voeren van alle proceshandelingen tegen ieder tussenvonnis, dan wel een eindvonnis van de rechtbank Amsterdam in het geval dat de rechtbank Amsterdam de vorderingen van de bouwcombinatie Comol5 VOF deels dan wel volledig toewijst, ten nadele van de provincie Zuid-Holland.

Genoemd procesbesluit is in 2023 genomen door toenmalig college van GS; in verband met de deels nieuwe samenstelling van het college is dit besluit in 14 oktober 2024 bekrachtigd, waarmee werd besloten tot het daadwerkelijk instellen van hoger beroep tegen de uitspraak van 17 juli 2024.

Proces

Provinciale Staten worden aan de hand van voortgangsrapportages en periodieke berichtgevingen geïnformeerd. Terzake de mondelinge behandeling van het hoger beroep worden Provinciale Staten – proactief - per brief geïnformeerd. De brief van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten wordt op een nog nader te bepalen datum verstuurd.

Participatie en rolneming

Niet van toepassing op dit besluit.

Communicatiestrategie

Communicatie vindt plaats door middel van de reguliere voortgangsrapportages en het op een nog nader te bepalen datum voor het verzenden van de brief aan PS.