provincie Zuid-Holland

Gedeputeerde staten

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2026-894217945
DOS-2021-0002421

Bijlagen
0

Gemeente Hoeksche Waard
t.a.v. het college van Burgemeester en Wethouders
Postbus 2003
3260 EA Oud-Beijerland

Onderwerp:
Startbesluit projectprocedure Leenheerenpolder

Geacht college,

Graag informeren wij uw college door middel van deze brief dat Gedeputeerde Staten in haar vergadering van 10 november2026 hebben besloten om voor het project Natuurnetwerk Nederland Leenheerenpolder (NNN-Leenheerenpolder) de projectprocedure te starten als bedoeld in Afdeling 5.2 van de Omgevingswet voor het opstellen van een projectbesluit. Ook is het besluit genomen om de coördinatieregeling zoals bedoeld in Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen ten behoeve van de besluiten die benodigd zijn voor het project.

Met het projectbesluit wordt bewerkstelligd dat de functie van de gronden in het gebied past bij het gebruik, de plannen en doelen voor dit gebied voor de natuurontwikkeling in het kader van NNN. Het projectbesluit voor Leenheerenpolder zal toezien op het gehele gebied Leenheerenpolder binnen de NNN-begrenzing. Conform de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening behoren bestaande bebouwing, erven, tuinen en wegen met een gesloten verharding, inclusief bermen, niet tot het NNN.

In de Leenheerenpolder ontstaat door het maken van een inlaat in de voorlandkering de kans grootschalig NNN-zoetwater getijdennatuur te realiseren. Dit leidt tot een unieke toevoeging van
getijdennatuur aan de Korendijkse slikken en Leenheerengorzenpolder direct ten zuiden van de
Leenheerenpolder en andere bestaande getijdennatuur langs het Spui. Tevens is er een opgave
om het leefgebied van diverse Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten uit te breiden.
Om dit project te realiseren is het nodig om de functie van het gebied planologische te wijzigen
naar natuur. Hiervoor gebruiken we het instrument van een projectprocedure.

De planologische borging is in eerste instantie een bevoegdheid van de gemeente. De provincie heeft uw gemeente eerder verzocht planologische medewerking te verlenen aan de realisatie van het Natuurnetwerk in de Leenheerenpolder door de omzetting van agrarische

gronden naar een natuurbestemming. Uw gemeente heeft aangegeven alleen de planologische medewerking te willen verlenen als ook uw beoogde buitendijkse woningbouw in het gebied Veerdijk hier onderdeel van is.
Na het op 1 februari 2025 in werking treden van de Beleidslijn grote rivieren door het ministerie van I&W is deze buitendijkse woningbouw op korte termijn niet vergunbaar. De planologische borging van de natuurrealisatie in de Leenheerenpolder kan niet langer meer wachten gezien de afspraken tussen Rijk en provincie in het Natuurpact die wij moeten en willen nakomen. Daarbij belemmert het nu door ons nemen van een projectbesluit de door uw gemeente beoogde buitendijkse woningbouw niet.

Over ons voornemen om de projectprocedure te starten hebben we u op 16 Juni 2026 reeds bericht per brief met als onderwerp: Planologische borging natuurontwikkeling Leenheerenpolder (ons kenmerk: PZH-2026-892213456 DOS-2021-0002421).

Natura 2000 Haringvliet en natuurnetwerk Nederland
De Leenheerenpolder in de gemeente Hoeksche Waard is een specifiek onderdeel van het Natura2000-gebied Haringvliet zoals bepaald in het Aanwijzingsbesluit Natura 2000-gebied Haringvliet, d.d. 4 december 2025 (zie afbeelding 1) en van het Natuurnetwerk Nederland (NNN, zie afbeelding 2).



Afbeelding 1: Begrenzing N2000-gebied Haringvliet met in rood de Leenheerenpolder. https://www.natura2000.nl/gebieden/zuid-holland/haringvliet/haringvliet-kaart



Afbeelding 2: NNN-gebied Leenheerenpolder

De Leenheerenpolder is 115 ha groot en grenst aan de getijdenatuurgebieden Korendijkse Slikken en Leenheerengorzenpolder. Alle gronden in de Leenheerenpolder zijn in eigendom van de provincie Zuid-Holland en worden verpacht voor agrarisch gebruik. In de polder bevinden zich twee groepschuilplaatsen (zijnde gemeentelijke monumenten).

