

**Status**

Openbaar

**Datum vergadering Gedeputeerde Staten**

24 februari 2026

**Eindtermijn**

n.v.t.

**Onderwerp**

Regeling Zakelijke mobiliteit

**Advies**

1. Vast te stellen de vernieuwde regeling zakelijke mobiliteit;
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting met betrekking tot de vernieuwde regeling zakelijke mobiliteit.

**Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

**Bijlagen**

1. 251126 regeling zakelijke mobiliteit versie definitief
2. 260129 Voorblad was-wordt als bijlage bij concept herijkte regeling Zakelijk Mobiliteit

## 1 Toelichting voor het College

### Opdracht Zakelijke Mobiliteit

Begin 2026 is een start gemaakt met de opdracht Zakelijke Mobiliteit. Deze opdracht omvat het opzetten en vormgeven van één overkoepelend programma Zakelijke Mobiliteit met als doel enerzijds regie op alles wat met zakelijke mobiliteit te maken heeft en anderzijds bedoeld is om de basis op orde te brengen om vervolgens de stap te maken naar een verdere verduurzaming van de zakelijke mobiliteit.

De opdracht Zakelijke Mobiliteit omvat alle vervoersbewegingen die de medewerkers van de provincie Zuid-Holland (PZH) moeten maken ten behoeve van hun werk en het uitoefenen van hun taken, zoals woon-werkverkeer en dienstreizen, maar ook de dienstritten met de bestuurders in de dienstauto's en de dienstritten van medewerkers die in de Buitendienst van Domein Uitvoering werken (bijvoorbeeld als (vaar-) wegingspecteur).

Het programma Zakelijke Mobiliteit bestaat uit de volgende deelopdrachten:

1. Het ontwikkelen van beleid en het schrijven van de regelingen, kaders en (berijders)protocollen;
2. De uitvoering en beheer, d.w.z. het wagenparkbeheer, uitlenen van dienstfietsen en poolauto's, de uitgifte van de NS Business Cards, maar ook de communicatie en informatievoorziening over het gebruik (verschil tussen zakelijke en privéritten);
3. De controles op de regelingen en kaders, dus de controles op de dienstritten met de dienstauto, op privéritten, woon-werkverkeer, thuiswerken, dienstreizen, ed;

De regeling zakelijk mobiliteit maakt onderdeel uit van deelopdracht 1. In de regeling zakelijke mobiliteit is het mobiliteitsbeleid voor medewerkers met een arbeidsovereenkomst bij de provincie Zuid-Holland vastgelegd. De bestuurders (GS en PS) vallen niet onder deze regeling. De (fiscale) afspraken voor het rijden in dienstauto's (poolauto's, dienstauto's voor domein uitvoering en de GS-chauffeurs) zijn nader weergegeven in het berijdersprotocol.

Dit voorstel betreft alleen aanpassingen in de regeling zakelijke mobiliteit en **niet** het berijdersprotocol.

### Nieuw voorstel Regeling zakelijke mobiliteit

Bij het vaststellen van de Regeling Zakelijke Mobiliteit 2023 is destijds de afspraak gemaakt om de regeling met het Lokaal Overleg te evalueren, mede vanuit het oogpunt van goed werkgeverschap. Deze evaluatie heeft (met de werkgever en de vakbonden in gezamenlijkheid) plaatsgevonden in december 2024, waarna de onderhandelingen in het LO zijn gestart over een nieuwe Regeling zakelijke mobiliteit.

Na een aantal overleggen met de vakbonden is uiteindelijk in de vergadering van het LO van 20 november 2025 consensus bereikt over de thans voorliggende Regeling zakelijke mobiliteit. Zowel werkgeversdelegatie als werknemersdelegatie zijn tevreden met de uitkomst van dit overleg.

De bonden hebben vervolgens begin december 2025 een ledenraadpleging gehouden, die heeft geresulteerd in overwegend positieve reacties van de leden op de thans voorliggende Regeling zakelijke mobiliteit.

### **Stimuleren duurzaam reizen**

PZH acht het wenselijk dat in het kader van reizen woon-werkverkeer of dienstreizen, de medewerkers van de provincie zo duurzaam mogelijk reizen. Dit uitgangspunt past binnen het beleid van GS. PZH draagt als werkgever bij aan het stimuleren van duurzaam reizen met als gevolg verminderde CO2-uitstoot. De gemeenschappelijk ambitie van de coalitie “*Anders Reizen*” is de CO2-uitstoot van zakelijk reizen te halveren in 2030 t.o.v. 2016. Bij deze coalitie zijn 70 grote organisaties aangesloten, waaronder PZH.

