

Herziening Omgevingsbeleid module Wonen en Werken

Startnotitie

1. Inleiding

Aanleiding

In de Lange Termijn Agenda is de Herziening 2023 van het Omgevingsbeleid aangekondigd. Deze herziening is nu hernoemd tot Module Wonen en Werken, omdat de onderwerpen vooral op het vlak van deze thema's liggen. Enkele onderwerpen stonden ook al afzonderlijk op de LTA, zoals detailhandel, grote ruimtevragers en minimale milieucategorie bedrijventerreinen.

Het Omgevingsbeleid is neergelegd in de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. De Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening worden vastgesteld door Provinciale Staten. Het Omgevingsprogramma wordt vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Het Omgevingsbeleid wordt periodiek herzien om het beleid actueel en toepasbaar te houden.

Aanpassingen van het Omgevingsbeleid vinden plaats op modulaire wijze, dat wil zeggen dat het gaat om aanpassingen rondom één of meer samenhangende onderwerpen of een thema. In dit geval gaat het om een module rondom de thema's wonen en werken.

Onderwerpen

De volgende onderwerpen worden meegenomen in deze herziening:

- Detailhandel
- Bedrijventerreinenbeleid
 - Behoefteraming bedrijventerreinen
 - Nieuwe instrumenten bedrijventerreinen (minimale milieucategorie, behoud bedrijventerreinen en functiemenging)
- Grote ruimtevragers
- Wonen
- Toekomstbestendig bouwen

Daarnaast kunnen nog kleine technische of urgente wijzigingen worden toegevoegd, mocht daartoe aanleiding zijn in de periode van het opstellen van de ontwerp module.

2. Inhoud

De onderwerpen die worden meegenomen in de module Ruimte en Wonen, zijn hieronder kort beschreven.

a. Detailhandel

Eind 2021 is een Koopstromenonderzoek (KSO 2021) uitgevoerd. Dit is aanleiding geweest om een verdiepende analyse uit te voeren naar de resultaten en het huidige provinciale detailhandelsbeleid tegen het licht te houden. De kernboodschap uit de verdiepende analyse is dat het provinciaal detailhandelsbeleid op orde is en op een goede manier bijdraagt aan de doelen die de provincie nastreeft. Wel worden enkele kleine aanpassingen van het huidige detailhandelsbeleid nodig geacht. Het betreft aanpassingen op het gebied van de indeling in centra (provinciale detailhandelsstructuur), regionale afstemming en het nevenassortiment bij perifere detailhandel. Daarnaast wordt voorgesteld de cijfers voor de marktruimtebehoefte te actualiseren op basis van de nieuwe koopstromengegevens.

Deze voorstellen worden in september besproken in de statencommissie Ruimte, Wonen en Economie (RWE) en zullen op basis van dat gesprek leiden tot de definitieve voorstellen in het ontwerp van de Module Wonen en Werken.

Wijziging Omgevingsverordening, Omgevingsvisie en Omgevingsprogramma

Het betreffen vooral aanpassingen in de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. Dit leidt ook tot enkele aanpassingen in de Omgevingsvisie. Deze wijzigingen hebben betrekking op het gehele grondgebied van de provincie Zuid-Holland, behalve de aanpassing van de detailhandelsstructuur. Dit betreft enkele centra en leidt ook tot aanpassing van de kaart met daarop de hoofdstructuur.

Participatie

Voor de totstandkoming van de nadere analyse van het KSO 2021 en de daaruit voortvloeiende voorstellen, is een uitgebreid participatietraject doorlopen, waarbij gemeenten, regio's, marktpartijen, de Adviescommissie detailhandel Zuid-Holland en andere deskundigen zijn betrokken.

b. Bedrijventerreinenbeleid

De aanpassingen van het beleid voor bedrijventerreinen hebben betrekking op twee onderdelen:

- Actualisering behoefteraming bedrijventerreinen
- Introductie nieuwe instrumenten voor bedrijventerreinen

Actualisering behoefteraming bedrijventerreinen

De nieuwe behoefteraming voor bedrijventerreinen is al afgerond en inmiddels besproken in de Commissie Ruimte, Wonen en Economie (RWE) in november 2021. De aanpassing die nu nog nodig is betreft het verwerken hiervan in het Omgevingsbeleid (vervangen cijfers vorige behoefteraming). Participatie heeft al plaatsgevonden.

