



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## **GS-Voorstel**

Besluitnummer  
PZH-2021-792957193 DOS-2020-  
0004683

Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
14 december 2021

Eindtermijn  
14 december 2021

### **Onderwerp**

Richtinggevend kader Soortenbeleid

### **Advies**

1. Vast te stellen het Richtinggevend kader Soortenbeleid;
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Richtinggevend kader Soortenbeleid en de mogelijkheid geboden wordt om te reageren op het Richtinggevend kader Soortenbeleid alvorens dit verder wordt uitgewerkt tot een formeel ontwerpbesluit.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Richtinggevend kader Soortenbeleid.

### **Besluit GS**

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in het Richtinggevend kader Soortenbeleid bij beleidskeuze 3.1 voor "2" te kiezen waaraan wordt toegevoegd dat, waar mogelijk en zinvol, de integrale afweging wordt meegenomen.

### **Bijlagen**

- GS-brief aan Provinciale Staten waarin PS wordt geïnformeerd over het Richtinggevend kader Soortenbeleid;
- Richtinggevend kader Soortenbeleid;
- Verslag Maatschappelijke consultatie Soortenbeleid.

## 1 Toelichting voor het College

Zie GS-brief Soortenbeleid.

### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het Richtinggevend kader Soortenbeleid heeft in eerste instantie nog geen financiële gevolgen omdat het de koers schetst die Zuid-Holland kan varen inzake de onderwerpen soortenbescherming, faunabeheer, exoten en dierenopvang. Echter, dit Richtinggevend kader kent wel een "financieel vergezicht" waar Gedeputeerde Staten zich bewust van moeten zijn:

- Er liggen diverse beleidskeuzen voor waarbij de te kiezen beleidsrichting in veel gevallen ook incidentele of structurele financiële gevolgen heeft. De financiële consequenties zijn in grote lijnen ook beschreven in het richtinggevend kader. De mate van deze kosten hangt af van toekomstige besluiten hierover: het Richtinggevend kader schetst hier over het algemeen alleen de grote lijn.
- Het niet-maken van keuzes kan voor (de opgaven van) Zuid-Holland ook op langere termijn grote consequenties hebben. Zo ondervindt de woningbouw vertraging door zowel de ontheffingverlening als de achteruitgang van de natuur in het stedelijk gebied. Ook kan niet-tijdig ingrijpen met faunabeheer leiden tot een hogere uitkering van faunaschade én intensiever beheer op de langere termijn;
- Financieel hangen diverse beleidskeuzen samen. Zo kunnen middelen voor de bescherming van boerenlandvogels minder effectief zijn als predatiebeheer (zoals verwilderde katten, vossen) niet voldoende kan worden toegepast.
- Voor actieve soortenbescherming zijn er afgelopen jaren met name incidentele middelen beschikbaar geweest. Bij de behandeling van de begroting voor 2022 zijn er voor de komende 6 jaar structureel extra middelen voor natuur en biodiversiteit beschikbaar gekomen die deels hiervoor kunnen worden ingezet. Het Richtinggevend kader Soortenbeleid geeft, na vaststelling, houvast en borging voor de besteding van deze middelen.
- Voor passieve soortenbescherming is structureel budget beschikbaar voor de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) op grond van de Wet natuurbescherming door de omgevingsdiensten Haaglanden en Zuid-Holland Zuid. Dit budget is al enkele keren eenmalig verhoogd omdat het niet toereikend was door een flinke toename van het aantal ontheffingsaanvragen, controles, klachten en meldingen op dit onderwerp. Financiering van de VTH-taken blijft een belangrijk aandachtspunt voor het behoud van een minimaal niveau van uitvoering van deze wettelijke taak.
- Faunabeheer: De afgelopen jaren zijn de tegemoetkomingen in faunaschade fors toegenomen. Afhankelijk van de te maken keuzes kan deze trend afgeremd worden of zelfs worden teruggebracht. Daarnaast ligt er een aantal beleidskeuzen voor die een geringe structurele bijdrage vragen voor het professionaliseren en ondersteunen van de uitvoering van de faunabeheerplannen. Op termijn heeft dit ook effect op het beperken van de

tegemoetkomingen in faunaschade, het beperken van risico's voor de lucht- water en verkeersveiligheid en volksgezondheid maar ook voor het behouden van balans binnen de biodiversiteit.

