



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
5 oktober 2021

Eindtermijn
31 december 2021

Onderwerp

Samenwerkingsovereenkomst Programma Zuid-Holland Bereikbaar

Advies

1. Aan te gaan de Samenwerkingsovereenkomst Programma Zuid-Holland Bereikbaar, waarmee de samenwerking met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Rijkswaterstaat, Metropoolregio Rotterdam Den Haag, de gemeenten Rotterdam en Den Haag, ProRail en het Havenbedrijf Rotterdam wordt geïntensiveerd ten aanzien van grootschalige werkzaamheden in het kader van beheer en onderhoud en bouw van de infrastructuur in Zuid-Holland,
 - a) onder voorbehoud dat Provinciale Staten geen wensen of bedenkingen kenbaar maken ten aanzien van de deelname aan de Stichting Zuid-Holland Bereikbaar
 - b) alsmede de opschortende voorwaarde dat afspraken zijn gemaakt over welke bestaande contracten en rechten en verplichtingen van de huidige organisaties Bereik!, De Verkeersonderneming en Bereikbaar Haaglanden & Rijnland al dan niet worden overgenomen door Stichting Zuid-Holland Bereikbaar
 - c) én onder de voorwaarde dat Provinciale Staten een bijdrage beschikbaar stellen van 1/6 van het werkbudget voor de generieke activiteiten, zijnde € 383.000 (excl. BTW) per jaar voor tenminste 5 jaar (2022-2026) uit de reserve Bereikbaarheid, waarbij uitgezocht wordt of deze bijdrage uit niet-bestede middelen voor SRM kan worden gedekt.
2. Vast te stellen het Statenvoorstel waarmee Provinciale Staten in staat worden gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van Gedeputeerde Staten te brengen ten aanzien van de deelname van de provincie Zuid-Holland aan de stichting Zuid-Holland Bereikbaar.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting Samenwerkingsovereenkomst Programma Zuid-Holland.

Aangezien de Commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door Gedeputeerde Staten, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem om een machtiging af te geven aan de heer Zevenbergen, gedeputeerde Verkeer en Vervoer van de provincie Zuid-Holland, om de Samenwerkingsovereenkomst Programma Zuid-Holland Bereikbaar namens de provincie Zuid-Holland te ondertekenen, a) onder het voorbehoud dat Provinciale Staten geen wensen of bedenkingen hebben geuit ten aanzien van deelname aan de Stichting Zuid-Holland Bereikbaar; b) alsmede de opschortende voorwaarde dat afspraken zijn gemaakt over welke bestaande contracten en rechten en verplichtingen van de huidige organisaties Bereik!, De Verkeersonderneming en Bereikbaar Haaglanden & Rijnland; c) én onder de voorwaarde dat Provinciale Staten een bijdrage beschikbaar stellen van 1/6 van het werkbudget voor de generieke activiteiten, zijnde € 383.000 (excl. BTW) per jaar voor tenminste 5 jaar (2022-2026) uit de reserve Bereikbaarheid, waarbij uitgezocht wordt of deze bijdrage uit niet-bestede middelen voor SRM kan worden gedekt.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de stukken een aantal concrete voorbeelden te noemen wat men nu precies gaat doen zodat PS er meer gevoel bij krijgen waar het over gaat.

Bijlagen

- Samenwerkingsovereenkomst Programma Zuid-Holland Bereikbaar.
- Concept statuten voor de stichting Zuid-Holland Bereikbaar.
- Concept Werkplan
- Machtigingsformulier CdK ondertekening samenwerkingsovereenkomst.

1 Toelichting voor het College

Er staan wat betreft de weg-, spoor- en vaarweginfrastructuur veel impactvolle renovatie- en bouwprojecten gepland in Zuid-Holland. De hinder die dit gaat opleveren vraagt om een verdergaande samenwerking tussen overheden en andere partijen dan nu al het geval is. Hoofddoel is de bereikbaarheid van Zuid-Holland op peil te houden voor personen- en goederenvervoer.