De behoefteraming is de basis voor de regionale bedrijventerreinvisies. De regio's hebben aangegeven dat bedrijventerreinvisies in het vierde kwartaal worden afgerond. Mocht er aanleiding zijn om nieuwe bedrijventerreinen toe te voegen aan de 3 hectare kaart, dan loopt dat niet mee in deze herziening. Mogelijk wel in daarop volgende herziening (start in Q2 of Q3 2023). Primair wordt overigens ingezet op beter benutten van bedrijventerreinen.

Nieuwe instrumenten voor bedrijventerreinen

In de bedrijventerreinenstrategie (eind 2020 in GS vastgesteld en besproken in de statencommissie Ruimte, Wonen en Economie) is opgenomen dat twee instrumenten nader worden uitgewerkt, te weten: (1) minimale milieucategorie: ondergrens voor milieucategorie op een hoge milieucategorie (HMC) bedrijventerrein; en 2) te behouden terreinen: bedrijventerreinen aanwijzen die nooit getransformeerd zullen worden naar woningbouw. Vervolgens is in oktober 2021 het instrument functiemenging (mengen van functies in een gebied, bijv. wonen/werken) hieraan toegevoegd. Immers, alle drie de instrumenten leveren een bijdrage aan efficiënter ruimtegebruik en geven ondernemers meer investeringszekerheid. Op deze manier dragen deze drie instrumenten, zowel direct als indirect, bij aan diverse provinciale opgaven.

Gezien de complexiteit, mogelijke impact (denk aan planschade en subsidiariteitsbeginsel), het sentiment rondom het bedrijventerreinendossier en het belang van robuuste verstedelijkingsafspraken is het noodzakelijk om deze instrumenten zorgvuldig vorm te geven en te

implementeren. Daarnaast vormen de regionale visies belangrijke input voor deze instrumenten en deze visies zijn pas (op zijn vroegst) in Q4 2022 gereed. Keuzes in instrumentarium zijn vaak ook afhankelijk van het toekomstige coalitieakkoord.

Voorstel is dan ook om elk instrument door een stappenplan te implementeren. De eerste stap wordt meegenomen in deze herziening van het omgevingsbeleid en de tweede stap in de daarop volgende herziening die start in Q2 of Q3 2023. Hieronder zijn deze stappen beschreven, per instrument.

Uitwerking van de drie instrumenten leidt tot aanpassing van de visie en de verordening. Het werkingsgebied van het beleid betreft geheel Zuid-Holland. Voor de werking van de instrumenten worden ook specifieke bedrijventerreinen aangeduid op de kaart.

- Minimale milieucategorie (juiste bedrijf op de juiste plek en milieuruimte beter benutten)

Stap 1: dit instrument wordt op alle nieuwe terreinen met een hoge milieucategorie toegepast. Dit betekent dat naast een bovengrens ook een ondergrens voor de milieucategorie in bestemmingsplannen wordt vastgesteld. Er wordt rekening gehouden met flexibiliteitsmogelijkheid voor binnenplanse afwijking voor beste beschikbare technieken en ketenbedrijven. Zo wordt geborgd dat bedrijven die investeren in het omlaag brengen van hun milieucategorie en bedrijven die noodzakelijk zijn in de keten zich toch op het bedrijventerrein kunnen blijven c.q. vestigen.

Stap 1 of 2: uitsterfconstructie: als een bedrijf met een te lage milieucategorie verplaatst dan mag de lage milieucategorie op een hoge milieucategorie-terrein niet terugkomen.

Stap 2: overwogen wordt het maken van een regiospecifieke kosten-baten-analyse voor bestaande terreinen. De kosten zijn planschade, de baten zijn extra (milieu)ruimtwinst. Op deze manier wordt inzichtelijk gemaakt wat het kostenplaatje is van een extra 'gewonnen hectare'. Uit deze analyse komt mogelijk een lijst van bestaande bedrijventerreinen waar kansrijk is om het instrument minimale milieucategorie toe te passen.

- Te behouden terreinen (investeringszekerheid voor ondernemers en ruimte behouden voor werken op strategische locaties)

Stap 1: extra bescherming voor economische functies op de belangrijkste bedrijventerreinen van provinciaal belang ("top 50"). Deze (delen van) terreinen/ functies kunnen dan niet (of niet geheel) meer getransformeerd worden naar woningbouw. De compensatieregel is hier dus niet meer van toepassing.