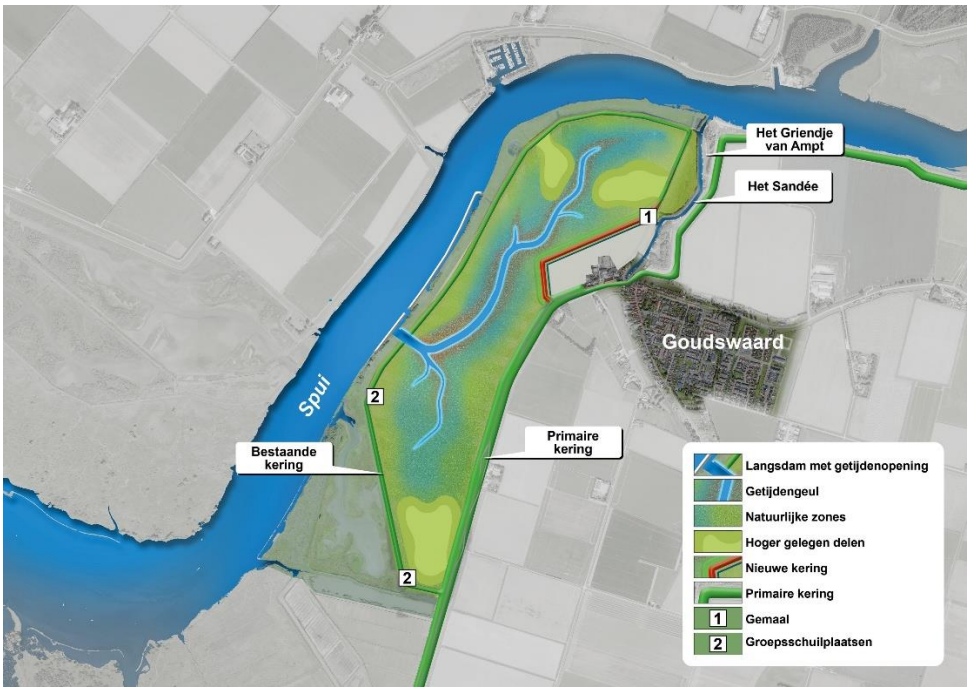
Provinciale doelen voor de Leenheerenpolder
De Leenheerenpolder is opgenomen binnen het N2000-gebied Haringvliet en aangewezen als ‘Vogelrichtlijn + Habitatrichtlijn’ conform de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn.
De provinciale natuurdoelen voor de Leenheerenpolder zijn daarom afgeleid van de doelen zoals die voor het N2000-gebied Haringvliet gelden en zijn het:

- Leveren van een bijdrage aan de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Haringvliet met bijzondere en internationaal beschermde natuur;
- Realiseren van 115 ha NNN-zoetwater getijdennatuur;
- Ontwikkelen van geschikt leefgebied voor verschillende typische soorten van enkele bijzondere habitattypen waarvoor het gebied is aangewezen: H3270 (slikkige rivieroevers), H6430B (ruigten en zoomen – harig wilgenroosje) en H1340 (Noordse woelmuis, uitbreidingsopgave qua omvang van het leefgebied).
- Leveren van een bijdrage aan de mogelijkheden voor paai- en opgroeigebied voor vis, zoals de habitatrichtlijnsoorten: Elft (H1102), Fint (H1103), Zeeprik (H1095), Rivierprik (H1099), Zalm (H1106) en Rivierdonderpad (H1163).**Error! Reference source not found.**

Inrichting Leenheerenpolder
Om deze doelen te bereiken beogen we de volgende maatregelen te nemen:

- Realiseren van een nieuwe voorlandkering ten behoeve van de veiligheid van de huidige buitendijkse bewoners aan de Veerdijk en het realiseren van een veilige aansluiting op de bestaande primaire kering en bestaande voorlandkering;
- Realiseren van een getijdenopening (inlaat) in de bestaande voorlandkering langs het Spui ten behoeve van getijdennatuur;
- Aanbrengen van een geulenpatroon ten behoeve van getijdenwerking;
- Aanbrengen van verhoogde delen met vegetatie die in getijden vernatten;
- Aanleggen van extensieve recreatieve voorzieningen rekening houdend met de bescherming van natuurwaarden;