Voorgesteld wordt om een samenwerkingsovereenkomst aan te gaan met overheden en partijen. In dat kader wordt voorgesteld deel te nemen in de Stichting Zuid-Holland Bereikbaar. De drie huidige organisaties Bereik!, de Verkeersonderneming en Bereikbaar Haaglanden & Rijnland moeten in deze nieuwe samenwerking opgenomen worden

Aan Provinciale Staten wordt gevraagd om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de Stichting Zuid-Holland Bereikbaar kenbaar te maken en wordt gevraagd akkoord te gaan met het reserveren van werkbudget.

Zie voor verdere toelichting het Statenvoorstel.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 1.200.000,00 x 5 jaar = € 6.000.000,00
Programma : Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's : Partijen moeten nog overeenstemming bereiken over de verdeling van het aandeel in het werkbudget, waardoor de bijdrage vanaf 2023 hoger of lager uit kan vallen.

Financiën

De samenwerkingsovereenkomst bevat de afspraken tussen de samenwerkende overheden om de organisatie en de activiteiten van de stichting te financieren.

Zuid-Holland Bereikbaar werkt op basis van beschikbare budgetten bij de rijks- en regionale partners. Die worden verwerkt in de begrotingen 2022 e.v. Er is sprake van drie budgetten:

- Een jaarlijks exploitatiebudget (bekostiging vast personeel, huisvesting en facilitaire kosten) van € 4,9 mln (excl. BTW), waarbij Rijk en regio ieder de helft dragen (reeds besproken tijdens het BO MIRT 2020). Deze bijdrage zal in de vorm van een subsidie worden versterkt.
- Een jaarlijks werkbudget van € 2,3 mln (excl. BTW), waarbij Rijk en regio nog in gesprek zijn over de te hanteren verdeelsleutel. Deze bijdrage zal in de vorm van een opdracht worden verstrekt, waarbij de goedkeuring van het jaarplan de opdracht behelst.
- Een nog te ontwikkelen projectenbudget waarbij activiteiten worden verricht als onderdeel van infrastructurele en bouwprojecten met een effect op de bereikbaarheid. Ook kan het hier gaan om specifieke projecten voor een of meer van de partner-organisaties, bijvoorbeeld op gebied van duurzame mobiliteit of gedragsbeïnvloeding. Deze bijdragen worden per project als incidentele opdracht verstrekt.

Het provinciale deel van het exploitatiebudget is eerder al gedekt. Voor het provinciale deel van het werkbudget, zijnde € 0,38 per jaar, wordt dekking gezocht uit de reserve Bereikbaarheid.

Zie voor nadere toelichting over de verdeelsleutels, de dekkingen en de risico's de toelichting bij het Statenvoorstel.

Juridisch kader

De samenwerkende partijen kiezen voor een uitvoeringsorganisatie die in hun opdracht activiteiten uitvoert. Diverse rechtsvormen zijn vergeleken, waarbij uiteindelijk is gekozen voor het omvormen van de bestaande Stichting Verkeersonderneming, waarin al door een aantal van de andere partijen wordt samengewerkt. De bestuurlijke en financiële band met de samenwerkende partijen wordt vorm gegeven via de samenwerkingsovereenkomst en de statuten. Dit proces is door de Landsadvocaat begeleid en van advies voorzien.

Zie voor een verdere toelichting over de keuze voor een stichting en de werkwijze via een stichting het Statenvoorstel.

Bestaande contracten, rechten en verplichtingen

In artikel 4.1 van de samenwerkingsovereenkomst staat vermeld dat op het moment van afsluiten van de overeenkomst een inventarisatie heeft plaatsgevonden van de bestaande contracten/de rechten en plichten van de huidige organisaties Bereik!, de Verkeersonderneming en Bereikbaar Haaglanden & Rijnland en staat vermeld dat is bepaald welke daarvan overgenomen worden door de Stichting Zuid-Holland Bereikbaar. Deze inventarisatie is nu nog niet gereed. Pas na deze inventarisatie kan bepaald worden of PZH wel of geen verantwoordelijkheid aanvaardt voor de contracten, rechten en verplichtingen van de periode voor deelname aan de stichting.

Bestaande opdrachten van de huidige organisaties Bereik!, de Verkeersonderneming en Bereikbaar Haaglanden & Rijnland aan derden worden overgenomen door de Stichting Zuid-Holland Bereikbaar, voor zover passend in het Werkplan (artikel 4.2 van de samenwerkingsovereenkomst).