### **Belangrijkste wijzigingen in de Regeling zakelijke mobiliteit**

De belangrijkste wijzigingen van de voorliggende Regeling zakelijke mobiliteit ten opzichte van de thans geldende regeling zijn de volgende:

- bij het gebruik van een privéauto, motor of (brom)scooter voor dienstreizen (altijd in opdracht van de werkgever), krijgen medewerkers altijd de maximale fiscale vergoeding, zijnde 23 cent per km. Nu wordt 10 cent per km vergoed en om in aanmerking te komen voor de maximale vergoeding bij een dienstreis moeten vooraf maatwerkafspraken gemaakt worden. Het afwegingskader blijft hierbij wel STOEP (stappen, trappen, OV, elektrisch, privé fossiel);
- onbeperkt 2e klas privégebruik van de NS-Business Card wordt mogelijk tegen een eigen bijdrage van € 15,00 netto per maand voor de duur van minimaal een jaar. Het gaat dan om zowel reizen met de trein als met overig openbaar vervoer; voorwaarde voor fiscaal gerichte vrijstelling van vergoeden van privéreizen is dat de NS-Business Card ook jaarlijks voor zakelijke reizen wordt gebruikt;
- het is onder voorwaarden mogelijk een 2e verblijfplaats als woonadres aan te merken om voor woon-werkvergoeding in aanmerking te komen;
- voorzieningen bij verhuizing zijn weer opgenomen in Regeling. Om voor vergoeding van de kosten bij verhuizing in aanmerking te komen moet de woon-werk afstand minimaal 40 km bedragen en na verhuizing minder dan 15 km zijn. De voorgestelde verhuiskostenvoorziening is conform de destijds geldende Verplaatsingskostenregeling woon-werkverkeer Provincie Zuid-Holland uit 2011. De verhuiskostenvoorziening is niet meer opgenomen in de thans geldende Regeling zakelijke mobiliteit, omdat er weinig gebruik gemaakt werd van deze voorziening. Het was een vurige wens van de vakbonden om toch weer een verhuiskostenvoorziening in te richten voor de medewerkers.

### *Financieel en fiscaal kader*

|                            |                                                                                                                                                                         |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Totaalbedrag exclusief BTW | : € 1.651.194,00                                                                                                                                                        |
| Programma                  | : Ambitie 8 - Bedrijfsvoering -Financiën en Organisatie                                                                                                                 |
| Financiële risico's        | : De kosten zijn reeds gedekt in de begroting. De verwachting is dat het risico op overschrijding beperkt zal zijn, zie toelichting prognose onder financiële afweging. |

### **Budget**

In 2024 is het budget voor zakelijk reizen met openbaar vervoer vastgesteld op basis van 1800 medewerkers. Inmiddels is het aantal medewerkers gegroeid naar 2033 en de verwachting is dat dit gedurende 2026 zal toenemen. In de voorjaarsnota van 2026 wordt op het huidige budget een inflatiecorrectie toegepast en komt dan uit op € 1.651.194,00. Bij de najaarsnota 2026 zal gekeken worden of het noodzakelijk is om het budget naast de inflatiecorrectie ook aan te passen aan de toename van het aantal medewerkers.

### **Financiële afweging**

#### *Vergoeding dienstreizen tegen maximaal vrijgesteld fiscaal tarief (nu 23 cent/km)*

De mogelijke extra kosten vanwege het vergoeden van alle dienstreizen met eigen vervoer tegen het maximaal fiscaal vrijgestelde tarief van 0,23 cent/km, zullen uiterst gering zijn omdat in de huidige situatie voor nagenoeg alle medewerkers die dienstreizen moeten afleggen met eigen vervoer, maatwerk is toegepast waardoor ze ook 0,23 cent/km aan vergoeding ontvangen. Doordat nu voor alle medewerkers dezelfde vergoeding gehanteerd wordt, zijn de administratieve lasten (geen controle meer op maatwerk) lager.

#### *Vergoeding verhuiskosten*

De mogelijke extra kosten vanwege het vergoeden van verhuiskosten zullen gering zijn omdat in de huidige situatie deze vergoeding ook werd en wordt verstrekt, alleen als zijnde maatwerk omdat het niet in de regeling is opgenomen. Daarbij heeft iedereen een NS-Business Card waardoor de medewerker kosteloos zakelijk kan reizen en voldoende thuiswerkmogelijkheden waardoor de noodzaak tot verhuizen gering is. Het vastleggen van de verhuiskostenvergoeding in de regeling zakelijke mobiliteit is op dringend advies van het Lokaal Overleg (vakbonden).

