



Onderwerp

Randvoorwaarden Waste to Chemistry (uitwerking
Amendement 570)

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op 31 mei jl. hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland ingestemd met het voorstel voor het verlenen van een financiële bijdrage van maximaal € 7.500.000,-- in de vorm van een lening voor het project Waste to Chemistry¹. Dit statenvoorstel legt de randvoorwaarden voor het verstrekken van een lening ter goedkeuring voor, conform amendement 570.

Inhoud

Het project Waste to Chemistry (WtC) is een van de lopende initiatieven op het gebied van circulaire economie en draagt bottom-up bij aan het proces om een 'strategische agenda circulaire economie' te ontwikkelen voor de provincie Zuid-Holland.

Een privaat consortium van het project WtC wil een fabriek bouwen in het Rotterdamse havengebied, die huishoudelijk afval omzet naar duurzame chemische bouwstenen (methanol). Methanol kan vervolgens worden omgezet in onder meer azijnzuur (voor bijvoorbeeld vezels en lijmen), verdikkingsmiddelen en dimethylether (schone drijfgassen). Deze stoffen worden nu nog vrijwel volledig uit fossiele bronnen gemaakt. De geplande fabriek biedt hiervoor een duurzaam alternatief en levert een bijdrage aan de transitie naar circulaire economie.

De innovatieve grondstoffenfabriek is gebaseerd op een technologie van het Canadese bedrijf Enerkem. Het gaat hier om de introductie van een nieuwe technologie die voor het eerst op een commerciële schaal op een ander continent wordt geïmplementeerd. Hiervoor moet een hele nieuwe waardeketen en markt worden ontwikkeld, wat om samenwerking van meerdere partijen vraagt. De provincie Zuid-Holland werkt in de projectuitwerking samen met publieke- (gemeente Rotterdam, het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en Innovation Quarter) en private partijen (AkzoNobel, AirLiquide, Enerkem en Havenbedrijf Rotterdam).

¹ Voorheen was de benaming van het project, Waste to Chemicals. Het consortium heeft de naam voorlopig gewijzigd naar Waste to Chemistry.

Financiering

De publieke partijen ondersteunen de ontwikkeling en werken een gezamenlijk plan uit, waarin de provinciale bijdrage past. De indicatieve totale projectomvang bedraagt ongeveer € 180.000.000,--. De bijdrage van de provincie Zuid-Holland zal maximaal € 7.500.000,-- bedragen, in de vorm van een lening. Overige indicatieve bijdrage van de publieke partijen ziet er als volgt uit:

- EFRO² subsidie € 2.650.000,-- (de bijdrage van de gemeente Rotterdam wordt grotendeels ingevuld door deze EFRO subsidie);
- Lening of subsidie Gemeente Rotterdam: maximaal EUR 500.000 (reservering is geëffectueerd);
- Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat verkent verschillende mogelijkheden, waaronder het verstrekken van lening van maximaal € 20.000.000,-- of een subsidie op CO2 reductie.

Vergunningverlening

Aanvragen voor de vergunningen doorlopen het reguliere traject via de uitvoeringsorganisatie DCMR Milieudienst Rijnmond. Hiermee is een scheiding (in organisatorische, personele en bestuurlijke zin) tussen het vergunningstraject en het beleidstraject om te komen tot een begrotingssubsidie gewaarborgd.

Het WABO³ vergunningstraject toetst op basis van wetgeving. Er zullen eisen gesteld worden aan:

- De te gebruiken grondstoffen;
- De hulpstoffen die in het proces worden toegevoegd (o.a. waterstof en zuurstof);
- De emissies naar bodem, water en lucht.

Voor deze aspecten biedt de wet kaders. Het WtC consortium zal net als andere bedrijven binnen deze kaders moeten blijven.

Lening en voorgestelde randvoorwaarden

Voor een bijdrage van de publieke partijen dient het consortium aan bepaalde randvoorwaarden te kunnen voldoen, die aansluiten bij de publieke doelstellingen. Het project daagt bij aan de circulaire economie door opwaardering van laagwaardig afval. Tevens zal de komst van de fabriek een stap zijn in het verduurzamen van het Haven Industrieel Complex. Het betreft hier een voorbeeldproject, waarbij de WtC fabriek fungeert als katalysator voor de ontwikkeling van een kenniscluster over 'waste to value' technologieën.

Om bovengenoemde relevantie van het project aan te kunnen tonen hebben de publieke partijen gezamenlijk bijgevoegd document met daarin de randvoorwaarden voor het project ontwikkeld die wij ter goedkeuring aan u voorleggen. Hieronder vindt u een samenvatting van het document met de randvoorwaarden.

² Europees Fonds Voor Regionale Ontwikkelingen

³ Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Wij stellen de volgende voorwaarde voor waar het project aan dient te voldoen (de projecteigenschappen).