Stap 2: Verkenning van toekomstige ruimtevraag (circulariteit, duurzaamheid, digitalisering) om hiermee mogelijk extra te behouden terreinen te bepalen.

- Functiemenging (ruimte voor woningen creëren zonder ruimte voor bedrijven te verliezen)

Stap 1: functiemenging gaat twee kanten op; dus zowel in woonwijken als op bedrijventerreinen. Dit is al meegenomen in het ontwerp van de Herziening Omgevingsbeleid, Module Ruimte en Wonen / de partiële wijziging van de Omgevingsverordening. Daarin is opgenomen dat nieuwe plannen rekening houden met functiemenging.

Stap 2: Overwogen wordt op alle overige terreinen met maximaal milieucategorie 3 (die hoog scoren op functiemenging in de ruimtelijke analyse), functiemenging bij transformatie voor te schrijven (uitgangspunt of verplichting). Voor deze terreinen geldt nu geen compensatieplicht. Functiemenging mag niet ten koste gaan van ruimte voor bedrijven en mag niet op de “te behouden terreinen”. Gemeenten kunnen dit doen door slim na te denken over zonering (overgangszone) en in te zetten op mixed-use gebouwen.

Participatie

Participatie heeft reeds plaatsgevonden als onderdeel van het opstellen van de bedrijventerreinenstrategie (GS-brief Bedrijventerreinenstrategie provincie Zuid-Holland 2020. PZH-2020-727685726, DOS-2020-0001090). In bijlage C van de bedrijventerreinenstrategie is een overzicht opgenomen van participatiemomenten en partijen die daarbij geconsulteerd zijn.

c. Grote ruimtevragers

Aanleiding en gewenste beleidsaanpassing

In Zuid-Holland, de meest dichtbevolkte provincie van Nederland, is de ruimte schaars. Bekende ruimteclaims rondom wonen, werken en verplaatsen vragen al tientallen jaren om meer ruimte. Daarnaast verschijnen er door nieuwe technologieën (digitalisering), opschaling van logistieke processen (logistieke infra en gebouwen) en verandering in de industriële processen (HMC/watergebonden/circulair) steeds meer nieuwe grote spelers op het veld. Het gaat onder meer om datacenters, nieuwe infrastructuur voor de energie en logistieke centra. Dit gaat gepaard met een maatschappelijk debat over ruimtelijke kwaliteit en zorgen over ‘verdozing’, versnippering en ‘verrommeling’.

De druk op de ruimte en de noodzaak om integrale ruimtelijke keuzes te maken wordt steeds urgenter. Daarbij wordt ook steeds nadrukkelijker duidelijk dat samenhang en gezamenlijkheid in beleid tussen opgaven en overheden noodzakelijk is. Dat betekent dat Zuid-Holland voortvarend door wil pakken en stapsgewijs en voorzienbaar strakker zal gaan sturen op kwaliteit, toegevoegde waarde en toekomstbestendigheid.

In de herziening 2021 van het omgevingsbeleid is een ‘pas op de plaats’ voor grote ruimtevragers opgenomen. Grote ruimtevragers zijn gedefinieerd als ‘alle in samenhang gebouwde complexen groter dan 5 hectare’, denk aan datacenters, distributiecentra en dergelijke. Dit beleid richt zich vooralsnog op nieuwe ontwikkelingen, die nog niet zijn opgenomen in een geldend bestemmingsplan. Buiten de aangewezen clusters (het havenindustriële complex tot en met Dordrecht, twee bestemmingsplannen in de A12 zone en bij het transferium in Alphen) worden geen nieuwe ontwikkelingen meer toegestaan.

Het voorstel is om de ‘pas op de plaats’ met enkele kleine aanpassingen definitief te maken en tegelijkertijd richting te geven voor een volgende herziening van het omgevingsbeleid (2023).

Voorstel is om in een volgende herziening in samenhang met de doorontwikkeling van het instrumentarium voor het bedrijventerreinbeleid en andere lopende trajecten (zoals Grip op grote ruimtevragers (GRIP) – met het Rijk) te kijken naar de opties om grootschalige vestigingen op ongewenste locaties in bestaande bestemmingsplannen verder te beperken. Hierbij is gezamenlijk beleid van provincie, regio’s en gemeenten noodzakelijk.

