provincie Zuid-Holland

GS-Voorstel
Besluitnummer
PZH-2026-894217945
DOS-2021-0002421

Status	**Datum vergadering Gedeputeerde Staten**	**Eindtermijn**
Openbaar	10 november 2026	n.v.t.

Onderwerp
Startbesluit projectprocedure Leenheerenpolder

Advies

1. Te bepalen de projectprocedure als bedoeld in Afdeling 5.2 van de Omgevingswet te starten voor het opstellen van een projectbesluit voor het project NNN-Leenheerenpolder in de gemeente Hoeksche Waard;
2. Te bepalen dat artikel 16.7 van de Omgevingswet van toepassing is op de coördinatie van de besluiten ter uitvoering van het projectbesluit NNN-Leenheerenpolder (artikel 5.45, 1e lid, Omgevingswet);
3. Vast te stellen het participatieplan behorende bij de projectprocedure voor het project NNN-Leenheerenpolder;
4. Te bepalen dat er een kennisgeving voornemen en participatie wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
5. Vast te stellen de brief aan omwonenden waarmee zij worden geïnformeerd over het startbesluit en worden uitgenodigd om te reageren op het Voorlopig Ontwerp.
6. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over het besluit tot het opstellen van een projectbesluit, het toepassen van de coördinatieregeling en het vastgestelde participatieplan;
7. Vast te stellen de brief aan het college van B&W van gemeente Hoeksche Waard over het besluit tot het voornemen om een projectbesluit vast te stellen, het toepassen van de coördinatieregeling en het vastgestelde participatieplan;
8. Vast te stellen de brief aan het college van dijkgraaf & hoogheemraden van waterschap Hollandse Delta over het besluit tot het voornemen om een projectbesluit vast te stellen, het toepassen van de coördinatieregeling en het vastgestelde participatieplan;
9. Vast te stellen de brief aan het bestuur van Rijkswaterstaat over het besluit tot het opstellen van een projectbesluit, het toepassen van de coördinatieregeling en het vastgestelde participatieplan;
10. Vast te stellen de publiekssamenvatting aangaande de projectprocedure.

Besluit GS
Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Voorlopig Ontwerp Leenheerenpolder inclusief toelichting
- Kaart plangebied projectbesluit Leenheerenpolder
- Participatieplan Leenheerenpolder
- Kennisgeving voornemen projectbesluit en participatie Leenheerenpolder
- Brief aan direct aanwonende bewoners en ondernemers rond de Leenheerenpolder
- Brief aan PS startbesluit projectprocedure Leenheerenpolder
- Brief aan gemeente Hoeksche Waard startbesluit projectprocedure Leenheerenpolder
- Brief aan waterschap Hollandse Delta startbesluit projectprocedure Leenheerenpolder
- Brief aan Rijkswaterstaat startbesluit projectprocedure Leenheerenpolder

Toelichting voor het College

Context: Leenheerenpolder uniek onderdeel van Natura 2000 Haringvliet en natuurnetwerk Nederland

De Leenheerenpolder, gelegen in de gemeente Hoeksche Waard, is een specifiek onderdeel van het Natura2000-gebied Haringvliet zoals bepaald in het Aanwijzingsbesluit Natura 2000-gebied Haringvliet, d.d. 4 december 2025 (zie afbeelding 1) en van het Natuurnetwerk Nederland (NNN, zie afbeelding 2).



Afbeelding 1: Begrenzing N2000-gebied Haringvliet met in rood de Leenheerenpolder. https://www.natura2000.nl/gebieden/zuid-holland/haringvliet/haringvliet-kaart



Afbeelding 2: NNN-gebied Leenheerenpolder

In het Natuurpact (2013) hebben Rijk en provincies afgesproken dat de provincies verantwoordelijk zijn voor het realiseren van een kwalitatief goed, aaneengesloten netwerk van natuurgebieden en ecologische verbindingen die in duurzaam beheer zijn bij de eindbeheerders. Ook is afgesproken dat de provincies de inrichting van het NNN eind 2027 voltooien. Deze afspraak is bekrachtigd in het coalitieakkoord ‘Krachtig Zuid-Holland'.

