

d

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	22 november 2022	n.v.t.

Onderwerp

Startdocument Zuid-Hollands Programma Landelijk Gebied

Advies

1. Vast te stellen het startdocument ZH-PLG;
2. Vast te stellen de GS-brief en als bijlage het Startdocument ZH-PLG;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Startdocument ZH-PLG.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

-een gezamenlijke oplegbrief richten Provinciale Staten te maken voor de stukken "Landbouwbijdrage aan gebiedsprogramma Zuid Holland", "Strategie Vitale Veenweiden", "Provinciale grondbank ZH PLG", "Startdocument Zuid Hollands Programma Landelijk gebied" en legalisatie PAS melders waarin:

- dit in een breder perspectief wordt geplaatst en wordt aangegeven hoe deze stukken zich tot elkaar verhouden;
 - wordt aangegeven dat vooruitlopend op nadere precisering en grotere stappen nu al met de beschreven punten wordt gestart en e.e.a. derhalve nog in ontwikkeling is;
 - wordt aangegeven dat hiernaast ook al staand beleid is zoals de kaderrichtlijn water en dat het proces t.a.v. de ruimtelijke puzzel loopt;
 - wordt benoemd dat het Rijk vrijdag met brieven naar buiten zal komen over deze onderwerpen, waarover PS direct zullen worden geïnformeerd;
 - t.a.v. het kaartje in de Ontwerp Strategie Vitale Veenweiden wordt aangegeven dat dit nog niet definitief is en dit in een volgende versie wordt meegenomen.
- in de brieven aan Provinciale Staten van voormelde stukken expliciet (en in vet aangegeven) te verwijzen naar deze oplegger en te verwijzen naar de brieven die vanuit het Kabinet gaan komen;
- in het Startdocument op pagina 18 in de financiële paragraaf een opsomming van budgetten die al in beeld zijn op te nemen.
- de paragraaf "Groen-blaauwe dooradering" te positioneren onder natuur..

Bijlagen

- GS brief
- Startdocument ZH-PLG 1.0

1 Toelichting voor het College

Met de brief en het startdocument informeren GS tegelijkertijd PS en de gebiedspartners over de eerste contouren van de aanpak voor het Zuid-Hollands Programma Landelijk Gebied (ZH-PLG). De essentie van het startdocument is: we gaan in en met de gebieden van start met wat we al wel weten. Dit brengt focus aan in de gebiedsprocessen en zorgt voor de benodigde rust om de integrale aanpak in goede afstemming vorm te geven. Impliciet stemmen GS met dit document in met de rol van gebiedsautoriteit voor het NPLG.

Het ZH-PLG is onze invulling van het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG). Het NPLG is het langjarige programma van het Rijk waar naast de wettelijk vastgelegde doelen voor stikstofreductie en natuurherstel (Wsn) andere doelen op het gebied van natuur, water en klimaat worden gebundeld, omdat maatregelen voor deze doelen een grote mate van samenhang hebben.

De maatregelen die nodig zijn om de NPLG-doelen te realiseren zullen een grote impact hebben op het landelijke gebied in het algemeen en op de landbouw in het bijzonder.

De scope van het startdocument is bewust compact gehouden: het document bevat de essentiële informatie voor de gebieden om de eerste stappen te kunnen zetten en inzicht te hebben in de benodigde vervolgstappen richting de eerste versie van hun (kern)gebiedsplan, dat input is voor de eerste versie van gebiedsprogramma (ZH-PLG 1.0). GS zullen het ZH-PLG 1.0 uiterlijk 1 juli 2023 aan de minister van Natuur en Stikstof aanbieden om in aanmerking te kunnen komen voor middelen uit het Transitiefonds.

In dit startdocument maken GS de werkwijze om te komen tot het uitvoeringsprogramma kenbaar aan PS. In de startnotitie voor de aanpassingen van het Omgevingsbeleid 'herziening 2023', gepland voor Q1 2023, wordt de wijze en scope van de aanpassingen van de Omgevingsvisie, Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma door PS vastgesteld. Hiermee geeft PS invulling aan de kaderstellende rol ten aanzien van de doelen uit het NPLG en de beleidsmatige doorwerking.

