

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	14 maart 2023	n.v.t.

Onderwerp

Start uitvoering Nationaal Strategisch Plan (NSP) Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) Zuid-Holland

Advies

1. Aan te gaan het Convenant uitvoering GLB-NSP 2023-2027
2. Aan te gaan het Aansturingsprotocol uitvoering GLB-NSP 2023-2027
3. Vast te stellen de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland 2023
4. Vast te stellen de Beleidsregel verlagen GLB subsidies
5. Te machtigen gedeputeerde de heer M. Stolk om het Convenant uitvoering GLB-NSP 2023-2027 en Aansturingsprotocol uitvoering GLB-NSP 2023-2027 namens het college van Gedeputeerde Staten te ondertekenen
6. Vast te stellen de Oproep voor het indienen van Lokale ontwikkelingsstrategieën in het kader van LEADER GLB-NSP Zuid-Holland
7. Vast te stellen het Besluit tot instelling van het selectiecomité LEADER GLB-NSP Zuid-Holland
8. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over de start uitvoering Nationaal Strategisch Plan (NSP) Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) Zuid-Holland
9. Te bepalen dat worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad:
 - a. Het Convenant uitvoering GLB-NSP 2023-2027
 - b. Het Aansturingsprotocol uitvoeren GLB-NSP 2023-2027
 - c. De Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland 2023
 - d. De Beleidsregel verlagen GLB subsidies
 - e. De Oproep voor het indienen van Lokale ontwikkelingsstrategieën in het kader van LEADER GLB-NSP Zuid-Holland
 - f. Het Besluit tot instelling van het selectiecomité LEADER GLB-NSP Zuid-Holland
10. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de start uitvoering Nationaal Strategisch Plan (NSP) Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) Zuid-Holland

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder:

- Voor het maken van tekstuele wijzigingen van ondergeschikt belang in het convenant en het aansturingsprotocol;
- Om in de publiekssamenvatting meer toelichting op te nemen over NSP en GLB.

Afgesproken wordt om informatie over het Nationaal Strategisch Plan (NSP) en het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) Zuid-Holland mee te nemen in het inwerkprogramma van Provinciale Staten over landbouw..

Bijlagen

- Convenant uitvoering GLB-NSP 2023-2027
- Aansturingsprotocol uitvoering GLB-NSP 2023-2027
- Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland 2023
- Beleidsregel verlagen subsidies GLB

- Oproep voor het indienen van Lokale ontwikkelingsstrategieën in het kader van LEADER GLB-NSP Zuid-Holland
- Besluit tot instelling van het selectiecomité LEADER GLB-NSP Zuid-Holland
- GS brief aan PS waarmee PS worden geïnformeerd over de besluiten

1 Toelichting voor het College

Het Nationaal Strategisch Plan (NSP), waarmee Nederland invulling geeft aan het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB), is door de Europese Commissie vastgesteld op 13 december 2022. Alle provincies voeren het GLB-NSP uit. Met de vaststelling van de voorliggende besluiten kan worden gestart met de uitvoering van het GLB-NSP in Zuid-Holland.

Met het GLB-NSP komt er voor Zuid-Holland voor de periode 2023-2027 circa € 25,8 miljoen aan Europese middelen beschikbaar. Dit bedrag is exclusief de Europese middelen voor Agrarisch natuur- en landschapsbeheer. De benodigde provinciale cofinanciering is opgenomen in de begroting voor 2023. In totaal is er voor de GLB-NSP periode 22 miljoen aan provinciale cofinanciering beschikbaar. De in Zuid-Holland gelegen waterschappen leveren voor de investeringen in het watersysteem ten behoeve van de Kaderrichtlijn Water (KRW) de benodigde cofinanciering. Het totale bedrag dat aan GLB-NSP subsidies kan worden verstrekt bedraagt daarmee circa € 45 miljoen euro.

Convenant en Aansturingsprotocol

Europa houdt door middel van audits controle op de wijze waarop de lidstaten de Europese middelen besteden. Indien in een audit een bevinding worden geconstateerd, kan er door de Europese Commissie een financiële correctie (boete) aan de lidstaat worden opgelegd. Om een eventuele financiële correctie te financieren hebben de minister van LNV en provincies gezamenlijk een risicoreserve ingesteld. Provincies dragen voor 25% bij aan de risicoreserve en storten jaarlijks gezamenlijk € 1.000.000 in de reserve. De minister van LNV draagt voor 75% bij. Indien de risicoreserve onvoldoende is om een financiële correctie te kunnen financieren, moeten de minister en provincies extra bijdragen. De extra bijdrage zal gefinancierd worden uit middelen voor de provinciale cofinanciering. Zie voor een verdere toelichting hierop de GS brief aan PS.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag	: € 45.000.000
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's. Uit deze besluiten volgen nog geen financiële verplichtingen.

Met het GLB-NSP komt circa € 45 miljoen beschikbaar voor de landbouw en het platteland in Zuid-Holland. De betreffende besluiten hebben nog geen directe financiële gevolgen.

Nadere besluitvorming, waaronder de nader vast te stellen openstellingsbesluiten, heeft wel financiële gevolgen. Deze gevolgen worden in de betreffende GS-voorstellen uitgewerkt.