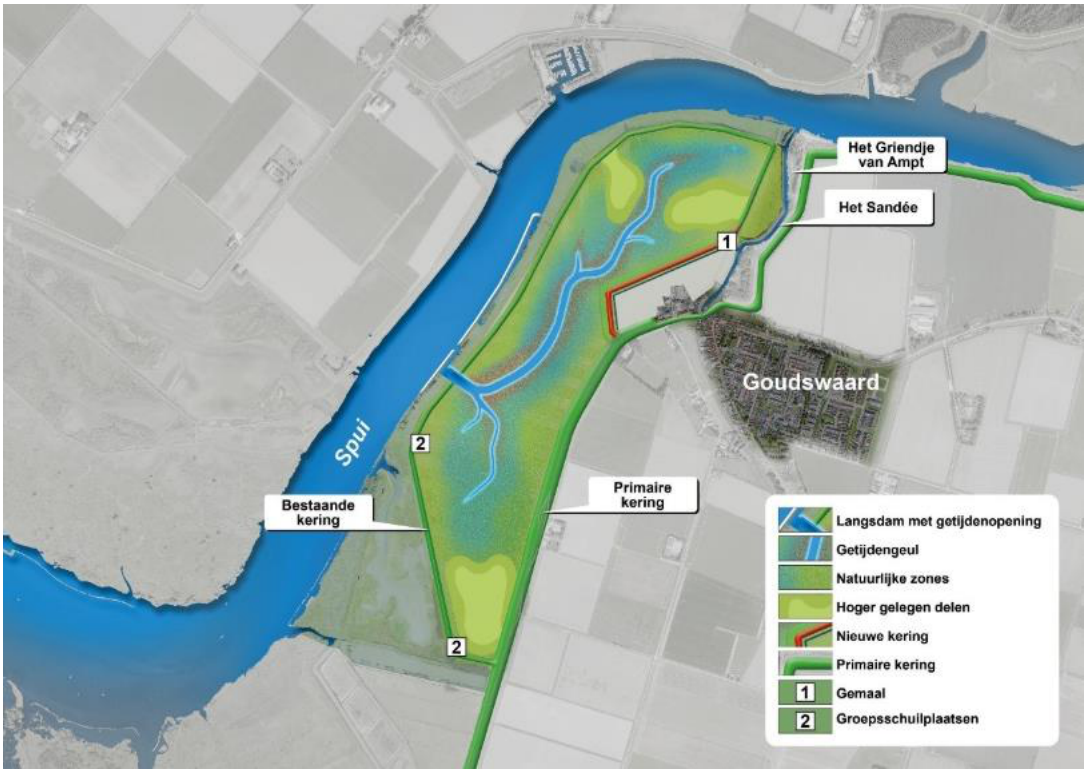
In de Leenheerenpolder ontstaat door het maken van een inlaat in de voorlandkering de unieke kans grootschalig NNN-zoetwater getijdennatuur te realiseren. Dit leidt tot een unieke toevoeging van getijdennatuur aan de Korendijkse slikken en Leenheerengorzenpolder direct ten zuiden van de Leenheerenpolder en andere bestaande getijdennatuur langs het Spui. Tevens is er een opgave om het leefgebied van diverse Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten uit te breiden.

Huidige situatie Leenheerenpolder

De Leenheerenpolder is 115 ha groot en wordt aan de west- en noordkant omgrensd door de voorlandkering langs de rivier Spui en aan de zuidkant door de voorlandkering langs

natuurgebied de Korendijkse Slikken en Leenheerengorzenpolder. Alle gronden zijn in bezit van de provincie Zuid-Holland en worden momenteel verpacht voor agrarisch gebruik.
Aan de oostkant omgrenst de primaire waterkering van waterschap Hollandse Delta het gebied, ter plaatse Westdijk genoemd, waarachter het dorp Goudswaard ligt. Aan de noordoostkant grenst het gebied aan de haven van Goudswaard c.q. het riviertje Het Sandee en aan het gebied Veerdijk. De Veerdijk is een buitendijks gebied direct grenzend aan de haven, waar een aantal woningen en bedrijfopstallen staat.

In afbeelding 3 is deze situatie ingetekend met toevoeging van de beoogde nieuwe inrichting met de getijdenopening naar het spui, het geulenstelsel en de nieuwe voorlandkering rondom de buitendijkse woningen en opstallen aan de Veerdijk.