1. Verduurzaming:
de netto CO₂-reductie van de fabriek bedraagt tenminste 200 kton op jaarbasis.
2. Circulaire industrie (1):
van de feed stock (grondstof) van de WtC fabriek is het percentage afval afkomstig uit Nederland zo hoog mogelijk maar minimaal 30%.
In de WtC fabriek wordt huishoudelijk afval verwerkt, wat anders verbrand zou worden. Huishoudelijk afval wordt door afvalverwerkende bedrijven gesorteerd voor recycling. Uiteindelijk blijft er afval over, wat niet anders meer verwerkt kan worden dan verbranden, de zogenaamde 'rejects'. WtC verwerkt dit afval, wat normaliter wordt verbrand, tot methanol.
3. Circulaire industrie (2):
het WtC project heeft een industriële schaal: de indicatieve minimale productiecapaciteit bedraagt 180 kton methanol per jaar (circa 10.000 vrachtwagens per jaar). De bijdrage aan circulaire economie bestaat uit opwaardering van laagwaardig afval door omzetting in bruikbare grondstoffen
4. Innovatie:
om te zorgen dat de gelden worden ingezet voor het bevorderen van innovatiekracht wordt een termijn gekoppeld aan de tijd tot oplevering en operationeel zijn van de WtC fabriek. Normale oplevering zou binnen 24 maanden na de goedkeuring van financiering zijn. Indien na 36 maanden de fabriek nog niet operationeel is, dient een onderbouwing te worden gegeven waaruit moet blijken dat het project nog steeds innovatief is, voordat de financiering alsnog wordt verstrekt.

Overige voorwaarden verstrekken lening

Naast deze voorwaarden over de eigenschappen van het project worden er additionele voorwaarden voor het verstrekken van de lening voorgesteld:

- Projectvennootschap, dat de aanvraag doet, is ten tijde van de aanvraag opgericht;
- Het project dient te voldoen aan de projecteigenschappen (vier voorwaarden) zoals hier boven vernoemd;
- De financiering is niet bedoeld voor het genereren van additionele winstgevendheid van de onderneming. Indien het rendement van het project hoger is dan verwacht, dan wordt de rente verhoogd, of wordt de looptijd van de lening versneld afgelost.
- De inbreng (equity) door WTC aandeelhouders (consortiumpartners) dient tenminste gelijk te zijn aan de inbreng leningen overheden;
- Bij verkoop of herfinanciering van het project zal worden bezien of de lening nog nodig is voor het project of dat deze dient te worden afgelost.
- Voor het geheel van overheidsbijdragen geldt dat deze dienen te voldoen aan een nader uit te voeren toets op (verenigbare) staatsteun. Om het complete beeld hiervan te kunnen hebben dient het consortium kenbaar te maken welke steun zij ontvangt en aangevraagd heeft.

Financiën

Dit voorstel legt de randvoorwaarden voor het verstrekken van een lening ter goedkeuring voor

aan Provinciale Staten en heeft als zodanig geen financiële consequenties. Het daadwerkelijke besluit om een begrotingssubsidie in de vorm van een lening te verstrekken zal aan uw Staten worden voorgelegd. In de huidige begroting is dekking geregeld voor een maximaal bedrag van € 7.500.000,- in de reserve Versterking Economie programma 3.

Procedure

Om in de komende fase de lening te kunnen verstrekken is aanvullende besluitvorming van Provinciale Staten nodig. Het gaat hierbij om het opnemen van een begrotingssubsidie, in de vorm van een lening, in de begroting 2018. Hierbij worden de subsidieontvanger en het maximale lening bedrag vastgesteld. Indicatieve planning is om dit bij voorjaarsnota te regelen. Gedeputeerde Staten kunnen hierna een besluit nemen over de subsidiebeschikking en de daaraan gekoppelde lening overeenkomst inclusief voorwaarden (looptijd, rente, etc.). Hierbij moet rekening worden gehouden met de kaders van dit besluit en voorjaarsnota (maximaal bedrag en ontvanger).

Projectplanning

De publieke partijen, waaronder het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en de gemeente Rotterdam, ondersteunen het initiatief en werken in samenwerking met het private consortium de financieringsstrategie verder uit. Ook wordt in deze fase getoetst of de bijdragen voldoen aan de regels voor staatssteun. Deze toetst moet afgerond zijn voor het daadwerkelijk verstrekken van de lening. Afstemming tussen de verschillende partijen en het vinden van de juiste (financierings)instrumenten gebeurt nauwkeurig en neemt tijd in beslag.



Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 16 januari 2018, met het besluitnummer PZH-2017-633851908;

Gelet op artikel 105, eerste lid, en artikel 143, tweede lid, van de Provinciewet, artikel 4:23, derde lid onderdeel c, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3, vierde lid, van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013

Besluiten:

Goed te keuren de randvoorwaarden voor het project Waste to Chemistry.

Den Haag, 21 februari 2018

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

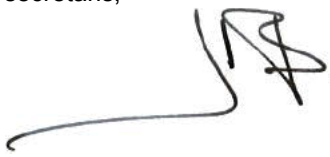
voorzitter,

Bijlagen:
Randvoorwaarden Waste to Chemistry

Den Haag, 16 januari 2018

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,



drs. J.H. de Baas

voorzitter,



drs. J. Smit