

## **Werkwijze procedures Omgevingswet**

Met deze werkwijze geven Gedeputeerde Staten aan hoe ze omgaan met de te volgen procedures voor de toegekende taken en bevoegdheden in de Omgevingswet.

### **Vaststelling en wijziging van Omgevingsvisie en Omgevingsverordening**

Het vaststellen van (een wijziging van) de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening is een wettelijke bevoegdheid van Provinciale Staten. De jaarlijkse brede herziening van het Omgevingsbeleid wordt in de Statencommissie Ruimte en Milieu behandeld. Wanneer het gaat om een modulaire herziening met betrekking tot één specifiek onderwerp wordt deze herziening in de betreffende vakcommissie behandeld.

De startnotitie bevat de scope van de voorziene beleidsaanpassing(en) en beschrijft het bestuurlijke proces en de verwachte planning van de herziening. Provinciale Staten stellen de startnotitie vast, op voorstel van Gedeputeerde Staten. Bij behandeling van de startnotitie kunnen Provinciale Staten besluiten voor een specifieke herziening af te wijken van de standaard werkwijze, bijvoorbeeld door het ontwerp wel te bespreken in een commissievergadering, of door in het fase van de vaststelling van de herziening te versnellen door geen afzonderlijke hoorzitting te organiseren of de herziening op dezelfde dag te behandelen in zowel de procedure- als de besprekvergadering van de commissie.

Gedeputeerde Staten stellen het ontwerp vast voor een wijziging van het omgevingsbeleid. Gedeputeerde Staten leggen het ontwerp ter inzage conform de wettelijke eisen. Gelijkzeitig wordt het ontwerp door Gedeputeerde Staten ter kennisname aangeboden aan Provinciale Staten. Wanneer een milieueffectrapportage nodig is, zal deze eveneens bij het ontwerp ter kennisname aan Provinciale Staten worden aangeboden.

De zienswijzen die tijdens de terinzagelegging zijn binnengekomen worden samengevat en van antwoord voorzien in een zogenaamde Nota van Beantwoording. Gedeputeerde Staten stellen de Nota van Beantwoording vast. Provinciale Staten kunnen deze nota betrekken bij het bespreken en vaststellen van de wijziging van de Omgevingsvisie en -verordening. De indieners van zienswijzen krijgen de Nota van Beantwoording opgestuurd na vaststelling door Gedeputeerde Staten, zodat zij de kans hebben om in te spreken bij behandeling in (de commissie van) Provinciale Staten.

Om voldoende ruimte te geven aan insprekers bij de herziening van het omgevingsbeleid is het gebruikelijk dat de Statencommissie een hoorzitting organiseert, op een vrijdag minstens zeven werkdagen voor de commissievergadering waarin de herziening wordt besproken. Het is wenselijk hiervoor tijdig een datum te reserveren, zodat al voor de terinzagelegging van het ontwerp duidelijk is wanneer de hoorzitting plaatsvindt. Als minder dan vijf insprekers zich aanmelden wordt aan de insprekers gevraagd bij de commissie zelf in te spreken.

Enkele bevoegdheden van Provinciale Staten zijn gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten. Dit is apart geregeld, en geen onderdeel van deze werkwijze. Daarbij gaat het bijvoorbeeld over wijzigingen van de geometrische begrenzing van locaties in de Omgevingsverordening, zoals van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Deze GS-procedures doorlopen een aanzienlijk korter proces, waarbij Provinciale Staten wel worden ingelicht. Gedeputeerde Staten zullen alleen gebruik maken van deze bevoegdheid als het gaat om wijzigingen van de begrenzing van locaties die niet politiek-bestuurlijk gevoelig liggen.

Als Gedeputeerde Staten geen gebruik maken van de bevoegdheid om zelf de geometrische begrenzing aan te passen, kan in het geval van een aanpassing van de geometrische begrenzing van locaties voor windenergie een kortere aanlevertermijn gehanteerd worden voor de

commissievergadering voorafgaande aan vaststelling, namelijk vier weken. Dit is conform motie 1161 Dit zou kunnen betekenen dat de stukken niet, of pas zeer kort voorafgaande aan de procedurevergadering beschikbaar zijn.