Afbeelding 3: Impressie toekomstige Leenheerenpolder

Provinciale doelen voor de Leenheerenpolder
De Leenheerenpolder is opgenomen binnen het N2000-gebied Haringvliet en aangewezen als ‘Vogelrichtlijn + Habitatrichtlijn’ conform de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn.
De provinciale natuurdoelen voor de Leenheerenpolder zijn daarom afgeleid van de doelen zoals die voor het N2000-gebied Haringvliet gelden en zijn het:

- Leveren van een bijdrage aan de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Haringvliet met bijzondere en internationaal beschermde natuur;
- Realiseren van 115 ha NNN-zoetwater getijdennatuur;
- Ontwikkelen van geschikt leefgebied voor verschillende typische soorten van enkele bijzondere habitattypen waarvoor het gebied is aangewezen: H3270 (slikkige

rivieroevers), H6430B (ruigten en zoomen – harig wilgenroosje) en H1340 (Noordse woelmuis, uitbreidingsopgave qua omvang van het leefgebied).
- Leveren van een bijdrage aan de mogelijkheden voor paai- en opgroeigebied voor vis, zoals de habitatrichtlijnsoorten: Elft (H1102), Fint (H1103), Zeeprik (H1095), Rivierprik (H1099), Zalm (H1106) en Rivierdonderpad (H1163).

Door de inrichting van een intergetijdengebied kan het gebied een functie gaan vervullen als foerageergebied en slaapplaats voor soorten vogels waarvoor Haringvliet is aangewezen. Soorten zoals Strandplevier, Bontbekplevier, Dwergstern, Grote stern en Goudplevier die zich landelijk in een zeer ongunstige staat van instandhouding bevinden. Het open zoetwater van het Spui behoort tot het leefgebied van aangewezen soorten watervogels zoals Visdief, Toppereend, Kuifeend, Wintertaling en Pijlstaart met een landelijk matig ongunstige tot zeer ongunstige staat van instandhouding. Aangezien de Leenheerenpolder na realisatie regelmatig onder water staat biedt dit ook kansen voor deze soorten en functies.

Inrichting
Op basis van de kenmerken van het gebied, zoals de bodemopbouw, ligging kabels en leidingen, geohydrologie, waterveiligheid, waterhuishouding, abiotische omstandigheden, archeologie, cultuurhistorie, aanwezige flora en fauna, uitgevoerde onderzoeken en kijkend naar de potenties van het gebied, zijn de locaties van de beoogde natuurtypen op hoofdlijnen bepaald.

Mogelijke maatregelen kunnen zijn het (niet uitputtend):
- Aanbrengen van voorbelasting (zand) voor de nieuwe voorlandkering;
- Realiseren nieuwe voorlandkering ten behoeve van veiligheid buitendijkse bewoners aan de Veerdijk;
- Realiseren van een veilige aansluiting op de bestaande primaire kering en bestaande voorlandkering;
- Realiseren van een getijdenopening (inlaat) in de bestaande voorlandkering ten behoeve van getijdennatuur;
- Aanbrengen van een geulenpatroon ten behoeve van getijdenwerking;
- Aanbrengen van verhoogde delen met vegetatie die in getijden vernatten ten behoeve van doelsoort Noordse Woelmuis;
- Aanbrengen van bescherming voor de bestaande groepsschuilplaatsen (zijnde gemeentelijke monumenten);
- Aanpassen van het bestaande gemaal voor waterhuishouding polder buitendijks (locatie gemaal blijft ongewijzigd);
- Aanleggen van extensieve recreatieve voorzieningen rekening houdend met de bescherming van natuurwaarden;

Nog uit te voeren onderzoeken en de opbrengst van de verkenningsfase vormen input voor de definitieve inrichtingsmaatregelen. Daarbij wordt rekening gehouden met de cultuurhistorie van het landschap. Er is géén sprake van een formele erfgoedbescherming door het Rijk of de provincie en het gebied is geen onderdeel van een Kroonjuweel of erfgoedlijn. Op basis van bureauonderzoek en verkennend booronderzoek is de archeologische waarde naar laag bijgesteld en wordt geadviseerd het gebied vrij te geven voor de werkzaamheden. Daarmee ligt er geen direct archeologisch belang.

