

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

16 december 2025

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Regionale aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest en samenwerkingsovereenkomst concessie

Advies

1. In te stemmen met de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest 2026-2027 (Hierna RAL Zuidwest 2026-2027).
2. Aan te gaan de Samenwerkingsovereenkomst Openbare Laaddiensten voor Zuidwest Nederland 1-D-0019753-25 (hierna SOK Concessie Zuidwest NL) tussen de Provincie Zuid-Holland, de Provincie Zeeland en de gemeente Rotterdam.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de regionale aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest en samenwerkingsovereenkomst concessie.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest 2026-2027.
- Samenwerkingsovereenkomst Openbare Laaddiensten voor Zuidwest Nederland 1-D-0019753-25

1 Toelichting voor het College

Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest 2026-2027

Als onderdeel van het in 2019 vastgestelde Klimaatakkoord is de Nationale Agenda Laadinfrastructuur opgericht, hierna NAL genoemd. Hierbinnen werken de provincies Zeeland en Zuid-Holland sinds 2019 als NAL-regio Zuidwest samen aan de uitvoering van de RAL Zuidwest. Samen stellen zij de RAL Zuidwest op en voeren deze uit. Het doel van de NAL en RAL Zuidwest is een toekomstbestendig laadnetwerk, dat slim georganiseerd, toegankelijk en betaalbaar is voor iedereen. Sinds 2019 is het aantal laadpunten in de regio Zuidwest gegroeid tot meer dan 25.000.

De uitvoering van de RAL Zuidwest wordt betaald door het Rijk. Hiertoe is een overeenkomst gesloten. Op 10 oktober 2023 heeft GS ingestemd met deze Samenwerkingsovereenkomst Regionale Aanpak Laadinfrastructuur 2 (SOK RAL 2). De SOK RAL 2 beschrijft inspanningsverplichtingen voor de Rijksoverheid, Samenwerkingsregio's en netbeheerders voor de uitrol van laadinfrastructuur van een landelijk dekkend laadnetwerk. Onderdeel van de afspraken is dat de NAL-regio elke twee jaar de Regionale Aanpak Laadinfrastructuur vast moet stellen. Dit document ligt nu dan ook ter instemming voor.

Ten opzichte van de RAL Zuidwest 2024-2025 (DOS-2021-0003731), is de focus in de RAL Zuidwest 2026-2027 verschoven, en wel op de volgende manier:

1. Logistiek (bestel- en vrachtwagens) & bedrijventerreinen

De bestaande aanpak wordt geïntensiveerd. De regio zet in op een gecoördineerde aanpak ten behoeve van:

- Ondersteuning bedrijventerreinen, aansluitend bij de aanpakken verduurzaming bedrijventerreinen en energyhubs uit de portefeuilles energie en economie, met als doel het stimuleren van realisatie van gedeelde logistieke laadinfrastructuur op bedrijventerreinen.
- De invulling van de regionale opgave voor logistiek laden langs corridors om hiermee het netwerk van hoogvermogen laders voor vrachtvoertuigen in de regio uit te breiden.

1. Bouw(logistiek)

Zero Emissie bouwen is een belangrijke oplossing voor het reduceren van stikstofuitstoot in en rondom bouwterreinen. Tegelijkertijd is afgelopen jaar duidelijk geworden dat niet alle overheden actief aan de slag zijn met dit onderwerp of niet de middelen kunnen aanwenden om de (huidige) meerkosten te financieren. Daarom wil de NAL-regio zich binnen het werkspoor bouw(logistiek) focussen op:

- Bestuurlijk borgen van een regionale aanpak voor laden van bouwvoertuigen – en deze aanpak vervolgens gezamenlijk op te stellen (met gemeenten). Dit leidt tot een duidelijker beeld voor de sector en gerichtere samenwerking tussen overheden;
- Inspireren en informeren door kennisdeling, verbinden van publieke en private partijen, zichtbaarheid van innovaties en praktische toepassingen;
- Pilots faciliteren om kennis te ontwikkelen.

1. Personenvervoer

Binnen het werkspoor personenvervoer ligt de focus op het uitvoeren van de concessie Laadinfrastructuur Zuidwest Nederland, samen met de gemeente Rotterdam. Dit behelst voornamelijk het juist invullen van het contractmanagement en het uitrollen van de datagestuurde plaatsingsstrategie.

1. Data

Sinds januari 2025 is het team van de NAL-regio Zuidwest versterkt met een dataspecialist werkzaam. Per 2026 zal 'Data' een separaat werkspoor vormen. Er is namelijk veel te doen en te winnen op dit onderwerp. Zo wordt ingezet op datagestuurde plaatsen in de concessie, beschikbaarheid van zuivere data voor overheden en gebruikers, en het ontwikkelen van inzichten in netgebruik van laadinfrastructuur.