#### *Vergoeding woon-werk verkeer vanaf een tweede verblijfsplaats*

Het vergoeden van woon-werk verkeer op basis van een tweede verblijfsplaats wordt sinds de fiscale vrijstelling, reeds uitgevoerd als zijnde maatwerk. Dit heeft geen extra kosten met zich meegebracht omdat de meeste medewerkers op het tweede verblijfsadres dichterbij de werklocatie wonen.

#### *Privéreizen met NS-Business Card tegen een maandelijkse vergoeding van € 15,00*

We verwachten nauwelijks extra structurele kosten voor de administratieve verwerking naar aanleiding van de gewijzigde regelgeving, waaronder de verwerking van de 15 euro eigen bijdrage, omdat we deze zullen digitaliseren in Youforce. Dit betreft dus een eenmalige investering die door onze eigen functioneel beheerders worden uitgevoerd.

Controle op onrechtmatig privégebruik voeren we reeds uit, en zal ook uitgevoerd blijven worden voor de groep die geen gebruik zal maken van de mogelijkheid om tegen een vergoeding privé te reizen met de NS-Business Card. Een mogelijke besparing op controle zou mogelijk zijn, indien we besluiten om **alle** medewerkers de mogelijkheid te geven om met de NS-Business Card privé te reizen. Dit zal tijdens de evaluatie na de pilotfase, als we meer inzicht hebben in het privégebruik, worden meegenomen en berekend.

Prognose o.b.v. een deelname van ruim 25% van de medewerkers die een eigen bijdrage betalen van 15 euro per maand voor een periode van minimaal een jaar en gemiddeld 30 euro per maand privé reizen):

|                                                                                          | <b>500 med/30 euro</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| Aanschaf NS Go plus t.b.v. wettelijke verplichte registratie CO2 uitstoot ) <sup>1</sup> | € 48.000,00            |
| Verwachte kosten zakelijke reizen o.b.v. onze gegevens over het afgelopen jaar           | € 1.400.000,00         |
| Verwachte kosten privéreizen per jaar                                                    | € 180.000,00           |
| Verwachte opbrengsten eigen bijdrage                                                     | € -90.000,00           |
|                                                                                          | -----                  |
| Totale verwachte kosten                                                                  | € 1.538.000,00         |
| Totaalbedrag huidige budget NS Business Card 2026                                        | € 1.651.194,00         |
| Saldo                                                                                    | € <b>113.194,00</b>    |

)<sup>1</sup> We zijn nog aan het onderzoeken of deze CO2 registratie via een andere, goedkopere methode uitgevoerd kan worden.

Op basis van deze prognose zien we dat we binnen het huidige budget blijven.

Onderzoek door de NS bij 40 grote organisatie die reeds een vergelijkbare regeling hebben ingevoerd, toont aan dat er gemiddeld over een jaar gezien, 30 euro per maand per medewerker aan privéreizen wordt gemaakt.

Meedoen aan de regeling is alleen interessant voor medewerkers die nu al regelmatig veel privéreizen met het OV want ze moeten de eigen bijdrage (180,00 per jaar) eruit halen. Het is moeilijk om op voorhand in te schatten hoeveel medewerkers hier gebruik van zullen maken. We zijn uitgegaan van 25% van ca. 2000 medewerkers die momenteel gebruik maken van de NS-Business Card.

### ***Fiscaliteit***

Privéreizen met de NS-Business Card valt onder de gerichte vrijstelling indien de kaart ook zakelijk wordt gebruikt. Deze fiscale voorwaarde nemen wij dan ook over als voorwaarde om de NS-Business Card ook voor privéreizen te mogen gebruiken.

### ***Financiële risico's***

#### ***Budgetoverschrijding***

Bij de prognose zijn we uitgegaan van cijfers die de NS ons heeft gegeven o.b.v. een onderzoek bij ongeveer 40 grote organisatie die ons zijn voorgegaan. De verwachting is dat het risico op budgetoverschrijding daarom beperkt zal zijn. Natuurlijk kunnen we nooit met zekerheid voorspellen hoeveel er privé gereisd zal worden en door hoeveel medewerkers. Daarom zal hierop gemonitord worden.