Planologische borging van de natuurdoelen
Voor het inrichten en instandhouden van de natuurdoelen (inclusief alle hierboven genoemde mogelijke maatregelen die daarvoor nodig zijn) is planologische borging nodig. Het wijzigen van de functie is in eerste instantie een bevoegdheid van de gemeente. De gemeente Hoeksche Waard heeft echter aangegeven geen actieve medewerking te verlenen aan alleen de omzetting van agrarische gronden in een natuurbestemming. Na herhaaldelijk overleg tussen gemeente en provincie over de planologische borging heeft de provincie begin 2026 ambtelijk aangegeven een projectbesluit te willen gaan vaststellen. De provincie heeft dit in juni 2026 met een brief aan het college van B&W van de gemeente Hoeksche Waard bevestigd en in de brief gevraagd om een reactie van de gemeente.

Dat er nog steeds geen besluit ligt van de gemeente Hoeksche Waard en dat verder uitstel en of vertraging van het project gelet op de te behalen doelen en de afspraken met het Rijk ongewenst is, is aanleiding voor Gedeputeerde Staten (GS) om het projectbesluit als instrument in te zetten en hiervoor de wettelijk voorgeschreven procedure op te starten. Het projectbesluit wijzigt het gemeentelijke omgevingsplan met regels die nodig zijn voor de inrichting en instandhouding van de te realiseren natuur.

Het projectbesluit voor de Leenheerenpolder ziet toe op het gehele gebied Leenheerenpolder binnen de NNN-begrenzing. Dit betreft dus alle inrichtingsmaatregelen zoals eerder genoemd (waaronder de nieuwe voorlandkering, natuurinrichting, getijdenopening en extensieve recreatievoorzieningen) en dus *niet* het gebied tussen de nieuwe voorlandkering en de huidige primaire waterkering waar eerder nieuwe woningen waren voorzien.
Dit bewerkstelligt dat de functie van de gronden in het gebied past bij het gebruik, de plannen en doelen voor dit gebied voor de getijde natuurontwikkeling in het kader van NNN. Conform de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening behoren bestaande bebouwing, erven, tuinen en wegen met een gesloten verharding, inclusief bermen, niet tot het NNN.

Projectprocedure
De projectprocedure voor een projectbesluit bestaat uit verschillende stappen, zie onderstaande afbeelding.

Afbeelding 4: Fasen binnen de projectprocedure

De projectprocedure start formeel na het besluit om een projectbesluit op te gaan stellen. Na dit besluit wordt een ‘kennisgeving voornemen projectbesluit en participatie’ gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is het startsein van de verkenningsfase en het participatietraject.
Het voorlopig ontwerp voor de Leenheerenpolder vormt het vertrekpunt voor het gesprek met de omgeving. Het voorlopig ontwerp bevat een voorstel voor de toekomstige inrichting van de grond, met daarin onder andere de beoogde natuurtypen en de ruimtelijke indeling. De provincie organiseert in de verkenningsfase een inloopbijeenkomst om belangstellenden te informeren over de projectprocedure en het voorlopig ontwerp. Door participatie te

organiseren in de verkenningsfase van de projectprocedure, kan iedereen zelf informatie, oplossingen of koppelkansen aandragen. Hierdoor sluit het project beter aan bij maatschappelijke behoeften en versterkt dit de besluitvorming.

In de verkenningsfase kan een voorkeursbeslissing aan de orde zijn. Het project Leenheerenpolder leent zich niet voor een voorkeursbeslissing omdat de NNN-begrenzing en de beoogde natuurtypen op voorhand vast liggen en er daarom ook geen grote afweging van alternatieven aan de orde is.

De provincie zorgt voor terugkoppeling over wat wel en niet kan worden meegenomen in het inrichtingsontwerp dat onderdeel wordt van het ontwerpprojectbesluit. Ook geeft het (ontwerp)projectbesluit aan hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten zijn van de uitgevoerde verkenning. Hierbij wordt tenminste ingegaan op de door derden voorgedragen mogelijke oplossingen en de door deskundigen uitgebrachte adviezen daarover. De verkenningsfase wordt afgesloten door een GS-besluit waarin expliciet wordt beslist of de aangedragen oplossingen redelijkerwijs in beschouwing moeten worden genomen en of voldoende informatie is vergaard om het projectbesluit mee op te stellen.