Wijziging visie, verordening en programma

De aanpassingen die meelopen in de Module Wonen en Werken hebben betrekking op visie, verordening en programma.

In de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening worden het beleid en de regels voor de 'pas op de plaats' definitief. De onderbouwing en de toelichting wordt beter geduid. De definitie van grote ruimtevragers wordt opnieuw bekeken. Zo wordt duidelijk gemaakt dat nutsvoorzieningen voor het collectief belang zoals onderstations niet vallen onder dit beleid. Tevens wordt overwogen de ondergrens van 5 hectare te verlagen, eventueel specifiek voor enkele activiteiten die 'footloose' opereren en niet per se in Zuid-Holland gevestigd te hoeven zijn (denk aan consumentenlogistiek). Voor grote datacenters wordt overwogen deze geheel uit te sluiten, dus ook op de aangewezen locaties voor grote ruimtevragers. De relatie met lopende trajecten vergen een update in de tekst van - naar verwachting – de omgevingsvisie, de omgevingsverordening en het omgevingsprogramma (GRIP, GVC, aanscherping instrumenten bedrijventerreinbeleid).

Overwogen wordt in het Omgevingsprogramma enkele verkenningen aan te kondigen in aanloop naar de volgende herziening van het Omgevingsbeleid (2023). In deze verkenningen (soms gezamenlijk met partners) wordt onderzoek gedaan naar directe en indirecte effecten waaronder de volgende aspecten:

- Biodiversiteit;
- Definitie meerwaardebenadering (regionale en maatschappelijke toegevoegde waarde) bij planontwikkeling en gronduitgifte;
- Afwegingsprincipes - kader – bijvoorbeeld vanuit Brede welvaart;
- Toekomstbestendigheid / toekomstig wenselijke ruimtevragers versus huidig belang (bijvoorbeeld vanuit nieuwe agenda economie (transitie leidend) of vanuit ruimtelijke strategie circulair);
- Logistieke knopen (o.a. Verdieping op consumentenlogistiek, stadslogistiek, agro-logistiek en haven-gerelateerde logistiek);
- Bereikbaarheidsparagraaf/effecten op de capaciteit van het netwerk;
- Complementariteit (denk aan bundeling services, huisvesting arbeidsmigranten, arbeidspools, shared services, digitale platforms);
- Effecten op de arbeidsmarkt;
- Energietransitie / robuustheid systeem;
- Afspraken over governance – multilevel en integraal. Van corridor tot bedrijventerrein tot kavel;
- Relatie met nieuw instrumentarium werklocatiebeleid;
- Acquisitiebeleid.

Het werkingsgebied van het beleid is heel Zuid-Holland. In de verordening zijn specifieke locaties aangewezen voor grote ruimtevragers. Daarbuiten zijn grote ruimtevragers uitgesloten. Er worden aanpassingen van de locaties voorzien.

Participatie

De aanpassingen van het beleid wordt besproken met de (sub)regio's. Ook worden maatschappelijke stakeholders betrokken.

d. Wonen – sociale woningbouw en doelgroepenbeleid

Aanleiding en gewenste beleidsaanpassing

In de Nationale woon- en Bouwagenda uit maart 2022 van het Rijk zijn verschillende programma's aangekondigd die 2022 zijn verschenen of nog zullen verschijnen waarin het Rijk meer regie neemt op de volkshuisvesting neemt. De nieuwe inzet vanuit het Rijk voor voldoende betaalbare en sociale woningbouw en huisvesting van aandachtsgroepen en ouderen vraagt om aanpassing van ons beleid. Door de bredere inzet van het Rijk op de huisvesting van aandachtsgroepen is er aanleiding de doelgroepen uit de breiden die nu in ons omgevingsbeleid staan. Het Rijk introduceert een verplichte woonzorgvisie voor elke gemeente waarbij de provincie een coördinerende rol krijgt. Het Rijk bereidt een nieuwe wet hierover voor, die in 2024 in werking zal treden. Vanwege de doorlooptijden voor aanpassing van het omgevingsbeleid worden in de herziening voorstellen voor wijziging gedaan.