Juridisch kader

De volgende verordeningen van het Europees Parlement en de Raad vormen het juridisch kader voor de betreffende besluiten:

- Verordening (EU) 2021/2115
- Verordening (EU) 2021/2116
- Verordening (EU) 2021/1060

Met het Convenant uitvoering GLB-NSP en het Aansturingsprotocol uitvoering GLB-NSP worden (juridisch) bindende afspraken gemaakt over de sturing en uitvoering van het GLB-NSP.

Op basis van de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland kunnen openstellingsbesluiten worden vastgesteld op basis waarvan subsidies verstrekt kunnen worden.

De Oproep voor het indienen van Lokale ontwikkelingsstrategieën in het kader van LEADER GLB-NSP Zuid-Holland vormt de juridische basis voor de selectie en goedkeuring van de strategieën.

2 Voorafgaande besluitvorming

Voorafgaand aan de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland 2023 is op 28 juni 2022 appreciatie uitgesproken voor de indiening van het NSP door de minister van LNV, bij de Europese Commissie, inclusief de aanpassingen die zijn gedaan naar aanleiding van het eerste oordeel van de Europese Commissie. Op 13 december 2022 is het NSP door de Europese Commissie goedgekeurd.

Bij de (meerjaren)begroting voor 2023 zijn middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van het GLB-NSP in de periode 2023 – 2027. Voorafgaand aan het besluit tot vaststelling van de Oproep voor het indienen van Lokale ontwikkelingsstrategieën en het Besluit tot instelling van het selectiecomité LEADER GLB-NSP Zuid-Holland is op 15 maart 2022 het besluit genomen om subsidie beschikbaar te stellen voor vier gebieden (Nieuwkoopse Plassen, Zuid-Hollandse Eilanden, Alblasserwaard en Krimpenerwaard) om een strategie op te stellen.

3 Proces

Het GLB-NSP is opgesteld door de interbestuurlijke programmaorganisatie, waarin het ministerie LNV, de twaalf provincies, de waterschappen en RVO zijn vertegenwoordigd.

Het Aansturingsprotocol GLB-NSP en Convenant GLB-NSP zijn samengesteld in nauwe samenwerking tussen het ministerie LNV en de twaalf provincies.

De Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland en de LEADER besluiten zijn opgesteld op basis van landelijke modelregelingen. Deze zijn tot stand gekomen in nauwe samenwerking tussen de twaalf provincies, RVO en het ministerie LNV. De concepten van de LEADER besluiten zijn gedeeld en besproken met de initiatiefgroepen voor LEADER.

In de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland staan een aantal onderdelen (investeringen, inrichtingsmaatregelen en samenwerking) nog op gereserveerd. Wanneer deze gereed zijn worden deze middels een wijzigingsbesluit toegevoegd aan de regeling.

Op basis van de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland kunnen nog geen subsidies worden verstrekt. Daarvoor zullen gedurende de GLB-NSP periode (2023 – 2027) openstellingsbesluiten worden vastgesteld waarin onder andere het beschikbare budget, de activiteiten, doelgroep en voorwaarden nader worden beschreven.

Zodra de LEADER besluiten in werking treden kunnen Lokale ontwikkelingsstrategieën op basis van de oproep worden ingediend. Deze strategieën worden beoordeeld door het selectiecomité. Vervolgens worden door GS de vier strategieën goedgekeurd die voldoende punten behalen en de hoogste score hebben behaald. Daarna kunnen GS op verzoek van LEADER groepen openstellingen vaststellen. Op basis van deze openstellingen kan vervolgens LEADER steun worden verstrekt aan door de LEADER groepen geselecteerde projecten.

Verwacht wordt dat in oktober 2023 de door het selectiecomité geselecteerde strategieën voor LEADER ter goedkeuring aan GS voorgelegd. Na goedkeuring kan gestart worden met de uitvoering van de strategieën. Ook hiervoor zal een openstellingsbesluit worden vastgesteld.

4 Participatie en rolneming

De initiatiefgroepen voor nieuwe LEADER gebieden zijn meegenomen in de voorbereiding van de LEADER besluiten. Zo zijn zij in staat om een gebiedsproces te organiseren en te komen tot een Lokale Ontwikkelingsstrategie voor hun gebied die voldoet aan de selectiecriteria waarop de strategieën beoordeeld gaan worden door het selectiecomité. De provincie heeft belang bij de totstandkoming van gebiedsprocessen met kwalitatief hoogwaardige strategieën als resultaat, aangezien LEADER een gebiedsgericht instrument is dat kan helpen om de doelen van het GLB-NSP en de provincie doelen op gebied van biodiversiteit, klimaat, ruimte en vrijetijdseconomie te behalen.

5 Communicatiestrategie

De subsidiemogelijkheden die beschikbaar komen onder het GLB-NSP worden gecommuniceerd via het Landbouwluket. Ook wordt de informatie over het GLB-NSP geplaatst op de provinciale website, in het provinciale subsidieloket. Per openstellingsbesluit zal communicatie plaatsvinden aan de betreffende doelgroepen.

Over de Oproep voor het indienen van Lokale ontwikkelingsstrategieën in het kader van LEADER GLB-NSP Zuid-Holland wordt gericht gecommuniceerd naar de potentiële LEADER gebieden.

Zodra de LEADER strategieën door GS zijn goedgekeurd wordt een persbericht geplaatst. Zo krijgen de nieuwe LEADER gebieden ook via de provinciale sociale media bekendheid en kunnen initiatiefnemers van potentiële LEADER projecten worden bereikt.