Na de verkenning volgt de ontwerpfase waarin het ontwerpprojectbesluit wordt opgesteld. De provincie organiseert een inloopbijeenkomst over het ontwerpprojectbesluit. GS stellen het ontwerpprojectbesluit vast en deze wordt aansluitend 6 weken ter inzage gelegd voor eenieder om zienswijzen op in te dienen.

In de besluitfase ontvangt eenieder die een zienswijze heeft ingediend een reactie van de provincie. Hierin staat of de zienswijze aanleiding heeft gegeven om het ontwerpprojectbesluit aan te passen en op welke manier. Hierna stellen GS het definitieve projectbesluit vast. Waarna dit bekend wordt gemaakt in het Provinciaal Blad ten behoeve van de beroepsprocedure. Tijdens deze ter inzagelegging van het projectbesluit gedurende 6 weken kunnen belanghebbenden een beroepsschrift indienen bij de Raad van State.

De besluitvorming van GS in de projectprocedure is in onderstaand plaatje schematisch samengevat.

Coördinatieregeling
Voor het project Leenheerenpolder zijn naar verwachting diverse besluiten (veelal vergunningen ten behoeve van de uitvoering) van diverse bevoegde gezagen nodig. Het bevoegd gezag voor een projectbesluit, in dit geval zijn dat GS, kan besluiten om de coördinatieregeling uit Afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de benodigde besluiten. Dit betekent dat GS het coördinerend bestuursorgaan is. GS zal bij afronding van de verkenningsfase bepalen welke besluiten worden gecoördineerd en welke in het projectbesluit worden opgenomen.

Deze besluiten volgen dan dezelfde gelijktijdige voorbereidingsprocedure als het projectbesluit in één of meerdere samenhangende clusters. Dit zorgt enerzijds voor stroomlijning en anderzijds voor overzichtelijkheid bij belanghebbenden, de inhoudelijke samenhang tussen de verschillende besluiten is goed zichtbaar. De regeling zorgt ook voor kortere doorlooptijden in de beroepsfase, waardoor er sneller duidelijkheid is over de onherroepelijke inwerkingtreding van plannen en besluiten.

In verband hiermee worden GS geadviseerd te besluiten om op grond van artikel 5.45, lid 1 van de Omgevingswet en artikel 16.7, lid 1, van de Omgevingswet, de coördinatieregeling uit Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen op vergunningen die nodig zijn voor de uitvoering van het project NNN-Leenheerenpolder.

Mer-beoordeling
Gelet op de aard van het project NNN-Leenheerenpolder (herinrichting van gronden) is het uitvoeren van een project-milieueffectrapportage-beoordeling (mer-beoordeling) noodzakelijk. Een mer beoordeling is een toetsing die plaatsvindt om te bepalen of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn. Dit is essentieel voor het nemen van een weloverwogen besluit over het project.
De toetsing dient te worden gedaan aan de hand van de criteria uit Bijlage III bij de Europese mer richtlijn. De noodzakelijke informatie hiervoor landt in een mer-beoordelingsnotitie. Op grond van deze mer-beoordelingsnotitie nemen GS (Bevoegd Gezag voor het projectbesluit) het mer-beoordelingsbesluit. Uit het mer-beoordelingsbesluit volgt of er sprake kan zijn van belangrijke nadelige milieueffecten en of er daarom een MER gemaakt moet worden. Zodoende zal dit mer-beoordelingsbesluit aan GS worden voorgelegd voorafgaand aan het ontwerp projectbesluit Leenheerenpolder.

Risico’s

- Participatie en rolneming: De formele participatie start na besluitvorming door GS, wat betekent dat er nog onzekerheid is over de reacties van belanghebbenden.
-

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 12.300.000
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico’s	: Onvoldoende budget binnen het programma Natuurnetwerk Nederland (NNN).

De Leenheerenpolder valt onder het Programma: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland.
De investeringskosten voor het project zijn met behulp van de Standaard Systematiek Kostenramingen (SSK) geraamd op €12,3 miljoen, prijspeil 1 januari 2026. In de kostenraming is rekening gehouden met de relevante kostenposten, zoals proceskosten voor de projectprocedure, kosten voor onderzoeken, vastgoedkosten en de kosten voor inrichtingsmaatregelen.