In de herziening Omgevingsbeleid module Ruimte en Wonen is aangegeven dat in een regionale woonvisie de gemeenten zelf percentages moeten aangeven voor het aandeel planrealisatie, aandeel betaalbare woningen (uitgesplitst in sociale huur, middenhuur en betaalbare koop), aandeel woningen voor ouderen en aandeel flexwoningen in hun regionale woningbouwprogrammering . Sinds het opstellen van dit voorstel begin 2022 zijn er een paar belangrijke ontwikkelingen vanuit het Rijk binnen de volkshuisvesting die vragen om heldere normen en richtlijnen en meer regie vanuit de provincie.

De minister voor Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening heeft in maart 2022 in het Programma Woningbouw aangegeven dat er in Nederland tot en met 2030 zo'n 900.000 woningen bijgebouwd moeten worden, waarvan vanaf 2025 twee derde deel uit betaalbare woningen bestaat. Hij heeft alle provincies gevraagd om hierin een aandeel te nemen. De provincie Zuid-Holland heeft op 1 juni 2022 een indicatief Woonbod ingeleverd bij de minister. Het is de bedoeling dat de provincie op 1 oktober het definitieve woonbod inlevert met een uitwerking van de kwantitatieve en kwalitatieve opgave. Daarna is het de bedoeling dat dit woonbod wordt uitgewerkt in regionale afspraken.

Het Rijk heeft in de eerste helft van 2022 nieuwe ambities bekend gemaakt voor meer regie op de volkshuisvesting in de vorm van verschillende programma's. In mei 2022 heeft het Rijk het programma Een thuis voor iedereen vastgesteld waarin diverse ambities zijn vermeld, waaronder de wijze waarop gemeenten aandachtsgroepen huisvesten en het toewerken naar een balans in de woningvoorraad, waarbij gemeenten moeten streven naar 30% sociale huurwoningen in de totale voorraad. Het Rijk geeft aan de focus voor aandachtsgroepen, zoals dak- en thuislozen, uitstromers uit maatschappelijke opvang en begeleid wonen, uit te breiden en op te nemen in een verplichte gemeentelijke woonzorgvisie. Tevens is in mei 2022 het programma Betaalbare woningbouw verschenen met ambities voor meer woningen voor middeninkomens, aanpak van te hoge woonlasten voor huurders met een laag inkomen en een betere bescherming van de positie van huurders en kopers. In juli 2022 verschijnt er nog een programma over seniorenhuisvesting van het Rijk. Daarnaast werkt het Rijk aan een nieuwe Wet versterking regie volkshuisvesting (verwachte inwerkingtreding 1 januari 2024) waarin de regie en rollen van de verschillende overheidslagen wordt vastgelegd. In oktober 2022 wordt de consultatieronde van de nieuwe wet verwacht.

In het door GS vastgestelde indicatief Woonbod aan het Rijk zijn de volgende twee ambities opgenomen die relevant zijn voor deze startnotitie:

- Dat vanaf 2025 de regionale woningbouwprogrammering voor 2/3e deel bestaat uit betaalbare woningen (sociale huur, middenhuur (max. huur € 1.050,- /maand, prijspeil

2022)) en betaalbare koopwoningen). Voor de laatste categorie wordt de maximumgrens voor de NHG (355.000 euro in 2022) gehanteerd, maar in het indicatief woonbod wordt nog wel opmerking gemaakt dat GS deze grens te hoog vinden en daarover met het Rijk in gesprek willen.

- Als we (conform het programma Thuis voor iedereen van BZK) gezamenlijk streven naar minimaal 30% sociale huurwoningen per gemeente en voldoende huisvesting voor aandachtsgroepen dan is het belangrijk dat er heldere kaders zijn, de rol van elke overheidslaag duidelijk gedefinieerd is en er voldoende escalatiemogelijkheden zijn. Daarbij merken we wel op dat we belang hechten aan sociaal gemengde wijken. Dit betekent dat niet elk woningbouwproject minimaal 30% sociale huur moet bevatten, maar we uitgaan van het streefpercentage per gemeente.

Welke aanpassingen hebben we voor ogen?

