

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Provincie Zuid-Holland
College van Gedeputeerde Staten
t.a.v. de heer F. Vermeulen en mevrouw A. Bom-Lemstra
Postbus 90602
2509 LP DEN HAAG

**Rijkswaterstaat Water,
Verkeer en Leefomgeving**

Lange Kleiweg 34
2288 GK RIJSWIJK
Postbus 2232
3500 GE UTRECHT
T 088 7970700
F
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

Datum 9 februari 2021
Onderwerp Stort van alleen met PFAS-vervuilde baggerspecie in
Rijksbaggerdepots

Ons kenmerk
RWS-2021/2485

Geachte college,

Op 10 december 2020 hebben de minister van Infrastructuur en Waterstaat en ik overleg gehad met de betrokken gedeputeerden van uw provincies over de stort van baggerspecie die alleen met PFAS verontreinigd is met een gehalte boven het herverontreinigingsniveau (HVN) in de drie omringde rijksbaggerdepots De Slufter, Hollandsch Diep en IJsselooog.

De minister en ik kijken terug op een constructief overleg waarbij we afspraken hebben gemaakt om te werken aan een oplossing voor deze categorie baggerspecie. Zoals afgesproken in het overleg vraag ik u via deze brief, mede namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat, om medewerking te verlenen om de stort van deze categorie baggerspecie reeds op korte termijn mogelijk te maken. Vanuit uw verantwoordelijkheid als bevoegd gezag voor de Wabo-vergunning, laat ik het te uwer beoordeling of de stort van deze baggerspecie tijdelijk wordt gedoogd, of past binnen de mogelijkheden die de geldende Wabo-vergunning biedt. Indien een gedoogconstructie nodig is, verzoek ik u de stort van deze baggerspecie gedurende maximaal twee jaar te gedogen. Het is mijn verwachting dat de gewijzigde vergunningen, waarvoor de aanvragen spoedig zullen worden ingediend, in ieder geval binnen twee jaar van kracht zullen zijn.

Zoals ook aangegeven in het Bestuurlijk Overleg baseer ik mijn verzoek op de volgende overwegingen:

- In mijn brief aan de Tweede Kamer¹ heb ik aangegeven dat overleg plaatsvindt met de bevoegde gezagen om de bestaande verschillen tussen de vergunningen van de rijksbaggerdepots weg te nemen in het kunnen accepteren van baggerspecie die alleen met PFAS is verontreinigd, teneinde deze categorie baggerspecie te kunnen bergen in deze depots. In deze brief is tevens aangegeven dat in dit overleg ook wordt gekeken naar het vormgeven van een overgangssituatie om deze categorie baggerspecie ook al op kortere

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2019–2020, 35 334, nr. 80

termijn te kunnen bergen.

- Vervolgens heb ik in het aangepaste Tijdelijk handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie (THK)² geëxpliciteerd dat deze categorie baggerspecie doorgaans niet nuttig kan worden toegepast overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit en daardoor voor stort in de omringde rijksbaggerdepots in aanmerking komt (zie toelichting). Daarnaast kan ik u vanuit mijn stelselverantwoordelijkheid voor het afvalbeleid bevestigen dat het past in de afvalhiërarchie.
- Er is een situatie van overmacht ontstaan die ertoe leidt dat projecten van maatschappelijk belang stil liggen of niet van start kunnen. De Unie van Waterschappen heeft aangegeven dat op korte termijn aan- en afvoer van water alsmede de waterkwaliteit in de knel komt door uitstel van baggerwerkzaamheden. Op basis van de door hen verstrekte informatie gaat het hierbij om:
 - o meerdere projecten door het hele land, variërend van een paar 100 m³ tot bijvoorbeeld een project van waterschap Aa en Maas van 47.000 m³;
 - o een totale hoeveelheid van ruim 79.000 m³ baggerspecie.Bij Rijkswaterstaat gaat het naar verwachting om 150.000 m³ voor 2021. Als beheerder van de rijkswateren voert Rijkswaterstaat gezamenlijk met provincies en waterschappen conform Europese afspraken het KRW-verbeterprogramma uit, dat bestaat uit ongeveer zeshonderd maatregelen zoals aanleg van geulen, natuurvriendelijke oevers en vispassages.³
- Het voldoen aan mijn verzoek leidt (ook op lange termijn) niet tot een significante inperking van de capaciteit van de drie omringde rijksbaggerdepots. Al eerder heb ik geconstateerd dat de drie rijksbaggerdepots beschikken over voldoende ruimte om baggerspecie te bergen die PFAS bevat⁴. De hoeveelheden baggerspecie die het betreft zijn, op basis van de meest recente inzichten, zeer gering in verhouding tot de resterende capaciteit (ruim 33 miljoen m³). Overigens behelst een inwilliging door u van mijn verzoek geen verplichting voor de depotbeheerders – waaronder het Havenbedrijf Rotterdam – om deze categorie baggerspecie ook te accepteren.
- Tot slot: in de rijksbaggerdepots wordt conform de vergunningen al PFAS-houdende baggerspecie gestort, als daarin ook andere verontreinigende stoffen voorkomen, waardoor de baggerspecie niet toepasbaar is⁵. Mijn verzoek in deze brief heeft uitsluitend nog betrekking op baggerspecie die alleen met PFAS boven het HVN verontreinigd is. Aangezien het hier om stromen baggerspecie gaat met vergelijkbare concentraties PFAS, zal de milieuhygiënische situatie niet verslechteren wanneer u aan mijn verzoek zou voldoen. De baggerspecie is juist relatief schoner dan de baggerspecie die al conform de vergunningen gestort wordt. De monitoring van de huidige PFAS-emissies uit de depots die sinds november 2019 plaatsvindt, wijst evenmin op milieuhygiënische bezwaren. De emissies vanuit de rijksbaggerdepots vormen