De financiële risico's zitten in onvoldoende budget binnen het programma Natuurnetwerk Nederland (NNN). Voor endogene risico's is in de kostenraming rekening gehouden met een risicoreservering van 10%, passend bij deze projectfase. Exogene risico's zoals indexatie maken onderdeel uit van de dekking op het niveau van het programma NNN.

Het project NNN-Leenheerenpolder wordt gedekt binnen de voor het programma NNN in de meerjarenbegroting gereserveerde middelen. De businesscase van het programma NNN is momenteel niet sluitend. In de paragraaf weerstandsvermogen van de begroting en jaarrekening is dit tekort gemeld. De feitelijke toekenning van de budgetten aan deze projecten gebeurt op het moment dat onomkeerbare besluiten worden genomen. Het projectbesluit is een onomkeerbaar besluit. Momenteel is de verwachting dat bij het nemen van het projectbesluit er nog voldoende middelen binnen het programma NNN zijn om het project Leenheerenpolder van voldoende dekking te voorzien. Hierdoor daalt het saldo van nog niet aan projecten toegekende middelen. Ieder jaar wordt de businesscase NNN geactualiseerd. Hierin wordt dan ook de feitelijke prijsontwikkeling betrokken. Het resultaat van de businesscase wordt meegenomen in het financiële kader van de Kadernota. Hiermee wordt aan PS gemeld vanaf welk begrotingsjaar een beroep op het weerstandsvermogen moet worden gedaan voor de realisatie van de Natuurpactafspraken tussen het Rijk en de provincie.

Juridisch kader
Voor dit project zijn GS op grond van Afdeling 5.2 van de Omgevingswet bevoegd gezag. Na het startbesluit volgt de publicatie van de "kennisgeving voornemen projectbesluit en participatie" in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

2004-2018 Aanwijzing Natura 2000
In 2004 heeft het Rijk de Leenheerenpolder aangemeld bij de Europese Commissie waarbij de polder opgenomen is op de Europese lijst van beschermde gebieden (de Habitatrichtlijn) als onderdeel van het grotere Natura 2000-gebied Haringvliet.

In december 2014 vroeg de staatssecretaris Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) aan de Europese Commissie om de Leenheerenpolder van de Europese lijst te schrappen vanwege gewijzigde prioriteiten. De Europese Commissie ging hierin mee. Hierop besloot de staatssecretaris in april 2015 de polder officieel buiten de definitieve Natura 2000-aanwijzing van het Haringvliet te houden.

De Vereniging Hoekschewaards Landschap stapte naar de Raad van State om het besluit aan te vechten en stelde dat de polder ecologisch gezien van onschatbare waarde zou zijn voor vogels en deltanatuur, grenzend aan het Spui en de Korendijkse Slikken. Eind 2015 is dit bij de Raad van State ter zitting behandeld en heeft de Raad van State in mei 2016 ook het Europese Hof van Justitie betrokken.

Met de uitspraak van het Europees Hof in oktober 2017 deed de Raad van State op 21 februari 2018 de definitieve uitspraak dat de minister werd verplicht een nieuw aanwijzingsbesluit te nemen waarin de polder wél weer als beschermd Natura 2000-gebied werd opgenomen. De Leenheerenpolder is nu opgenomen binnen het Natura 2000-gebied Haringvliet en aangewezen als 'Vogelrichtlijn + Habitatrichtlijn'. Het meest recente Aanwijzingsbesluit Natura 2000-gebied Haringvliet is van december 2025.

Vervolgens is door de provincie Zuid-Holland, samen met projectontwikkelaar, gemeente en Natuurmonumenten) gewerkt aan een integrale gebiedsontwikkeling voor de Leenheerenpolder met daarbij natuurontwikkeling, een nieuwe woonwijk en recreatie.

2017 – 2026 Plan- en ontwerpproces

Gebiedsvisie
In 2017 hebben vier partijen, Samenwerkingsorgaan Hoeksche Waard (SOHW), gemeente Korendijk, Havenbedrijf Rotterdam en Wereld Natuur Fonds gezamenlijk de gebiedsvisie Leenheerenpolder opgesteld. De gebiedsvisie is vastgesteld door de (voormalige) gemeenteraad van Korendijk. De ontwikkeling van de gebiedsvisie vond plaats in een periode dat de Leenheerenpolder (tijdelijk) geen Natura 2000-gebied was.

