



Status
B - met termijn

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
18 mei 2021

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

Aangaan realisatieovereenkomst R-net buscorridor Leiden Centraal-Katwijk-Noordwijk fase 2, Plesmanlaan gemeente Leiden

Advies

1. Aan te gaan de realisatieovereenkomst R-net corridor Leiden Centraal-Katwijk-Noordwijk fase 2 Plesmanlaan met de gemeente Leiden, waarin afspraken worden gemaakt over de aanleg, het beheer en onderhoud van haltes, haltevoorzieningen en doorstromingsmaatregelen voor de exploitatie van R-net op deze corridor op het grondgebied van de gemeente Leiden.
2. Geheimhouding op te leggen op het GS-voorstel, op besluitpunt 1 met de onderliggende stukken, te weten op de realisatieovereenkomst R-net corridor Leiden Centraal-Katwijk-Noordwijk fase 2 en op de HOV LKN Situatietekening Plesmanlaan en op de technische tekening Plesmanlaan, op grond van Artikel 55, eerste lid van de Provinciewet, jo artikel 10, tweede lid, onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur en deze geheimhouding op te heffen op het moment dat de gunning door de gemeente Leiden voor de R-net maatregelen definitief is geworden.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het aangaan van de realisatieovereenkomst R-net corridor Leiden Centraal-Katwijk-Noordwijk fase 2 Plesmanlaan met de gemeente Leiden.

N.B. Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door Gedeputeerde Staten, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan haar een machtiging af te geven aan de gedeputeerde Verkeer en Vervoer F. Vermeulen om namens de provincie de realisatieovereenkomst tussen Provincie Zuid-Holland en gemeente Leiden inzake R-net buscorridor Leiden Centraal-Katwijk-Noordwijk fase 2, Plesmanlaan gemeente Leiden te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Beheervisie R-net
2. Handboek R-net Bushaltes
3. HOV LKN Situatietekening Plesmanlaan
4. Wegbeheerdersovereenkomst DRIS Leiden
5. Realisatieovereenkomst R-net corridor Leiden Centraal, Katwijk, Noordwijk fase 2 Plesmanlaan Leiden
6. Machtiging CdK ondertekening R-net buscorridor Leiden Centraal-Katwijk-Noordwijk fase 2, Plesmanlaan gemeente Leiden
7. Technische tekening Plesmanlaan

1 Toelichting voor het College

Verbeteren bereikbaarheid gemeente Leiden en regio met openbaar vervoer:

Doel van de provincie is samen met de gemeente Leiden een kwaliteitsimpuls te geven aan het openbaar vervoer en daarmee de bereikbaarheid van de gemeente Leiden en de regio te verbeteren. Voor zover het hoogwaardig openbaar vervoer (HOV) betreft, wordt dit bereikt door introductie van de R-net productformule (dat wil zeggen: materieel, haltevoorzieningen en statische en dynamische reisinformatie in de kenmerkende R-net huisstijl) op daarvoor in aanmerking komende buscorridors waarvan de provincie concessieverlener is. Daarnaast staat R-net voor betrouwbaar, snel en comfortabel openbaar vervoer, waarbij er ook aandacht is voor ketenvoorzieningen, zoals voor- en na-transport van reizigers.

De provincie Zuid Holland en de gemeente Leiden werken vanaf de start van de ontwerpfasen van de R-net buscorridor Leiden Centraal-Katwijk-Noordwijk nauw samen. De ontwerpen zijn bestuurlijk gedeeld met de betrokken partijen uit de corridor (stuurgroep 8 oktober 2020). De uitvoering van de maatregelen geschiedt onder auspiciën van de gemeente Leiden, middels een nog door de gemeente aan te vragen subsidie van de Provincie Zuid Holland. De provincie Zuid-Holland wordt tijdens de voorbereidingen en uitvoering van de maatregelen door de gemeente Leiden actief inhoudelijk betrokken. De gemeente Leiden rapporteert regulier tussentijds middels een voortgangsrapportage aan de provincie Zuid Holland.

Werk met werk maken:

Door toenemende verkeersdruk op de Plesmanlaan komt een optimale verkeersafwikkeling onder druk te staan. In de toekomst richting 2030 gaat de gemiddelde reistijd voor het OV en het overige gemotoriseerde verkeer toenemen. De reistijd voor het OV neemt gedurende een spitsperiode met zo'n twee minuten toe, waardoor ook de betrouwbaarheid voor R-net verslechtert. In nauwe samenspraak met de gemeente Leiden is gewerkt aan een pakket infrastructurele maatregelen op de Plesmanlaan.