### Omgevingsbeleid

Wat	Actie	Wie
Startnotitie herziening Omgevingsbeleid	Opstellen	GS
	Bespreken	Cie.
	Vaststellen	PS
Herziening Omgevingsbeleid	Vaststellen Ontwerp	GS
	Ter inzage leggen Ontwerp	GS
	Opstellen en vaststellen Nota van Beantwoording	GS
	Vaststellen Statenvoorstel over herziening	GS
	Hoorzitting	PS
	Bespreken herziening	Cie.
	Vaststellen herziening	PS

### Vaststelling en wijziging van Omgevingsprogramma

Het vaststellen van (een wijziging van) het Omgevingsprogramma is een wettelijke bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. Zowel het ontwerp dat ter inzage gelegd zal worden, als de definitieve vaststelling zullen ter kennisname aan Provinciale Staten worden aangeboden. Indien van toepassing, zal dit altijd gebeuren door integrale afstemming met de samenhangende wijzigingen in de Omgevingsvisie en -verordening.

### Projectbesluit en procedure

Het provinciaal projectbesluit is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten en biedt een uniforme procedure voor ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Het gaat bijvoorbeeld om een (vaar)weg, een windmolenpark, een pijpleiding, een natuurgebied of het versterken van een waterkering. Gedeputeerde Staten informeren de Staten per brief over de start en voorbereiding van de procedure en de wijze waarop de Staten bij de procedure wordt betrokken.

Als facultatieve stap in de procedure van het provinciaal projectbesluit kan de voorkeursbeslissing aan de orde zijn. Als dat het geval is dan worden Provinciale Staten daar vooraf in gekend.

Een projectbesluit kan de basis vormen voor het beschikbaar krijgen van grond voor het project. Bij natuur gaat dat bij voorkeur door middel van zelfrealisatie. Voor natuur en andere projecten kan het ook gaan om grondverwerving op basis van volledige schadeloosstellingonteigening. Als volledige schadeloosstelling niet tot de beoogde grondverwerving leidt, kunnen Provinciale Staten in het uiterste geval besluiten tot onteigening. Om volledige schadeloosstelling te mogen bieden, dienen Provinciale Staten voorafgaand aan eventuele grondverwerving al uit te spreken bereid te zijn tot onteigening. In dat geval is een Statenvoorstel over een besluit tot volledige schadeloosstelling aan de orde en onderdeel van het besluit van Provinciale Staten kan zijn dat onteigening als ultimum remedium wordt ingezet.

### Rijksprojectprocedure

Het Rijk zal het ontwerp van het projectbesluit naar de provincie sturen met het verzoek om binnen 6 weken te reageren. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd om eventueel een zienswijze in te dienen. Praktische werkafpraak is dat in geval een rijksproject ingrijpende gevolgen heeft én evident in strijd is met het provinciaal beleid de zienswijze naar de Statencommissie wordt gestuurd zodat

Statenleden in de gelegenheid worden gesteld om de door Gedeputeerde Staten ingediende reactie naderhand aan te scherpen, te preciseren of te nuanceren.

#### **Werkafspraken over werkwijze planbeoordeling**

In het kader van de jaarrekening wordt door de Gedeputeerde Staten een overzicht gegeven van reactieve aanwijzingen, ingestelde beroepen, en verleende en geweigerde ontheffingen inclusief de daarover door de Raad van State en rechtbank gedane uitspraken. In aanvulling daarop ontvangen de Staten:

- informatie over de aantallen beoordeelde plannen, vooroverlegreacties en ontheffingsverzoeken;
- informatie over de inhoud van ingesteld bezwaar/beroep en ingediende reactieve interventies, zienswijzen, en vooroverlegreacties met betrekking tot thema, gemeente en effect voor vervolg;
- informatie over niet-correcte invulling van e-formulieren van beoordeelde plannen met betrekking tot thema en gemeente, te beginnen informatie over niet-correcte invulling van e-formulieren van beoordeelde plannen met betrekking tot thema en gemeente.

Gedeputeerde Staten maken terughoudend gebruik van het ontheffingsinstrument. In beginsel wordt het instrument alleen ingezet als de uitoefening van de taak of bevoegdheid waarvoor ontheffing wordt gevraagd onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat wordt gediend met de regel waarvan ontheffing is gevraagd.