Beleidsregel Grote Rivieren (BGr)
Deze ministeriële regeling is op 1 februari 2025 ingegaan en vormt de juridische basis voor wat er wel en niet gebouwd of georganiseerd mag worden in het Nederlandse rivierbed (buiten de primaire keringen). De regeling is gericht op het garanderen van de waterveiligheid en zorgt ervoor dat de afvoer- en bergingscapaciteit van de grote rivieren behouden blijft, ook met het oog op toekomstige zeespiegelstijging en extreme waterafvoeren. De regeling verbiedt in principe nieuwe buitendijkse activiteiten (zoals woningbouw) die een toekomstige verbreding of verlaging van de rivier feitelijk onmogelijk of onbetaalbaar maken. Niet-riviergebonden projecten, zoals de beoogde woningbouw in de buitendijkse Leenheerenpolder rond de Veerdijk, vallen niet onder toegestane activiteiten en worden op dit moment niet vergund door het Rijk.

Natuurontwikkeling
Voor de natuurontwikkeling is de provincie Zuid-Holland initiatiefnemer. Mede op basis van de Natura 2000-doelstellingen wordt een ontwerp gemaakt. In het ontwerp wordt voldaan aan de doelstellingen van zoetwatergetijdennatuur. Kaders die sterk richting geven aan het ontwerp zijn de eisen ten aanzien van de natuurdoelstellingen (zoetwatergetijdennatuur), waterveiligheid (in verband met de aanwezige bestaande buitendijkse bebouwing) en de nautische veiligheid (scheepvaartverkeer in het Spui). Vervolgens wordt het ontwerp beoordeeld op beheerbaarheid en financiële haalbaarheid. Ook de aanwezigheid van kabels en leidingen en twee groepsschuilplaatsen met de status van gemeentelijke monument en een hoge cultuurhistorische waardering zijn van invloed op het ontwerp.

Om de waterveiligheid van de bestaande buitendijkse bebouwing te garanderen, wordt in het ontwerp een nieuwe voorlandkering opgenomen. Zónder nieuwe voorlandkering is geen

getijdennatuur mogelijk, want dan zouden de bestaande buitendijkse woningen onder water komen te staan. De nieuwe voorlandkering hoort daarmee integraal bij het ontwerp. Deze is gepositioneerd op grond in eigendom van de provincie en loopt om de mogelijke toekomstige woningbouwlocatie heen. De normering van deze nieuwe voorlandkering gaat uit van de normering van de bestaande voorlandkering langs het Spui.

De ontwikkeling van Leenheerenpolder bestaat naast de natuurontwikkeling uit extensieve recreatie waarbij gedacht wordt aan een natuurlijke inrichting met eenvoudige openbaar toegankelijke wandelpaden en bankjes. De locaties van de twee onderdelen zijn weergegeven in afbeelding 5. De beoogde nieuwe woonwijk valt buiten de kaders van dit project en daarmee buiten het Projectbesluit.

Afbeelding 5: beoogde locaties voor natuurontwikkeling en recreatie in de Leenheerenpolder

In 2021 is het beheer van de Leenheerenpolder aanbesteed waaruit Natuurmonumenten als toekomstig beheerder voortkomt. De provincie en Natuurmonumenten werken op dit moment de natuurontwikkeling en extensieve recreatie verder uit rekening houdend met de actuele beleidsmatige en juridische kaders. Over het ontwerp vindt intensief overleg plaats met Rijkswaterstaat en Waterschap Hollandse Delta.

3 Proces

Voor het realiseren en instandhouden van de natuurdoelen is planologische borging nodig. Het primaat en de bevoegdheid om de planologie te regelen ligt bij de gemeente. De provincie heeft de gemeente Hoeksche Waard eerder verzocht om planologische medewerking te verlenen aan de realisatie van het Natuurnetwerk in de Leenheerenpolder.