- Exoten: Voor de aanpak van invasieve exoten, waarvoor de provincie een verantwoordelijkheid heeft, is een beperkt structureel budget beschikbaar waarmee tot op heden een kleinschalig inzet wordt gepleegd op beheer, bestrijding en onderzoek van een beperkte groep aan invasieve exoten. Hiermee wordt een minimale invulling gegeven aan deze wettelijk taak. Afhankelijk van de te maken beleidskeuzes zal dit budget voor de toekomst structureel aangevuld moeten worden.
- Voor dierenopvang zijn afgelopen jaren geen middelen beschikbaar gesteld noch zijn hier voor de toekomst middelen voor gereserveerd.

#### Juridisch kader

Het richtinggevend kader soortenbeleid geeft, zoals de naam al zegt, richting aan de nadere uitwerking van het provinciaal beleid. In principe kan worden volstaan met vaststelling door GS. Echter, vanwege de vele gevoeligheden op deze onderwerpen en de financiële consequenties die sommige keuzes hebben, is er voor gekozen PS zorgvuldig mee te nemen in dit proces en hen te consulteren alvorens het beleidskader om te zetten naar een formeel ontwerpbesluit soortenbeleid.

Na vaststelling van het kader en bespreking in de Commissie KNM worden de beleidsrichtingen verder uitgewerkt en opgenomen in wijzigingsvoorstellen voor de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Ook zal een wijzigingsvoorstel voor de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland worden geformuleerd, dan wel een programma onder de Omgevingswet.

Zodra het Richtinggevend kader is vastgesteld is het, hoewel op hoofdlijnen geformuleerd, wel reeds bindend ten aanzien van het eigen handelen van de provincie Zuid-Holland.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Het richtinggevende kader Soortenbeleid is een nadere uitwerking op de door de vorige coalitie vastgestelde Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving.

## **3 Proces**

Het proces aangaande het soortenbeleid ziet er als volgt uit:

- In mei 2021 verzonden: discussienotitie soortenbeleid;
- Huidige stap: het richtinggevend kader Soortenbeleid. Na goedkeuring en vrijgave door GS gaat dit naar Commissie KNM;
- Maart 2022 (cf. eigen planning Commissie): bespreking van het Richtinggevend kader in commissie KNM;
- GS stelt vervolgens een formeel ontwerpbesluit soortenbeleid vast met hierbij toevoegingen voor de ontwerp-omgevingsvisie, ontwerp-omgevingsverordening, ontwerp-programma en ontwerp-beleidsregels;

- Dit formeel ontwerpbesluit soortenbeleid gaat naar commissie KNM. Hierna start de inspraakperiode waarop een Nota van Beantwoording volgt. Dit kan leiden tot verdere aanscherping van het formele ontwerpbesluit;
- Voorafgaande aan het bespreken bij commissie KNM is een hoorzitting waar insprekers de mogelijkheid hebben om hun zienswijze te verdedigen;
- Na commissie KNM wordt het formele ontwerpbesluit ingebracht bij PS ter besluitvorming. Wij verwachten dat dit najaar 2022 kan plaatsvinden.

Na vaststelling treedt het soortenbeleid in werking.

#### **4 Participatie en rolname**

Gedurende het traject om te komen tot een Richtinggevend kader Soortenbeleid is een zorgvuldig traject doorlopen met diverse belangenorganisaties, overheden en bedrijven. Dit is vastgelegd in bijgevoegd verslag "maatschappelijke consultatie soortenbeleid". Hierin is ook de voorkeur van de beleidsrichtingen van de diverse geconsulteerde organisaties opgenomen welke gebruikt is voor de totstandkoming van het Richtinggevend kader Soortenbeleid. Belangrijk aandachtspunt hierbij is dat het soortenbeleid de werkzaamheden van zeer veel partijen gaat beïnvloeden, maar dat het niet mogelijk was om alle partijen individueel te spreken. Partijen die zich niet / onvoldoende gehoord voelen, krijgen de kans om bij de terinzagelegging hun voorkeuren alsnog te delen en toe te lichten.

#### **5 Communicatiestrategie**

Zodra het soortenbeleid is vastgesteld (naar verwachting najaar 2022), gaat hier actief over gecommuniceerd worden. Ook wordt bij diverse stappen in het nog te doorlopen proces het Richtinggevend kader gedeeld met de reeds betrokken partijen.