Besluitvorming

In artikel 8.4. en 8.5 van de samenwerkingsovereenkomst is het volgende vermeld:

“8.4 Het concept Jaarplan en de Jaarbegroting worden uiterlijk in september voorafgaand aan het jaar waarop het Jaarplan en Jaarbegroting zien, door de Programmadirecteur besproken in het Accounthoudersoverleg en met een advies van het Accounthoudersoverleg (indien dat is verleend) voorgelegd aan de Stuurgroep. Na daartoe verkregen goedkeuring door de Stuurgroep en de Raad van Toezicht worden het Jaarplan en de Jaarbegroting tijdig voorafgaand aan het jaar waarop het Jaarplan en Jaarbegroting zien, vastgesteld door de Programmadirecteur.

8.5. Met het vaststellen van een Jaarplan en de Jaarbegroting:

- a. zijn de Partijen gecommitteerd aan de inhoud, inclusief dekking(svoorstellen) en capaciteitsclaims zoals opgenomen het desbetreffende Jaarplan;*
- b. heeft de Stichting beschikking over de door de Overige Partijen beschikbaar te stellen middelen conform artikel 9.2 en 9.3.”*

Dit betekent dat uw college voor de vergadering van de Stuurgroep de afgevaardigde in deze Stuurgroep, i.c. een gedeputeerde, moet machtigen om het standpunt van uw college rechtsgeldig te kunnen verwoorden tijdens de stuurgroep vergadering over o.a. het jaarplan en de jaarbegroting.

Machtiging CdK

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt de heer Zevenbergen, gedeputeerde van Verkeer en Vervoer, gemachtigd om de Samenwerkingsovereenkomst Programma Zuid-Holland Bereikbaar namens de provincie te

ondertekenen, onder het voorbehoud dat Provinciale Staten geen wensen of bedenkingen hebben geuit ten aanzien van deelname aan de Stichting Zuid-Holland Bereikbaar.

2 Voorafgaande besluitvorming

In het BO-MIRT van november 2019 en 2020 hebben Rijk en Regio afspraken gemaakt over een gezamenlijke regionale bereikbaarheidsaanpak en uitvoeringsorganisatie, uitmondend onder de noemer Zuid-Holland Bereikbaar.

De Stuurgroep Zuid-Holland Bereikbaar, onder leiding van de Gedeputeerde van de Provincie Zuid-Holland, heeft in juli 2021 groen licht gegeven om op basis van voorliggende versie van de samenwerkingsovereenkomst en de statuten per partner de interne besluitvormingsprocedure te starten voor het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst. Met daarbij een voorlopige versie van het Werkplan als basis.

Elke partnerorganisatie heeft een eigen besluitvormingsprocedure. Deze worden parallel doorlopen. De samenwerkingsovereenkomst wordt alleen aangegaan als elk van de partners heeft ingestemd. De periode waarin de besluitvorming bij alle partnerorganisaties moet plaatsvinden, start per 1 september 2021.

Beoogd is om de samenwerkingsorganisatie per 1 januari 2022 daadwerkelijk van start te laten gaan.

3 Proces

Toelichting zie Statenvoorstel onder Proces.

Bijgevoegd is een Statenvoorstel waarmee Provinciale Staten in de gelegenheid worden gesteld om hun zienswijze te geven op de deelname in de stichting en de bijdrage van de provincie aan het werkbudget. Nadat PS hun zienswijze ter kennis van GS hebben gebracht, kunnen GS met inachtneming van die zienswijze besluiten om al dan niet deel te nemen aan de Stichting.

4 Participatie en rolgeving

Alle 8 partners, waaronder de provincie Zuid-Holland, zullen intensief onderling samenwerken via de stichting en zullen samenwerken met bedrijfsleven, omwonenden en andere belanghebbende partijen. Dit laatste zal vormgegeven worden via de gebiedsaanpakken (zie Werkplan).

Via de Stuurgroep Zuid-Holland Bereikbaar, waarin bestuurders van de 8 partners zitting hebben, zal sturing gegeven worden aan de samenwerking. De stichting wordt gecontroleerd door een Raad van Toezicht.

5 Communicatiestrategie

Zie Statenvoorstel.