De gemeente wil de planologische medewerking alleen verlenen als ook de woningbouw opgave in het gebied Veerdijk, zijnde buitendijkse woningen tussen de nieuwe voorlandkering en de bestaande primaire waterkering, onderdeel zijn van de planologische borging. Na het op 1 februari 2025 in werking treden van de Beleidslijn grote rivieren door ministerie van I&W is deze buitendijkse woningbouw op korte termijn niet vergunbaar en op langere termijn onzeker. Tegelijkertijd kan de planologische borging van de natuurrealisatie in de Leenheerenpolder niet langer meer wachten gezien de afspraken tussen Rijk en provincie. Daarbij belemmert de planologische borging van de natuurrealisatie door een projectbesluit van de provincie de door de gemeente beoogde buitendijkse woningbouw door een derde partij in de toekomst niet.

De provincie start daarom nu een projectprocedure voor een projectbesluit voor het project Leenheerenpolder om te zorgen dat de functie van de gronden in het gebied past bij de plannen en natuurdoelen voor dit gebied in het kader van NNN. Zodoende om de gemaakte afspraken met het Rijk na te komen over tijdige realisatie van de natuurdoelen.

4 Participatie en rolneming

De provincie heeft de afgelopen periode één op één contact gehad met alle belanghebbende organisaties en bewoners in het gebied. Met de direct betrokken bewoners en ondernemers langs de Westdijk en de Veerdijk zijn keukentafelgesprekken gevoerd om ze te informeren en betrekken bij de voortgang van het project. Ook met de pachters van de provinciale grond in de Leenheerenpolder is periodiek contact.

Participatie in kader projectprocedure
Het participatieproces in het kader van de projectprocedure start na het door GS genomen startbesluit en verloopt in fasen. Na het startbesluit volgt de publicatie van de “kennisgeving voornemen projectbesluit en participatie”. Daarmee start de verplichte verkenningsfase en het participatieproces conform de Omgevingswet.

Het streven is de verkenningsfase in het eerste kwartaal van 2027 af te ronden. Mede op basis van de resultaten van de verkenningsfase stellen GS als bevoegd gezag vervolgens het ontwerp projectbesluit op. Naar verwachting kan in de tweede helft van 2027 het ontwerp-projectbesluit gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd en is het mogelijk een reactie te geven door een zienswijze in te dienen. Ingekomen zienswijzen kunnen aanleiding geven het projectbesluit aan te passen.

GS stellen vervolgens het definitieve projectbesluit vast, naar verwachting in het 4^{e} kwartaal van 2027 of 1^{e} kwartaal van 2028. Vervolgens ligt het definitieve projectbesluit 6 weken ter inzage en kan in beroep worden gegaan bij de Raad van State.

Zie voor meer informatie het bijgevoegde participatieplan dat wordt aangeboden ter vaststelling en dat daarna openbaar zal worden via onze provinciale website. Ook wordt een kennisgeving participatie geplaatst. Hierin staat hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de verkenning worden betrokken (artikel 5.47 lid 4 van de Omgevingswet en artikel 5.3 lid 1 van het Omgevingsbesluit). Beschreven wordt tenminste wie betrokken worden bij de projectprocedure, door wie zij waarover en wanneer worden betrokken en geraadpleegd en waar (aanvullende) informatie beschikbaar is of komt.

5 Communicatiestrategie

Na het door GS genomen startbesluit voor NNN-Leenheerenpolder worden verschillende partijen op de hoogte gesteld. PS, Gemeente Hoeksche Waard, Waterschap Hollandse Delta en Rijkswaterstaat worden per brief geïnformeerd. De omgeving wordt middels een kennisgeving in het Provinciaal Blad geïnformeerd, omwonenden ontvangen hierover een brief met informatie over de terinzagelegging. Na publicatie van de "kennisgeving voornemen projectbesluit en participatie” vangt de verkenningsfase aan. Tijdens deze fase zal een inloopbijeenkomst in het dorp Goudswaard in de gemeente Hoeksche Waard worden georganiseerd over het project. Ook later in de procedure zijn inloopbijeenkomsten voorzien (zie het bijgevoegde participatieplan).

Verder is er voor het project NNN-Leenheerenpolder een projectwebsite ingericht: Natuurgebied Leenheerenpolder | Provincie Zuid-Holland. Hier zal worden gecommuniceerd over het door GS genomen besluit om een projectprocedure te starten voor het opstellen van een projectbesluit en over de mogelijkheid tot participeren. Ook zijn hier relevante documenten met betrekking tot het projectbesluit te raadplegen.