In de ontwerp-herziening worden voorstellen gedaan over:

- Voldoende betaalbare woningen: gezien de grote vraag naar betaalbare woningen en het gewijzigde Rijksbeleid is het voorstel om dit beter te borgen in het omgevingsbeleid. Zoals hierboven is aangegeven is het de ambitie van GS dat elke regionale woningbouwprogrammering vanaf 2025 voor 2/3e deel bestaat uit betaalbare woningen (optelsom van woningen sociale huur, middenhuur en betaalbare koopwoningen).
- Voldoende sociale huurwoningen: In het programma Thuis voor iedereen van het Rijk wordt het belang van voldoende sociale huurwoningen benadrukt voor de huisvesting van inkomensgroepen met maximaal een modaal inkomen en aandachtsgroepen. Het Rijk wil toewerken naar meer balans in de woningvoorraad, met een streven naar minimaal 30% sociale huurwoningen in de totale voorraad per gemeente. GS hebben in het indicatief Woonbod deze ambitie onderschreven.
- Voldoende woningen voor senioren: vanwege het belang van doorstroming op de woningmarkt en de toenemende vergrijzing is van belang om beter te kunnen sturen op dit woningtype. Het Rijk maakt in de tweede helft van 2022 nieuwe ambities bekend voor seniorenhuisvesting.
- Voldoende flexwoningen: Het programma Een thuis voor iedereen, de recente Oekraïne-crisis en het grote tekort aan woningen voor statushouders maken duidelijk dat er een grote behoefte is aan een flexibele schil van huisvesting voor aandachtsgroepen en spoedzoekers. Gezien de grote urgentie en vraag wordt dit in het omgevingsbeleid uitgewerkt.
- Woonzorgvisies: Zoals aangekondigd in het programma Thuis voor iedereen van BZK zal vanuit de nieuwe Wet versterking regie volkshuisvesting elke gemeente de verplichting krijgen een woonzorgvisie op te stellen. De provincie krijgt een coördinerende rol en waar nodig interventiemogelijkheden. Hoe deze rol er uit ziet en welke instrumenten de provincie krijgt is op het moment van schrijven van deze startnotitie nog onbekend. Wanneer hier meer over bekend is zal dit worden opgenomen in de ontwerp-herziening.

Aanpassing aan het omgevingsbeleid

De aanpassingen die meelopen in de Module Wonen en Werken hebben betrekking op visie, verordening en programma.

Het werkingsgebied betreft geheel Zuid-Holland.

Participatie

Consulatie van regio's en gemeenten vindt plaats in het kader van het reguliere ambtelijke overleg. En rondom het (indicatieve) woonbod / afspraken met het Rijk en de regio's van de provincie. Daarnaast zullen ook woningcorporaties en ontwikkelaars betrokken worden.

e. Toekomstbestendig bouwen

Aanleiding en strekking beleidsaanpassing

De beleidskeuze Toekomstbestendig bouwen in de Omgevingsvisie omvat op dit moment de opgaven Circulair & biobased, Energie & warmte, Gezond & veilig, Klimaatadaptief en Natuurinclusief. Alleen Klimaatadaptief is daarnaast ook in de Omgevingsverordening opgenomen (artikel 6.35a). Toekomstbestendig bouwen moet een meer zichtbare, integrale plek in het omgevingsbeleid krijgen, te beginnen met een definitie in zowel de visie als verordening in de Module Wonen en Werken. Bij volgende herzieningen in de nieuwe collegeperiode kunnen hier modulair nieuwe opgaven Toekomstbestendig bouwen integraal aan worden toegevoegd.

Het werkingsgebied van het beleid is geheel Zuid-Holland.

Aanpassing visie en verordening

In de visie en verordening wordt gestreefd naar heldere toevoegingen om de stappen van afgelopen jaren bij de provincie te verankeren. Gelukkig is er ook landelijk beweging op dit dossier; zo is aangekondigd dat er een meetlat klimaatadaptief in ontwikkeling is, en is vanuit de eerste agenda natuurinclusief aanpassing van het bouwbesluit in aankomst (<https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/rapporten/2022/04/30/agenda-natuurinclusief/De+eerste+agenda+Natuurinclusief.pdf>). Het geven van instructieregels voor het opstellen van bestemmingsplannen op dergelijke elementen wordt doordacht voor het opstellen van deze module (conceptteksten die ter inzage kunnen gaan). Ook voor circulair danwel biobased en voor gezonde leefomgeving (incl. beweegvriendelijk) zouden dergelijke stappen mooi zijn. Of dat al helemaal lukt voor deze module is nu nog niet zeker.