Aandachtspunt is dat nog veel onduidelijk is, ook op het elementaire niveau van de doelen van het NPLG en de formele status van het toekomstige ZH-PLG 1.0. Het toegezegde startpakket van het Rijk met onder meer de tweede set richtinggevende doelen is onlangs wederom uitgesteld tot 25 november.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Het startdocument bevat geen nieuw beleid. Besluitvorming over de borging in het omgevingsbeleid volgt in later stadium rondom het vaststellen van het ZH-PLG 1.0. Op enkele onderdelen geeft het startdocument wel richting.

De juridische adviseurs bevestigen dat er geen sprake is van een besluit in de zin van de Awb en dat het startdocument geen financiële verplichtingen behelst.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het ZH-PLG bouwt verder op het Gebiedsplan Stikstof 0.5 dat op 6 juli is behandeld in Provinciale Staten. Er heeft geen eerdere besluitvorming plaatsgevonden over het NPLG en ZH-PLG. Wel hebben GS eerder per brief PS geïnformeerd over de positionering (PZH-2022-810143262) en de voortgang (PZH-2022-815087996) van het NPLG en de gemeenten en waterschappen over de voorgestelde indeling van de (deel)gebieden (PZH-2022-817907376). N.a.v. de laatste brief aan PS heeft in de Statencommissie KNM op 5 oktober een eerste gedachtewisseling plaatsgevonden. In die commissievergadering kwam ook het advies van Remkes, dat die dag werd gepubliceerd, uitvoerig aan bod. Een aantal aanbevelingen van Remkes is opgenomen in het startdocument.

3 Proces

Het vervolgproces voor het ZH-PLG staat omschreven in het startdocument. In het startdocument maken we gebruik van het door LNV verspreide werkdocument, die informatie bevat over verschillende aangekondigde Rijksbrieven. Die publicatie van die brieven is onlangs (opnieuw) uitgesteld tot 25 november. Dat betekent dat we met een eventuele instemming met het startdocument op deze Rijksbrieven vooruit lopen.

In het ZH-PLG komen verschillende bestaande beleidsdomeinen en gebiedsprocessen samen. Om de samenhang zichtbaar te maken hebben we verschillende stukken die onder de paraplu van het NPLG vallen tegelijkertijd geagendeerd voor GS. Het gaat naast dit startdocument om: de landbouwnotitie, de Veenweidestrategie, de provinciale grondbank en plan van aanpak voor de PAS-melders. De Veenweidestrategie is geactualiseerd aan de hand van de eerste contouren van het ZH-PLG en is in feite het startdocument voor het kerngebiedsplan veenweiden 1.0. De grondbank is een instrument voor de uitvoering van het ZH-PLG. De transitie van de landbouw is de belangrijkste randvoorwaarde voor het behalen van de NPLG-doelen (inclusief toekomstperspectief voor de landbouw zelf). De landbouwnotitie geeft richting aan nieuw beleid.

4 Participatie en rolneming

Samenwerking met alle gebiedspartijen is cruciaal voor de integrale aanpak en het behalen van de doelen. In het Veenweidegebied loopt al geruime tijd een participatieproces in het kader van de Veenweidestrategie, die nu wordt geïntegreerd in het ZH-PLG. Ook vanuit de NNN-realisatie is daar een samenwerking met gemeenten en waterschappen. In de kerngebieden Zuid-Hollandse Delta en Kust- en duingebied heeft in november een startbijeenkomst plaatsgevonden. In alle drie de kerngebieden lopen parallel gesprekken over de indeling van de deelgebieden n.a.v. eerder verstuurd brief aan de gemeenten en waterschappen. In het startdocument kondigen we aan dat we de

komende periode de governance voor het maken van het ZH-PLG 1.0 verder uitwerken.

5 Communicatiestrategie

Communicatie speelt een belangrijke rol in het komen tot een goede uitvoering van het ZH-PLG. Toon, woordkeuze en werkwijze dragen bij aan het complexe proces om gedragen tot de soms moeilijke toekomstgerichte keuzes te komen. Een diversiteit aan communicatiemiddelen zal hiervoor worden ingezet. Dit startdocument is een eerste stap in dit proces. Er komt een aparte pagina op de PZH-website met algemene informatie over het programma en een apart mailadres. Het startdocument zal via de gebiedsmanagers met de regio worden gedeeld; daar vindt het echte gesprek met alle betrokkenen plaats. Daarnaast wordt er een webinar georganiseerd voor alle ambtenaren van overheidsorganisaties die op de inhoud van het ZH-PLG betrokken zijn.