|                                                                                          | 1000 med/30 euro | 500 med/50 euro |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------|
| Aanschaf NS Go plus t.b.v. wettelijke verplichte registratie CO2 uitstoot ) <sup>1</sup> | € 48.000,00      | € 48.000,00     |
| Verwachte kosten zakelijke reizen o.b.v. onze gegevens over het afgelopen jaar           | € 1.400.000,00   | € 1.400.000,00  |
| Verwachte kosten privereizen per jaar                                                    | € 360.000,00     | € 300.000,00    |
| Verwachte opbrengsten eigen bijdrage                                                     | € -90.000,00     | € -90.000,00    |
|                                                                                          | -----            | -----           |
| Totale verwachte kosten                                                                  | € 1.718.000,00   | € 1.658.000,00  |
| Totaalbedrag huidige budget NS-Business Card 2026                                        | € 1.651.194,00   | € 1.651.194,00  |
| Saldo                                                                                    | € -66.806,00     | € -6.806,00     |

Uit bovenstaande berekeningen blijkt dat indien er 1000 medewerkers gebruik gaan maken van deze regeling, we met een **budgetoverschrijding** te maken krijgen van **€ 66.806,00 euro**. Indien er 500 medewerkers van deze regeling gebruik maken maar voor gemiddeld 50 euro per maand, dan krijgen we een **budgetoverschrijding van € 6.806,00**

### **Beheersmaatregelen**

We gebruiken 2026 als een pilot.

We zullen de kosten gedurende het jaar nauwlettend monitoren. Over een half jaar gaan we met de NS in gesprek om te bepalen of het mogelijk gunstiger is om een andere abonnementsvorm af te sluiten. Met de vakbonden is afgesproken dat we na een jaar evalueren en indien noodzakelijk, de eigen bijdrage kunnen bijstellen.

Indien we daadwerkelijk te maken krijgen met een budget overschrijding, dan stemmen we af voor welke beheersmaatregel we kiezen:

- verhogen van de eigen bijdrage voor medewerkers
- kosten dekken vanuit andere bedrijfsvoeringsbudgetten zoals overige personele kosten
- huidige budget verruimen d.m.v. een begrotingswijziging
- stopzetten van de mogelijkheid tot privéreizen en de regeling hierop aanpassen

### **Fiscale risico's**

Het zou kunnen dat de fiscale regelgeving gewijzigd wordt, waardoor privéreizen niet meer onder de gerichte vrijstelling valt. Dat zou betekenen dat de kosten voor de werkgever hoger worden.

De fiscale regelgeving houden we dan ook nauwlettend in de gaten. Mochten zich hier wijzigingen in voordoen, zullen wij de eigen bijdragen en/of regeling hierop aanpassen.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Voor de totstandkoming van de Regeling zakelijke mobiliteit is intensief overleg gevoerd in het Lokaal Overleg.

## **3 Proces**

De belangrijkste wijziging in de Regeling zakelijke mobiliteit is dat privé reizen met de NS-Business Card wordt toegestaan tegen een eigen bijdrage van € 15,00 per maand . Dit onderdeel van de Regeling zakelijke mobiliteit betreft een pilot, die tussentijds gemonitord en na een jaar looptijd geëvalueerd zal worden. Indien er dan sprake is van een overschrijding zal er een keuze gemaakt worden over welke beheersmaatregel zal worden toegepast.

De volgende overwegingen hebben geleid tot de pilot om privé reizen met de OV-businesscard mogelijk te maken:

- PZH draagt als werkgever bij aan het stimuleren van duurzaam reizen met als gevolg verminderde CO2-uitstoot en levert daarmee ook een actieve bijdrage aan de doelstellingen van coalitie Duurzaam reizen, waarbij PZH is aangesloten;
- Aantrekkelijke werkgeverschap in deze krappe arbeidsmarkt; van de ruim 300 gepubliceerde vacatures in 2025 zijn er slechts 268 vervuld.
- Steeds meer concurrerende organisaties in de omgeving bieden de mogelijkheid tot gratis privéreizen met OV met of zonder eigen bijdrage
- Het vergoeden van privéreizen met het OV valt fiscaal onder de gerichte vrijstelling indien de NS-Business Card ook zakelijk wordt gebruikt.

#### **4 Participatie en rolneming**

n.v.t.

#### **5 Communicatiestrategie**

Communicatie heeft een communicatieplan geschreven en bijbehorende tekstvoorstellen klaar liggen. Zodra de Regeling zakelijke mobiliteit door het college is bekrachtigd, zal via Binnenplein gecommuniceerd worden over de inwerkingtreding van de Regeling zakelijke mobiliteit.

In de communicatieteksten zullen de beweegredenen op basis waarvan besloten is te kiezen voor de mogelijkheid van het privéreizen met de NS-Business Card, worden meegenomen.

Mochten er vragen van buitenaf worden gesteld, dan liggen de antwoorden op de te verwachten vragen klaar en kunnen we daar direct op reageren.