In de RAL Zuidwest 2026-2027 zijn in paragraaf 7 de risico's aangegeven. De meest impactvolle hiervan is het *nieuwe prioriteringskader*. In de zomer van 2025 heeft de ACM een consultatie gepubliceerd over een nieuw prioriteringskader. In december 2025 wordt het definitieve kader gepubliceerd. Het nieuwe kader maakt onderscheid op basis van sectoren en functies, en niet op basis van groot/kleinverbruik aansluitingen. Alle sectoren die buiten de prioritering vallen komen op een integrale wachtlijst (gemixte aanvraag van grootverbruik (GVA) en kleinverbruik (KVA) aansluitingen). Dit geldt naar alle verwachtingen ook voor laadinfrastructuur, en wel per 1 juli 2026. Kortweg betekent dit dat:

- De uitrol van laadinfrastructuur in het publieke domein komt tot stilstand omdat benodigde nieuwe KVA's niet meer afgegeven worden in congestiegebieden;
- De uitrol van laadinfrastructuur bij kleine ondernemers tot stilstand omdat ook netverzwaring van hun bestaande KVA tot 3x80A niet meer mogelijk is in congestiegebieden.

Indien de ACM handelt naar verwachting, zal dit risico zich uiten en de uitrol van (publieke) laadinfrastructuur zo goed als stilvallen. Alleen locaties waar een bestaande aansluiting ligt met voldoende transportcapaciteit kunnen dan ingevuld worden – dit betekent dus: geen nieuwe publieke locaties.

SOK Concessie Zuidwest NL

In de afgelopen jaren is door de NAL-regio Zuidwest nauw samengewerkt met de gemeente Rotterdam aan de aanbesteding Openbare laaddiensten voor Zuidwest Nederland ([1-D-0019753-25](#)). De gemeente Rotterdam organiseerde al voor het ontstaan van de NAL-regio Zuidwest namelijk een concessie voor publieke laadinfrastructuur waaraan zo'n 30 gemeenten uit Zuid-Holland deelnemen. Deze concessie loopt eind dit jaar af en de gemeente Rotterdam is in samenwerking met de NAL-regio Zuidwest inmiddels een nieuwe aanbesteding gestart voor 42 gemeenten uit de NAL-regio (inclusief Zeeuwse gemeenten). Mede door inspanningen vanuit de NAL-regio zijn er nu dus 12 extra gemeenten die deelnemen. Hierdoor ontstaat een uniformer en kwalitatief hoogstaand laadnetwerk wat voldoet aan de laatste eisen op gebied van bijvoorbeeld cybersecurity en slim laden, en bovenal scherper prijzen biedt voor inwoners.

De gemeente Rotterdam is penvoerder (aanbestedende dienst) van de concessie. Zij zal daartoe ook een team aanstellen wat verantwoordelijk is voor het contractmanagement na de gunning. Naast het algemene contractmanagement zijn er, in ieder geval gedurende de plaatsingsperiode van 5 jaar, taken voorzien voor de regio. De bijdrage van de NAL-regio bestaat uit de bijdrage van een regiomanager en een data-analist.

De regiomanager vormt de schakel tussen het contractmanagement team en de 42 gemeenten, en is de vertegenwoordiger van die groep in het contractmanagement team. De data-analist zorgt voor de uitvoering van de datagestuurde plaatsingsstrategie. Dit wordt bekostigd uit het budget van de NAL-regio Zuidwest, wat bij uitstek bedoeld is om dit soort regionale kosten te dekken.

Om de bijdrage vanuit de NAL-regio Zuidwest te bekrachtigen is het voorstel om een samenwerkingsovereenkomst aan te gaan met de gemeente Rotterdam en Provincie Zeeland. In deze overeenkomst staat beschreven dat de NAL-regio Zuidwest gedurende de plaatsingstermijn (2026-2030) de deelnemende gemeenten ondersteund met een regiomanager en data-analist. Bij ingang van de exploitatietermijn (2031-2026) zullen partijen in overleg treden over de benodigde ondersteuning in die periode. Naar verwachting is deze ondersteuning minimaal.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Financiële consequenties zijn voor de RAL Zuidwest 2026-2027 aangegaan bij instemmen met de SOK RAL 2. De NAL-regio Zuidwest is sinds 2020 gefinancierd door het Rijk in de vorm van twee SPUK's en vanaf 2026 een decentralisatie-uitkering die loopt tot 2030. Provincie Zeeland is penvoerder en budgethouder van de NAL-regio Zuidwest. Gemaakte kosten zullen aan provincie Zeeland verantwoord en doorbelast worden. In de begroting worden de kosten (voornamelijk personele kosten) voor dit onderwerp opgenomen. Deze worden volledig met inkomsten (de Rijksmiddelen) gedekt.