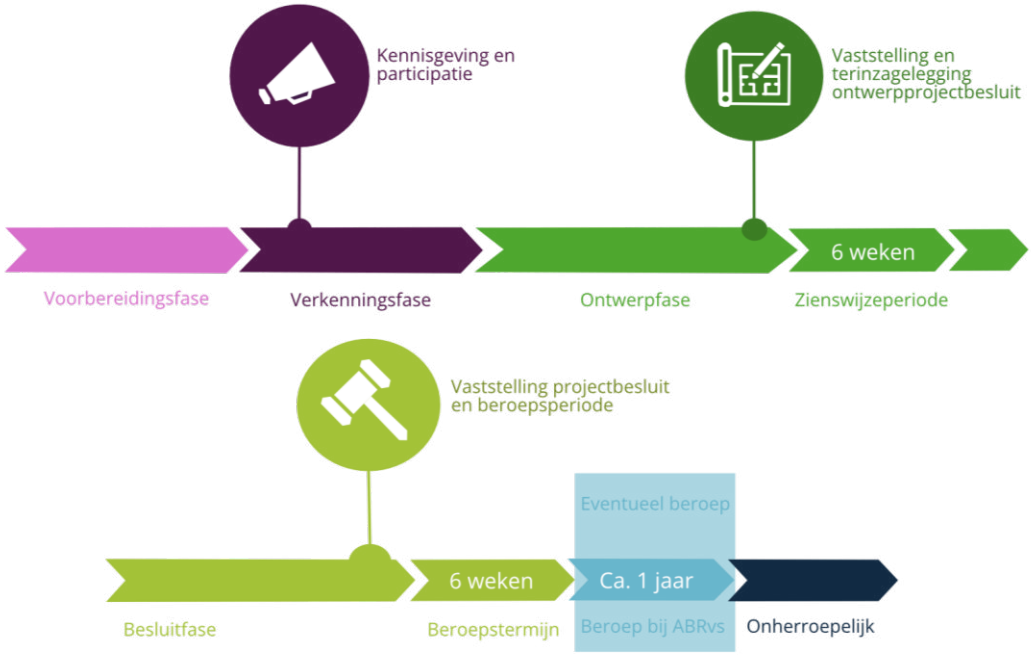
In afbeelding 3 is de mogelijke nieuwe inrichting geschetst met de getijdenopening naar het spui, het geulenstelsel en de nieuwe voorlandkering rondom de huidige buitendijkse woningen en opstallen aan de Veerdijk. Nog uit te voeren onderzoeken en de opbrengst van de verkenningsfase vormen input voor de definitieve inrichtingsmaatregelen.



Afbeelding 3: Impressie toekomstige inrichting Leenheerenpolder

Projectprocedure: start verkenning en participatie

De projectprocedure kent diverse fasen (zie afbeelding 4) en start formeel na het besluit om een projectbesluit op te gaan stellen. Na dit besluit wordt een ‘kennisgeving voornemen en participatie’ gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is het startsein van de verkenningsfase en het participatietraject.



Afbeelding 4: Fasen binnen de projectprocedure

Het voorlopig inrichtingsontwerp voor de Leenheerenpolder vormt het vertrekpunt voor het gesprek met de omgeving. Het voorlopig ontwerp bevat een voorstel voor de toekomstige inrichting van de grond, met daarin onder andere de beoogde natuurtypen en de ruimtelijke indeling. De provincie organiseert in de verkenningsfase een inloopbijeenkomst om belangstellenden te informeren over de projectprocedure en het voorlopig ontwerp. Door participatie te organiseren in de verkenningsfase van de projectprocedure, kan iedereen zelf informatie, oplossingen of koppelkansen aandragen. Hierdoor sluit het project beter aan bij maatschappelijke behoeften en versterkt dit de besluitvorming.

In de verkenningsfase kan een voorkeursbeslissing aan de orde zijn. Dit project leent zich niet voor een voorkeursbeslissing omdat de NNN-begrenzing en de beoogde natuurtypen op voorhand vast liggen en er daarom ook geen grote alternatievenafweging aan de orde is.

De provincie zorgt voor terugkoppeling over wat wel en niet kan worden meegenomen in het inrichtingsontwerp dat onderdeel wordt van het ontwerpprojectbesluit. Ook zal in het (ontwerp)projectbesluit worden aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten zijn van de uitgevoerde verkenning, waarbij in ieder geval wordt ingegaan op de door derden voorgedragen mogelijke oplossingen en de daarover door deskundigen uitgebrachte adviezen.
De verkenningsfase wordt afgesloten door een GS-besluit waarin expliciet wordt beslist of de aangedragen oplossingen redelijkerwijs in beschouwing moeten worden genomen en of voldoende informatie is vergaard om het projectbesluit mee op te stellen.

Na de verkenning volgt de ontwerpfase waarin het ontwerpprojectbesluit wordt opgesteld. De provincie organiseert een inloopbijeenkomst over het ontwerpprojectbesluit. Het ontwerpprojectbesluit wordt vastgesteld door GS en 6 weken ter inzage gelegd voor eenieder om zienswijzen op in te dienen.

