



Status
A-openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
10 maart 2020

Eindtermijn
10 maart 2020

Onderwerp

Samenwerking handhaving Oude Rijn door gemeente Bodegraven-Reeuwijk en provincie Zuid-Holland

Advies

1. Aan te gaan het convenant 'Samenwerking nautische handhaving' waarmee de gemeente Bodegraven-Reeuwijk, het Functioneel Parket van het Openbaar Ministerie, de politie Den Haag en de provincie Zuid-Holland het toezicht en de handhaving op de Oude Rijn efficiënter willen uitvoeren door middel van het toekennen van opsporingsbevoegdheden aan de buitengewone opsporingsambtenaren van de gemeente voor de provinciale vaarweg de Oude Rijn voor zover deze is gelegen op het grondgebied van de gemeente.
2. Vast te stellen het Aanwijzingsbesluit buitengewone opsporingsambtenaren van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk ten behoeve van de handhaving op de Oude Rijn.
3. Te publiceren het Aanwijzingsbesluit buitengewone opsporingsambtenaren van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk ten behoeve van de handhaving op de Oude Rijn in de Staatscourant.
4. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee de Staten geïnformeerd worden over de ondertekening van het convenant 'Samenwerking nautische handhaving' met de gemeente Bodegraven-Reeuwijk.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de inhoud en de ondertekening van het convenant 'Samenwerking nautische handhaving' met de gemeente Bodegraven-Reeuwijk.

N.B. Met een beroep op artikel 3 van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door Gedeputeerde Staten, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan mevrouw J.N. Baljeu, gedeputeerde van Water van de Provincie Zuid-Holland, om het convenant 'Samenwerking nautische handhaving' met de gemeente Bodegraven-Reeuwijk namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Convenant 'Samenwerking nautische handhaving'
2. Machtigingsformulier CdK
3. GS-brief aan PS – Convenant 'Samenwerking nautische handhaving'
4. Aanwijzingsbesluit buitengewone opsporingsambtenaren van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk ten behoeve van de handhaving op de Oude Rijn

1 Toelichting voor het College

In 2018 is met gedeputeerde Rik Janssen als toenmalig gedeputeerde van Water en Vervoer over water diverse malen gesproken over het verbeteren van de samenwerking bij de handhaving op de provinciale vaarwegen. Sindsdien is het realiseren van draagvlak bij andere partijen voor meer samenwerking een doorlopend aandachtspunt.

Tijdens een overleg met de gemeente Bodegraven-Reeuwijk over dit onderwerp heeft de gemeente ons verzocht om te komen tot een meer hechte samenwerking met betrekking tot de handhaving op de Oude Rijn. De Oude Rijn is een provinciale vaarweg die door het centrum van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk loopt. Langs de oevers van de Oude Rijn ontstaat in de zomerperiode regelmatig overlast die vooral wordt veroorzaakt door groepen jongeren. Het gaat hierbij om geluidsoverlast en vervuiling van de openbare ruimte. Om deze overlast te voorkomen zijn de buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's) van de gemeente regelmatig aanwezig op de bewuste locaties. Zij constateren hierbij dat de jongeren ook overlast veroorzaken op de Oude Rijn, bijvoorbeeld door van bruggen te springen, te zwemmen in het vaarwater en hinderlijk vaargedrag te vertonen met kleine motorboten. Aangezien de Oude Rijn een provinciale vaarweg is hebben de BOA's van de gemeente momenteel geen bevoegdheid om op te treden tegen de overtredingen die zij constateren op de Oude Rijn.

Bij de Dienst Beheer Infrastructuur is deze problematiek bekend, maar de provinciale handhavers kunnen minder vaak aanwezig zijn op dit gedeelte van de Oude Rijn dan de gemeente wil. Op deze vaarweg vindt weinig doorgaande scheepvaart plaats. De overlast is vooral lokaal van aard. De provinciale handhavers zijn vaker nodig op vaarwegen waar meer doorgaande scheepvaart plaatsvindt en sprake is van een combinatie van recreatie- en beroepsvaart. Daar is de veiligheid voor vaarweggebruikers sneller in het geding.

De gemeente heeft daarom gevraagd of haar eigen BOA's kunnen worden aangewezen voor de handhaving op de Oude Rijn. De BOA's van de gemeente zijn regelmatig in de omgeving van de Oude Rijn aanwezig en het is voor hen een kleine moeite om ook de naleving van de regels op de Oude Rijn mee te nemen. De handhavers van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk beschikken over de juiste bevoegdheden en ervaring om deze taak op te pakken. Zij zijn ook belast met de handhaving van de vaarregels op bijvoorbeeld de Reeuwijkse plassen.

Door de handhavers van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk op basis van artikel 32 van de Scheepvaartverkeerswet aan te wijzen voor de handhaving op de Oude Rijn kunnen zij een bijdrage leveren aan het beperken van de overlast op en rond deze vaarweg, met name in de omgeving van de sluis Bodegraven.

Met het afsluiten van het convenant 'Samenwerking nautische handhaving' worden de inhoudelijke afspraken over de samenwerking tussen de gemeente Bodegraven-Reeuwijk en de provincie Zuid-Holland vastgelegd. De afspraken die in het convenant zijn vastgelegd worden als volgt samengevat:

- Gedeputeerde Staten wijzen de BOA's van de gemeente aan om te mogen handhaven op de Oude Rijn, voor zover deze ligt in het grondgebied van de gemeente.
- De aanwijzing beperkt zich tot de naleving van de vaarregels zoals aangegeven in het

Binnenvaartpolitiereglement (hieronder vallen ook zwemmen in de vaarweg en brugspringen) en de verkeersbesluiten die de provincie heeft genomen op basis van de Scheepvaartverkeerswet (bijvoorbeeld met betrekking tot de maximum vaarsnelheid en het innemen van ligplaatsen).