Om de doorstroming te verbeteren wordt op de kruising Plesmanlaan/Darwinweg/Vondellaan de dubbele T-kruising (bajonetaansluiting) vervangen door één compact kruispunt. In de VRI van dit kruispunt zal de bus met prioriteit worden ingeregeld. Tevens worden alle gelijkvloerse kruisingen met fietsers en voetgangers opgeheven en vervangen door ongelijkvloerse kruisingen. Door het nemen van deze maatregelen op de Plesmanlaan wordt de verkeersafwikkeling verbeterd voor zowel het openbaar vervoer als voor het overige verkeer. Op de gehele Plesmanlaan is voor R-net een afname van de reistijd berekend van 45 tot 75 seconden, afhankelijk van spitsperiode en richting. De maatregelen worden door de gemeente Leiden uitgevoerd in het kader van het gemeentelijke project Leidse Ring Noord, waardoor werk met werk wordt gemaakt en daarmee synergie wordt bereikt.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW: 12,8 miljoen euro.

Programma/ambitie: HOV/R-net, ambitie 2 Bereikbaar Zuid-Holland, Beleidsdoel 2-1 Snel van A naar B
Financiële risico's: geen, de gemeente Leiden is risicodragend. Er zijn geen risico's ten aanzien van de BTW.

Toelichting:

Op 30 januari 2013 hebben Provinciale Staten ingestemd met het HOV-NET Zuid-Holland Noord. Daarbij hebben Provinciale Staten ingestemd met de aanvang van de realisatiefase (Uitvoeringsbesluit) van de benodigde aanpassing van de provinciale treinverbinding Gouda-Alphen aan den Rijn en de buscorridor Leiden Centraal-Katwijk-Noordwijk, beide te realiseren conform de R-net eisen.

In het in november 2020 vastgestelde PZI 2021-2039 is voor het HOV-NET Zuid-Holland Noord € 455,4 mln aan uitgaven opgenomen. Daarvan is € 67,3 mln gealloceerd voor het project HOV Leiden CS-Noordwijk, waarvan € 56,5 mln nog beschikbaar is voor uitgaven 2020 tot einde project. De uitgaven 2020 bedragen op basis van de concept jaarrekening 2020 € 2,1 mln.

Juridisch kader

Aangaan Realisatieovereenkomst:

Er wordt een Realisatieovereenkomst R-net buscorridor Leiden Centraal-Katwijk-Noordwijk aangegaan tussen gemeente Leiden en de provincie Zuid-Holland. In deze realisatieovereenkomst wordt geregeld dat de gemeente Leiden de maatregelen aanbesteedt en deze gunt aan een aannemer. Na de oplevering daarvan komen deze maatregelen in eigendom, beheer en onderhoud van de gemeente Leiden. De behandeling van de subsidieaanvraag van de gemeente Leiden gaat via een aparte procedure tot besluitvorming. Op de aanvraag van de subsidie is de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 en de Subsidieregeling Mobiliteit 2017 van toepassing. In paragraaf A 16 van laatstgenoemde subsidieregeling zijn specifieke bepalingen vermeld die van toepassing zijn op een subsidieaanvraag voor de realisatie van de maatregelen R-net. Derhalve is in de realisatieovereenkomst een voorbehoud gemaakt met betrekking door het daarvoor bevoegde bestuursorgaan. Tevens dient de aanvraag om een subsidie te voldoen aan de (bovengenoemde) geldende wet- en regelgeving.

Machtiging tot ondertekening:

De Commissaris van de Koning is bevoegd om, nadat Gedeputeerde Staten rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de Commissaris van de Koning af te geven machtiging wordt gedeputeerde Verkeer en Vervoer F. Vermeulen gemachtigd om de realisatieovereenkomst R-net buscorridor Leiden Centraal-Katwijk-Noordwijk fase 2, Plesmanlaan Leiden namens provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

DRIS overeenkomst:

Voor de dynamische reisinformatiesystemen (DRIS) aan de Plesmanweg is een aparte overeenkomst tussen de gemeente Leiden en de Provincie aangegaan op 21 december 2010. Aangezien hierover al besluitvorming heeft plaats gevonden wordt deze overeenkomst als een bijlage bij dit GS voorstel gevoegd en als bijlage bij de realisatieovereenkomst.