Participatie

Participatie vindt plaats met de convenantpartijen Klimaatadaptief, de Metropoolregio Amsterdam, de provincie Utrecht en eventuele andere partijen die hierop aanhaken. Op dit moment wordt met provincies, regio's, gemeenten en marktpartijen gesproken over te maken afspraken over Toekomstbestendig bouwen. In dat kader wordt ook besproken wat hierover nu al in het Zuid-Hollandse omgevingsbeleid kan worden opgenomen.

De aanpassingen worden besproken met de betrokken gemeenten en recreatiebeheerders.

3. Proces

Participatie

De onderwerpen die deel uitmaken van de module Wonen en Werken kennen een eigen voorbereidings- en participatietraject. Per onderwerp wordt gezien op welke wijze en met welke partijen de beleidsaanpassing wordt voorbereid. Soms vloeit de gewenste beleidsaanpassing voort uit een al langere tijd lopend participatietraject, zoals bij bedrijventerreinen.

Naast de participatie per onderwerp, zal ook participatie plaatsvinden voor de gehele module Wonen en Werken. In de fase tussen startnotitie en ontwerp zal een concept op hoofdlijnen op onze website worden gepubliceerd. In deze consultatieronde kan iedereen een reactie op het concept geven.

In het ontwerp zal per onderwerp worden aangegeven op welke wijze participatie heeft plaatsgevonden en welke invloed dat heeft gehad op de inhoud van de voorgestelde aanpassingen van beleid en regels.

Het ontwerp zal -na bespreking in de Integrale Statencommissie- conform de wettelijke eisen ter inzage worden gelegd, gedurende een periode van zes weken. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

Integraliteit

De onderwerpen die deel uitmaken van deze module worden via zelfstandige sporen voorbereid. Daarbij is natuurlijk wel afstemming en integrale afweging met de andere onderwerpen in de module aan de orde, alsmede met staand beleid buiten deze module.

Leefomgevingstoets

Zoals gebruikelijk is het opstellen van een leefomgevingstoets onderdeel van het proces om te komen tot een zorgvuldig afgewogen ontwerp. De leefomgevingstoets wordt gepresenteerd bij het ontwerp en maakt deel uit van de stukken die bij het ontwerp ter inzage worden gelegd.

Een milieueffectrapportage is bij deze herziening niet nodig.

Op te leveren product

De Module Wonen en Werken levert wijzigingen op van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. In juridische zin gaat het om drie besluiten. De plannen worden digitaal vormgegeven, conform de wettelijke eisen op dit punt.

Bij de vormgeving wordt rekening gehouden met zowel de inwerkingtreding van de Omgevingswet in januari 2022, als met uitstel van de inwerkingtreding. In het ontwerp zullen de wijzigingen van de Omgevingsverordening daarom op twee manieren worden geformuleerd, dus ten behoeve van inwerkingtreding onder de huidige wetgeving en ten behoeve van inwerkingtreding onder de Omgevingswet.

4. Planning en procedure

Deze module bevat een aantal urgente onderwerpen binnen de thema's wonen en werken, waarover Provinciale Staten de afgelopen periode meermaals hebben gesproken. De planning van de module Wonen en Werken is erop gericht om nog binnen de huidige Statenperiode een ontwerp ter inzage te leggen. De vaststelling zal in de volgende Statenperiode plaatsvinden. Bij de planning is rekening gehouden met procedures voor andere beleidsaanpassingen. Ook is rekening houden met agendering van de stukken in de procedurevergadering en de overlegvergadering van de Statencommissie Integraal, zowel in de fase van het ontwerp als in de fase van de vaststelling. De terinzagelegging start na bespreking van het ontwerp in de Statencommissie Integraal.

De planning is hieronder aangegeven:

5 juli	GS: startnotitie
31 augustus	RWE: procedure vergadering
21 september	RWE: bespreken startnotitie
12 oktober 2022	PS: vaststellen startnotitie
1 november 2022	GS: vaststellen ontwerp Module RW
23 november 2022	IC: procedure vergadering
18 januari 2023	IC: bespreken ontwerp
Q1 2023	GS: terinzagelegging ontwerp
Q3 2023	GS: vaststellen Statenvoorstel
Q3 2023 (data nog niet bepaald door PS)	IC: procedure vergadering
Q4 2023	Hoorzitting
Q4 2023 (data nog niet bepaald door PS)	IC: bespreken Statenvoorstel
Q4 2023 (data nog niet bepaald door PS)	PS: vaststellen Module RW