



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-776409315
DOS-2015-0005387

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
1 juni 2021

Eindtermijn
1 juni 2021

Onderwerp

Regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming klein maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland

Advies

1. Vast te stellen, Regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming klein maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland;
2. Vast te stellen, Mandaatbesluit regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming klein maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland;
3. Te bepalen dat Regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming klein maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
4. Te bepalen dat Mandaatbesluit regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming klein maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
5. Vast te stellen, de publiekssamenvatting betreffende de Regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming klein maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Regeling Ontzorgingsprogramma's Verduurzaming Klein Maatschappelijk Vastgoed Zuid-Holland
2. Mandaatbesluit Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland

1 Toelichting voor het College

Het uitvoeringsprogramma energietransitie heeft op 12 november 2020 een specifieke uitkering (SPUK) aangevraagd voor de verduurzaming van maatschappelijk vastgoed. De aanvraag werd op 1 december 2020 door BZK gehonoreerd. Gedeputeerde Staten heeft daarover een brief ontvangen van de minister. De regeling van BZK heet: *Regeling specifieke uitkering ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed*. Het toegekende bedrag is €2.000.000,- en moet voor 1 januari 2024 uitgegeven zijn. Eventuele uitloop en wijzigingen in de verdeling van de aantallen, zoals beschreven in de regeling, kan aangevraagd worden bij BZK. Indien noodzakelijk kan de minister de deadline één jaar opschuiven.

Gedeputeerde Staten mag het geld in zetten om kleine maatschappelijk vastgoed eigenaren te ondersteunen bij de verduurzamingsopgave. Eigenaren die in aanmerking komen zijn volgens de regels van BZK:

- a. gemeenten met minder dan 25.000 inwoners op 1 oktober 2020;
- b. schoolbesturen van door het Rijk bekostigde scholen in het primair onderwijs met maximaal tien gebouwde onroerende zaken in eigendom;
- c. schoolbesturen van door het Rijk bekostigde scholen in het voortgezet onderwijs met maximaal vijf gebouwde onroerende zaken in eigendom;
- d. zorgaanbieders in de eerstelijnszorg en in de langdurige zorg, met uitzondering van ziekenhuizen met maximaal tien gebouwde onroerende zaken in eigendom;
- e. sportbedrijven die bestuurlijk en financieel verbonden zijn aan een gemeente met maximaal twintig gebouwde onroerende zaken in eigendom;
- f. culturele algemeen nut beogende instellingen met maximaal tien gebouwde onroerende zaken in eigendom; of
- g. stichtingen, verenigingen of coöperaties ter exploitatie en beheer van gebouwen met een publieksfunctie, zijnde buurthuis, dorps huis, wijkcentrum of gemeenschapscentrum, met maximaal tien gebouwde onroerende zaken in eigendom.

Als gebouwde onroerende zaak wordt door het ministerie verstaan: een gebouwde onroerende zaak of gebouwde onroerende zaken of gedeelten daarvan die staan ingeschreven in de basisregistratie kadaster op één adres of één gebouwde onroerende zaak die staat ingeschreven in de basisregistratie kadaster op meerdere adressen.

Met de beschikbaar gekomen middelen kan het uitvoeringsprogramma energietransitie extra capaciteitsondersteuning bieden aan kleine maatschappelijk vastgoed eigenaren. Volgens de regels van BZK kunnen in aanmerking komende eigenaren ondersteuning krijgen in de vorm van adviseurs aangesteld door de provincie. Helaas zijn de middelen niet toereikend genoeg om alle kleine maatschappelijk vastgoed eigenaren in de provincie op deze wijze te ondersteunen. Daarom is er een regeling opgesteld over de verdeling van de beschikbare capaciteit (Bijlage 1). Deze regeling heet: *Regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming klein maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland*.

Met het vaststellen van dit regelement garandeert GS een eerlijke verdeling van de beschikbare middelen. Eigenaren krijgen ook duidelijkheid over wat de provincie aanbiedt aan ontzorging, hoe zij zich kunnen aanmelden en er wordt vastgesteld hoe de provincie de aanvragen honoreert.