In de besluitfase ontvangt eenieder die een zienswijze heeft ingediend een reactie van de provincie. Hierin staat of de zienswijze aanleiding heeft gegeven om het ontwerpprojectbesluit aan te passen en op welke manier. Hierna stellen GS het definitieve projectbesluit vast. Waarna dit bekend wordt gemaakt in het Provinciaal Blad ten behoeve van de beroepsprocedure. Tijdens deze ter inzagelegging van het projectbesluit gedurende 6 weken kunnen belanghebbenden een beroepsschrift indienen bij de Raad van State.

Coördinatieregeling
Voor het project Leenheerenpolder zijn naar verwachting diverse besluiten (veelal vergunningen ten behoeve van de uitvoering) van diverse bevoegde gezagen nodig. Wij hebben besloten om op grond van artikel 5.45, lid 1 van de Omgevingswet en artikel 16.7, lid 1, van de Omgevingswet, de coördinatieregeling uit Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen op vergunningen die nodig zijn voor de uitvoering van het project NNN-Leenheerenpolder. Wij zullen bij afronding van de verkenningsfase bepalen welke besluiten worden gecoördineerd en welke in het projectbesluit worden opgenomen. Dit

vraagt wederzijds tijdige afstemming over de aanvragen die onder de coördinatieregeling gaan vallen.

Deze besluiten volgen dan dezelfde gelijktijdige voorbereidingsprocedure als het projectbesluit in één of meerdere samenhangende clusters. Dit zorgt enerzijds voor stroomlijning en anderzijds voor overzichtelijkheid bij belanghebbenden; de inhoudelijke samenhang tussen de verschillende besluiten is goed zichtbaar. De regeling zorgt ook voor kortere doorlooptijden in de beroepsfase, waardoor er sneller duidelijkheid is over de onherroepelijke inwerkingtreding van plannen en besluiten.

Mer-beoordeling
Gelet op de aard van het project NNN-Leenheerenpolder (herinrichting van gronden) is het uitvoeren van een project-milieueffectrapportage-beoordeling (mer-beoordeling) noodzakelijk. Een mer-beoordeling is een toetsing die plaatsvindt om te bepalen of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn. Dit is essentieel voor het nemen van een weloverwogen besluit over het project.

De toetsing wordt gedaan aan de hand van de criteria uit Bijlage III bij de Europese mer-richtlijn. De noodzakelijke informatie hiervoor landt in een mer-beoordelingsnotitie. Op grond van deze mer- beoordelingsnotitie nemen GS (Bevoegd Gezag voor het projectbesluit) het mer-beoordelingsbesluit. Uit het mer-beoordelingsbesluit volgt of er sprake kan zijn van belangrijke nadelige milieueffecten en of er daarom een MER gemaakt moet worden.

Planning
De verkenningsfase wordt in het eerste kwartaal van 2027 afgerond. Mede op basis van de resultaten van de verkenningsfase stellen GS als bevoegd gezag vervolgens het ontwerp-projectbesluit op. Naar verwachting kan medio 2027 het ontwerp-projectbesluit gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd en is het mogelijk een reactie te geven door een zienswijze in te dienen. Ingekomen zienswijzen kunnen aanleiding geven het projectbesluit aan te passen. GS stellen vervolgens het definitieve projectbesluit vast, naar verwachting eind 2027 of begin 2028. Vervolgens ligt het definitieve projectbesluit 6 weken ter inzage en kan in beroep worden gegaan bij de Raad van State.

U kunt tot en met 31 januari 2027 reageren op het Voorlopig Ontwerp
Uw reactie ontvangen wij graag digitaal via het reactieformulier op onze projectpagina zh.nl/leenheerenpolder. Op deze pagina staat het Voorlopig Ontwerp, een participatieplan en een digitaal reactieformulier.

Tot slot
Wij hebben alle direct omwonenden van de Leenheerenpolder langs de Westdijk en Veerdijk met een brief van ons besluit op de hoogte gebracht. Graag trekken wij samen met uw gemeente op om te komen tot de beoogde natuurontwikkeling in Leenheerenpolder. Wij zullen u in het kader van de verkenningsfase uitnodigen voor verdere afstemming.

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

provincie Zuid-Holland

Ons kenmerk
PZH-2026-894217945
DOS-2021-0002421

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

voorzitter,

mr. A.W. Kolff

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer (DOS-2021-0002421) te vermelden. Meer informatie www.zuid-holland.nl/contact