Geheimhouding:

Aan dit besluit wordt op grond van artikel 55, eerste lid, van de Provinciewet geheimhouding opgelegd aan een ieder die hiervan kennis draagt. De reden is gelegen in de economische belangen van de provincie, het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. De geheimhouding om deze reden is genoemd in artikel 10, tweede lid, onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur.

De motivatie voor bovengenoemde gronden is als volgt. De gemeente Leiden besteedt de maatregelen aan. Indien de realisatieovereenkomst en situatietekening van R-net maatregelen op voorhand bekend zijn bij inschrijvers kunnen zij hun offerte hierop afstemmen waardoor geen sprake meer zal zijn van laagste prijs of de economisch meest voordelige inschrijving. Zowel de gemeente als de provincie worden hierdoor in hun financiële belangen geschaad alsmede onevenredig benadeeld.

De geheimhouding wordt opgeheven op het moment dat dat de gunning voor de R-net maatregelen door de gemeente Leiden definitief is geworden en de termijn waarop een procedure aanhangig kan worden gemaakt voorbij is.

2 Voorafgaande besluitvorming

In juni 2012 hebben Provinciale Staten Gedeputeerde Staten verzocht om, als alternatieve uitvoeringsvariant voor de RijnGouweLijn, het HOV- Net Zuid- Holland Noord verder uit te werken. In september 2012 is door acht betrokken vervoersautoriteiten, waaronder de provincie Zuid- Holland, de Bestuursovereenkomst Hoogwaardig OV Randstad vastgesteld. Hierin wordt de ambitie uitgesproken om uiterlijk in 2028 R-net te realiseren in de Randstad.

Op 30 januari 2013 hebben Provinciale Staten ingestemd met het HOV-NET Zuid- Holland Noord en de aanvang van de realisatiefase van de provinciale treinverbinding Gouda-Alphen aan den Rijn en de buscorridor Leiden Centraal- Katwijk- Noordwijk, beide te realiseren conform de R-net eisen.

Op 17 mei 2013 hebben Provinciale Staten het bestuursakkoord over het HOV-net Zuid-Holland Noord met de gemeente Leiden ondertekend.

3 Proces

Provinciale Staten hebben op 30 januari 2013 besloten tot invoering van de R-net productformule op de buscorridor Leiden Centraal-Katwijk-Noordwijk. Middels eerdere realisatieovereenkomsten met de gemeente Leiden (mei 2017) en Katwijk (juni 2018) zijn de doorstromingsmaatregelen uit fase 1 in beide gemeentes overeengekomen. De fase 2 maatregelen op de Plesmanlaan zijn bestuurlijk afgestemd in de stuurgroepvergadering van de R-net corridor Leiden Centraal-Katwijk-Noordwijk van 8 oktober 2020. Met het sluiten van de onderhavige realisatieovereenkomst voor fase 2, Plesmanlaan in de gemeente Leiden worden nadere afspraken gemaakt over de financiering en uitvoering van deze maatregelen.

4 Participatie en rolname

De maatregelen worden uitgevoerd door de gemeente Leiden, die daarmee in de 'lead' is voor de projectcommunicatie naar de omgeving. De provincie wordt door de gemeente betrokken bij dit proces en zal daar waar nodig de gemeente bijstaan tijdens de participatie, waarbij de gemeente Leiden de eindverantwoordelijkheid blijft dragen. Omdat het hier over uitvoeringsmaatregelen gaat zal de participatie vooral zijn gericht op het tijdig informeren van inwoners over de start, de te treffen maatregelen en duur van de werkzaamheden.

5 Communicatiestrategie

Gemeente Leiden is verantwoordelijk voor de projectcommunicatie naar haar inwoners met betrekking tot de uitvoering van de toekomstige werkzaamheden aan de Plesmanlaan (inclusief de beoogde R-net maatregelen). De ontwikkeling en uitrol van dit communicatieplan is in overleg en afstemming met provincie Zuid-Holland. Het communicatiemoment aangaande de ondertekening van de realisatieovereenkomst tussen de provincie Zuid-Holland en de gemeente Leiden vindt gelet op de geheimhouding die is opgelegd plaats nadat de gunning door de gemeente Leiden definitief is geworden. Er is een publiekssamenvatting opgenomen in het voorstel voor het moment waarop de geheimhouding wordt opgeheven.