De geschatte kosten voor Samenwerkingsovereenkomst Concessie Zuidwest NL tijdens de plaatsingsperiode zijn zo'n 150.000 euro per jaar. Voor de exploitatieperiode is dit naar verwachting zo'n 30.000 tot 50.000 euro per jaar. Dit komt dus op een totaal van maximaal 1 miljoen euro. Deze kosten zullen volledig gedekt worden vanuit het restant van de eerste SPUK Regionale Laadinfrastructuur 1, beheerd door Provincie Zeeland. Dit budget wordt exclusief gebruikt voor het dekken van de kosten van deze Samenwerkingsovereenkomst Concessie Zuidwest NL en bedraagt 1,44 miljoen euro. Dit wordt via een volgende begrotingswijziging doorgevoerd in Provincie Zeeland.

Juridische consequenties

- De RAL Zuidwest 2026-2027 volgt rechtstreeks uit de verplichtingen in de SOK RAL 2, waarin is afgesproken dat de regio elke twee jaar een regionale aanpak vaststelt.
- De nieuwe Samenwerkingsovereenkomst Concessie Zuidwest NL is nodig om de taken van de NAL-regio (regiomanager en data-analist) formeel te borgen binnen de door Rotterdam georganiseerde concessie.
- De aanbesteding wordt uitgevoerd door Gemeente Rotterdam als penvoerder; de samenwerkingsovereenkomst sluit hier procedureel op aan.
- Alle activiteiten worden gefinancierd uit Rijksmiddelen (SPUK/DU); daarmee zijn geen juridische of financiële risico's, zoals staatssteun, aan de orde.
- Voor gegevensuitwisseling binnen de concessie worden passende AVG-afspraken in het contract met de concessiehouder opgenomen

2. Voorafgaande besluitvorming

Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest 2026-2027

In oktober 2023 is de SOK RAL 2 door GS vastgesteld. De vorige RAL Zuidwest 2024-2025, is door GS vastgesteld in april 2024.

SOK Concessie Zuidwest NL

In april 2025 heeft de verantwoordelijk gedeputeerde Bereikbaarheid besloten de door Rotterdam georganiseerde aanbesteding vanuit de NAL-regio te ondersteunen. Deelnemende gemeenten hebben voor 1 juli dit jaar besloten dat zij deel willen nemen aan de concessie en op 1 september heeft de gemeente Rotterdam de aanbesteding gepubliceerd.

Zowel de SOK Concessie Zuidwest NL als de RAL Zuidwest 2026-2027 zijn afgestemd in het portefeuilleoverleg met gedeputeerde Bereikbaarheid en Energie.

3. Proces

Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest 2026-2027

De RAL Zuidwest 2026-2027 is tot stand gekomen op basis van ervaringen en evaluatie van de afgelopen periode en in overleg met de NAL-partners (ministerie van I&W, netbeheerders, branchepartijen en andere NAL-regio's) en de vervoer- en RES-regio's in Zeeland en Zuid-Holland. Na vaststelling van de RAL Zuidwest 2026-2027 zal deze uitgevoerd worden.

Onderdeel van SOK RAL 2 is ook dat jaarlijks een voortgangrapportage en plan van aanpak worden opgeleverd. Deze zullen afgestemd en vastgesteld worden met de verantwoordelijk portefeuillehouder.

SOK Concessie Zuidwest NL

Zodra de overeenkomst door alle partijen wordt goedgekeurd zal de NAL-regio Zuidwest samen met de gemeente Rotterdam het contractteam gaan invullen, zodat dit team bij de gunning van de concessie in Q2 2026 klaar staat om het contractmanagement uit te gaan voeren.

4. Participatie en rolneming

De NAL-regio Zuidwest (en daarmee de Provincie) speelt een faciliterende rol in de ontwikkeling van laadinfrastructuur. Door uitvoering van de RAL Zuidwest 2026-2027 bekrachtigt de Provincie de samenwerking met de medeoverheden, netbeheerders en branchepartijen.

5. Communicatiestrategie**Regionale Aanpak Laadinfrastructuur Zuidwest 2026-2027**

Er is geen communicatie gepland rondom de vaststelling van de RAL Zuidwest 2026-2027. Communicatie is wel een belangrijk onderwerp in de aanpak. In paragraaf 3.5 van de RAL Zuidwest 2026-2027 is beschreven hoe aan communicatie gewerkt gaat worden binnen de NAL-regio. De doelen hierbij zijn: kennisdeling, inspiratie, partijen verbinden en helpen bewegen richting realisatie.

SOK Concessie Zuidwest NL

Voor de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst staat geen communicatie gepland. Rondom de gunning van de concessie zal een feestelijk bestuurlijk moment georganiseerd worden.