De voorgestelde verdeling uit de regeling is als volgt tot stand gekomen:

Aan het begin van het aanvraagproces is besproken dat de beste ontzorging voor een vastgoed eigenaar geboden wordt als dat gebeurt in het gehele proces tot aan het moment van aanbesteden, om zo echt werk uit handen te kunnen nemen. Dat betekent dat in de aanvraag niet ver afgeweken wordt van het minimale aantal van 100 vastgoedeigenaren die ontzorgd gaan worden. In overleg met de collega's van het beleidsdoel erfgoed bleek bovendien dat zij kunnen meeprofiteren van de aanvraag en dan ook kunnen ondersteunen bij de procesmatige afhandeling. Daarom is uiteindelijk opgegeven dat de provincie Zuid-Holland verwacht 105 vastgoed eigenaren te kunnen ontzorgen met de beschikbare middelen.

BZK heeft tijdens het aanvraagproces benadrukt dat een zo divers mogelijke aanpak een grotere kans op honorering heeft. Daarom is in de aanvraag gekozen om geen enkele sector uit te sluiten. Het uitvoeringsprogramma energietransitie heeft een globale analyse gedaan van het aanwezige maatschappelijk vastgoed in de provincie dat mogelijk in aanmerking komt voor een ontzorgingsprogramma. De basis voor deze analyse werd gevormd door datasets die beschikbaar gemaakt zijn door RVO, waarbij als kanttekening geplaatst moet worden dat deze datasets zeer waarschijnlijk niet compleet zijn.

Uit de analyse bleek dat het meeste maatschappelijk vastgoed in eigendom is van gemeenten. Daarom is gekozen om voor alle in aanmerking komende gemeenten een deelnameplaats te reserveren. Sportbedrijven, culturele algemeen nut beogende instellingen en dorpshuizen of wijkcentra (e t/m g) waren niet tot nauwelijks aanwezig in de analyse. Om deze sectoren niet uit te sluiten, ook niet als ze later nog in beeld komen, heeft RVO ons geadviseerd ze wel op te nemen in de aanvraag. In overleg met BZK kunnen de aantallen namelijk nog weer aangepast worden. Voor sportbedrijven en dorpshuizen of wijkcentra (e en g) kwamen geen partijen in beeld tijdens de analyse en voor de sector culturele ANBI's kwamen 9 partijen in beeld. Vanwege het advies van RVO en de kans dat de aangeleverde data niet compleet is, is toch gekozen om 5 plaatsen te reserveren voor sportbedrijven en dorps of buurthuizen en 10 plaatsen te reserveren voor culturele ANBI's.

De overige 77 plaatsen van de 105 zijn verdeeld over de zorg instellingen en scholen (resp. 37 en 40). Onder deze twee sectoren zaten volgens de analyse de meeste partijen die mogelijk in aanmerking komen. Ruimte-OK en Milieuplatformzorg (onderdeel van kennis en innovatieplatform van RVO) hebben aangegeven dat 37 schoolbesturen of 40 zorginstellingen deel laten nemen aan het programma een echte uitdaging gaat worden maar dat het qua arbeidsinspanning voor provincie medewerkers wel realistische getallen zijn.

Er is in de regeling gezet dat in aanmerking komende partijen zich kunnen aanmelden tot 1 maart 2022. Op deze manier is er nog voldoende tijd tot 2024 om in overleg met BZK aantallen te herverdelen en de regeling daarop aan te passen om daarna opnieuw open te stellen voor een tweede tranche. Over een eventuele wijziging ontvangt u een nieuw voorstel.

Het uitvoeringsprogramma energietransitie heeft het initiatief genomen om dit programma uit te voeren vanuit beleidsambitie 3, beleidsdoel 3.2. Het programma biedt kansen voor energiebesparing bij bestaande gebouwen. Tevens wordt samengewerkt met de beleidsopgaven klimaatadaptatie en erfgoed.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW: €2.000.000,00

Programma: Programma 3 Schone energie voor iedereen
Financiële risico's: Bij het (gedeeltelijk niet uitgeven van het bedrag kan BZK het geld (gedeeltelijk) terugvorderen;
Het is mogelijk dat de door PZH aangestelde adviseurs de limiet van €2.000.000,00 overschrijden.
Beheersmaatregelen: Het vaststellen van het Mandaatbesluit regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming klein maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland verzorgt een overzichtelijk proces in de honorering van de aanvragen waardoor de kans op het niet uitgeven van de bedragen geminimaliseerd wordt;
In de opdrachtverlening aan externe opdrachtnemers die als adviseur te wrk gaan voor deze ontzorgingsprogramma's worden prestatieafspraken gemaakt waarmee wordt voorkomen dat de limiet van €2.000.000,00 overschreden wordt.

Juridisch kader

Met het vaststellen van de regeling ontstaan er weigeringsgronden die de provincie in de positie stelt aanvragers te weigeren voor deelname aan het ontzorgingsprogramma.