Ons kenmerk
RWS-2020/2485

² Tweede Kamer, vergaderjaar 2019–2020, 35 334, nr. 20.

³ <https://www.samenwerkenaanriviernatuur.nl/projecten+home/default.aspx>

⁴ Tweede Kamer, vergaderjaar 2019–2020, 35 334, nr. 80 en Tweede Kamer, vergaderjaar 2019–2020, 35 334, nr. 19

⁵ Tweede Kamer, vergaderjaar 2019–2020, 35 334, nr. 19

bijvoorbeeld voor zover bekend geen bedreiging voor de inname van drinkwater. Daarmee is mijn verzoek milieuhygiënisch verantwoord.

Ons kenmerk
RWS-2020/2485

Ik wil graag nog eens benadrukken dat mijn verzoek om deze overgangssituatie te creëren, een tijdelijke oplossing is in aanloop naar een structurele oplossing. Die structurele oplossing wil ik in twee fases realiseren:

- De eerste fase is gericht op de aanpassing van de Wabo-vergunningen om de stort mogelijk te maken van baggerspecie die alleen met PFAS (>HVN) is verontreinigd. Daarom zal Rijkswaterstaat per rijksbaggerdepot zo spoedig mogelijk een aanvraag om wijziging van de huidige vergunning indienen (planning zie bijlage).
- Fase twee, de verdere aanpassing van de vergunningen, hangt sterk samen met het vraagstuk van andere niet-genormeerde stoffen. Mijn ministerie is reeds bezig met het ontwikkelen van een algemene methodiek voor de omgang met deze stoffen in de bodem, waarover afstemming plaatsvindt in onder meer het Bestuurlijk Overleg Bodem. Het vraagstuk van het storten van baggerspecie met deze stoffen zal in dat kader opgepakt worden. Te zijner tijd zal Rijkswaterstaat wederom een aanvraag indienen voor wijziging van de vergunningen om in meer algemene zin baggerspecie die vanwege de aanwezigheid van niet-genormeerde stoffen niet toepasbaar is te kunnen storten.

Daarnaast zal de normering voor toepassingen van PFAS-houdende baggerspecie in regelgeving worden verankerd, na afloop van de nu lopende beleidsontwikkeling en de daarvoor geïnitieerde onderzoeken.

Ik hoop dat ik u hiermee voldoende duidelijkheid heb kunnen bieden en dat u uw medewerking wilt verlenen aan de gewenste overgangssituatie voor de stort van de genoemde categorie baggerspecie in de drie omringde rijksbaggerdepots. Daarmee kunnen we gezamenlijk als overheden een nog resterend knelpunt wegnemen in de PFAS-problematiek. Als u met mijn verzoek instemt, vraag ik u dit zo spoedig mogelijk schriftelijk aan mij te bevestigen, en daarbij tevens aan te geven of het gaat om een gedoogconstructie, of dat naar uw mening het storten mogelijk is binnen de vigerende vergunning.

Ik zie uw reactie graag tegemoet.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,



S. van Veldhoven - Van der Meer