- Over de inzet en de werkwijze vindt voorafgaand aan het vaarseizoen overleg plaats. Na afloop van het vaarseizoen wordt de inzet geëvalueerd.
- De handhavers van de gemeente kunnen op eigen initiatief van deze bevoegdheid gebruik maken.
- De provincie kan de gemeente om assistentie vragen bij bijvoorbeeld nautische evenementen, zonder de verplichting tot levering.
- De gemeente brengt geen kosten in rekening voor de gepleegde inzet.
- De samenwerking heeft betrekking op de periode 1 april 2020 tot 1 april 2021 en wordt telkens stilzwijgend verlengd met één jaar.
- Bij opzegging wordt door beide partijen een opzegtermijn gehanteerd van drie maanden.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0
Programma	: Programma 2 - Bereikbaar en Verbonden
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De basis voor deze samenwerking bevindt zich in de Scheepvaartverkeerswet (SVW). Conform artikel 2 van de SVW zijn Gedeputeerde Staten aangewezen als bevoegd gezag voor de Oude Rijn. Als bevoegd gezag is Gedeputeerde Staten verantwoordelijk voor de handhaving die plaatsvindt op basis van de Scheepvaartverkeerswet (kort samengevat: de verkeersregels op het water). Op basis van artikel 32 lid 1 van de SVW kunnen Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag een besluit nemen waarmee BOA's worden aangewezen om de opsporing bij of krachtens de Scheepvaartverkeerswet op zich te nemen. Dit aanwijzingsbesluit dient volgens artikel 32 lid 2 van de SVW te worden gepubliceerd in de Staatscourant.

Met het nemen van een aanwijzingsbesluit op basis van de Scheepvaartverkeerswet kunnen de BOA's van de gemeente de bevoegdheid krijgen om op het gedeelte van de Oude Rijn binnen het grondgebied van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk de handhaving op zich te nemen. De BOA's van de gemeente en de provincie functioneren op het bewuste gedeelte van de Oude Rijn naast elkaar. Ook de BOA's van de provincie blijven bevoegd om op te treden, maar met name in de zomerperiode krijgen zij versterking van de BOA's van de gemeente. De inhoud van deze samenwerking is uitgewerkt in het convenant.

De BOA's van de gemeente blijven onder de verantwoordelijkheid vallen van de burgemeester. Zij handelen zelf eventuele proces-verbalen af met het Centraal Justitieel Incassobureau.

Het convenant is inhoudelijk afgestemd met de burgemeester van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk, de politie Den Haag en het Functioneel Parket van het Openbaar Ministerie. De politie en het Functioneel Parket ondertekenen het convenant voor gezien en akkoord als respectievelijk direct toezichthouder en toezichthouder op het toepassen van opsporingsbevoegdheden door de

BOA's van de provincie en de gemeente Bodegraven-Reeuwijk.

De CdK is bevoegd om, nadat Gedeputeerde Staten rechtsgeldig hiertoe hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt mevrouw J.N. Baljeu, gedeputeerde Water, gemachtigd om het convenant 'Samenwerking nautische handhaving' met de gemeente Bodegraven-Reeuwijk namens de provincie te ondertekenen.

Conform artikel 3 onder B van de Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 zal het convenant pas openbaar worden gemaakt zodra het door alle partijen is ondertekend.

2 Voorafgaande besluitvorming

Met betrekking tot dit voorstel heeft er geen eerdere besluitvorming plaatsgevonden.

3 Proces

Het concept convenant is in het portefeuillehoudersoverleg gedeeld met gedeputeerde J.N. Baljeu. Naar aanleiding hiervan zijn enkele wijzigingen doorgevoerd. Deze zijn gedeeld met alle betrokken partijen. Zij gaan akkoord met de inhoud.

Nadat u heeft besloten om het convenant aan te gaan, zal het stuk ter kennisname worden aangeboden aan Provinciale Staten. Vervolgens zal de fysieke ondertekening plaatsvinden door alle partijen.

Nadat u heeft besloten over te gaan tot het vaststellen van het aanwijzingsbesluit wordt dit gepubliceerd in de Staatscourant.

4 Participatie

Het convenant is opgesteld op verzoek van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. Met de gemeente zijn diverse gesprekken gevoerd over de handhaving op en rond de Oude Rijn. De handhaving capaciteit bij de Dienst Beheer Infrastructuur van de provincie Zuid-Holland is beperkt en het verzorgingsgebied is groot. De medewerkers van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk zijn zeker in de zomerperiode vaak op en rond de Oude Rijn aanwezig. Daarnaast beschikken zij, vanwege hun werkzaamheden op de Reeuwijkse Plassen, over de juiste kennis en ervaring om te handhaven op de Oude Rijn. De inhoud van het convenant is samen met de gemeente Bodegraven-Reeuwijk bepaald.

5 Communicatiestrategie

In overleg met de afdeling Communicatie is besloten om na de ondertekening via de media aandacht te vragen voor het convenant. Deze communicatie vindt plaats in samenwerking met de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. Aangezien de inwerkingtreding van het convenant samenvalt met de start van het vaarseizoen zal ook direct aandacht worden gevraagd voor de veiligheid op het water en het voorkomen van overlast.

Daarnaast zal in verband met het aanwijzingsbesluit een publicatie plaatsvinden in de Staatscourant. Dit is een vereiste op basis van artikel 32 lid 2 van de Scheepvaartverkeerswet.