In het onderhavige geval is sprake van een enigszins bijzondere vorm van ondersteuning van maatschappelijke initiatieven op het gebied van verduurzaming van vastgoed, waarbij de provincie fysieke deskundige ondersteuning verleent. Deze ondersteuning vertoont gelijkenis met de verlening van een subsidie. Het verschilt daarvan echter in de zin, dat de Algemene wet bestuursrecht (Awb) spreekt van een subsidie wanneer een aanspraak op geldelijke middelen wordt verleent, terwijl in het onderhavige geval uitsluitend een aanspraak op fysieke ondersteuning wordt geboden. De systematiek die in de Regeling ontzorgingsprogramma's maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland gekozen is loopt echter grotendeels parallel met een subsidieregeling. Zo is er onder andere sprake van plafonds voor het aantal beschikbare ontzorgingsprogramma's per doelgroep, welke corresponderen met de capacitaire beschikbaarheid van de adviseurs en coaches die de provincie in het kader van de ontzorgingsprogramma's aan de deelnemers beschikbaar stelt. Omdat de subsidieregels uit de Awb en de Algemene subsidieverordening (Asv) niet van toepassing zijn, zijn in het reglement specifieke aanvraagvereisten en weigeringsgronden opgenomen. Als belangrijkste aanvraagvereiste geldt dat de aanvrager blijkens ondertekening van de bij de regeling gevoegde model-intentieverklaring conformeert aan de daarin opgenomen afspraken en uitgangspunten. Bij dit alles geldt dat frontoffice adviseurs een nadere toelichting kunnen geven op het reglement als er vragen mochten leven bij potentiële aanvragers.

De regeling voorziet in de beschikbaarstelling van een totaal aantal van 105 ontzorgingsprogramma's. De toekenning van deze programma's zal plaatsvinden door middel van een even zo groot aantal concrete toekenningsbesluiten. Omdat het niet praktisch is deze besluiten alle door uw college te laten nemen, wordt voorgesteld daarvoor mandaat te verlenen aan de ambtelijk opdrachtgever en ambtelijk opdrachtnemer van het uitvoeringsprogramma energietransitie. Met het oog daarop is het bijgevoegde "Mandaatbesluit regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming klein maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland" opgesteld, die u nu tezamen met de regeling ter vaststelling wordt aangeboden. In de praktijk zal dit er op neer komen dat de ambtelijk opdrachtnemer van het uitvoeringsprogramma energietransitie in de regel de besluiten op grond van de regeling namens uw college zal nemen. Tevens wordt de ambtelijk opdrachtgever ook gemandateerd.

Het besluit van GS om vast te stellen: Regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming klein maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland; en Mandaatbesluit regeling ontzorgingsprogramma's verduurzaming klein maatschappelijk vastgoed Zuid-Holland, treedt in werking de dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

Er zijn geen eerdere besluiten genomen.

3 Proces

De projectleiding voor het ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed wordt uitgevoerd door het uitvoeringsprogramma energietransitie (team gebouwde omgeving). Er worden externen ingehuurd om frontoffice en backoffice taken uit te voeren namens de provincie.

De provincie rapporteert de voortgang van het programma jaarlijks aan het ministerie van BZK middels de SiSa systematiek. Het aantal vastgoedeigenaren dat deelneemt aan het programma is leidend en wordt bepaald door het aantal gehonoreerde aanvragen.

4 Participatie en rolgeving

De provincie treedt op als projectleider en faciliteert externen bij het uitvoeren van de meer inhoudelijke taken. De deelnemers van het ontzorgingsprogramma, degene wiens aanvragen zijn gehonoreerd worden betrokken bij het bepalen van de benodigde ontzorging. Dit alles gebeurt in goed overleg met een adviseur die frontoffice taken uitvoert. Een deelnemer kan via deze adviseur aangeven waar deze bij betrokken wilt zijn en welke taken volledig uit handen gegeven kunnen worden. Betrokken partijen zijn de sectoren die onder punt 1 onder a t/m g beschreven zijn.

5 Communicatiestrategie

De provincie heeft een landingspagina ingesteld waar het project en de contact informatie wordt aangekondigd. Na vaststellen van dit besluit wordt ook het reglement daar gepubliceerd. Voor de verschillende sectoren wordt er op verschillende manieren gecommuniceerd omdat de bereikbaarheid ook verschilt. Dit wordt in overleg gedaan met de communicatieadviseur van het programma energietransitie. In overleg wordt ook gedeputeerde Potjer gevraagd om aanwezig te zijn bij publieke momenten zoals een informatiebijeenkomst voor de sector scholen.